

MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

PRIMER SEMESTRE 2019

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1- INTRODUCCIÓN	4
2- OBJETIVOS	5
3- METODOLOGÍA	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS	
4.1- SALUD	
4.2- EDUCACIÓN	
4.3- VIVIENDA	
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO	
4.5 TURISMO	
4.6- TRANSPORTE	
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS	26
5.2- Mercado de Trabajo	
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo	
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS	

RESUMEN EJECUTIVO

El Monitor Social desarrollado en el primer semestre de 2019, deja como resultados el mantenimiento de la percepción ciudadana de los residentes de Fray Bentos en torno a la situación económica local en estrecha relación a la creciente preocupación sobre el mercado de trabajo. Siguen considerando como aspectos críticos y relevantes, la falta de acceso a trabajos dignos por parte de aquellas personas con bajas calificaciones y formación profesional. Aquel discurso específico alrededor del mercado laboral, puede encontrar sustento en los últimos datos oficiales de 2019 sobre la cifra de desempleo en el departamento de Rio Negro, resultado que aumenta en 2,7 puntos porcentuales respecto a 2017, ubicándose en 10.4%, cifras superiores a las del 2010 en materia de desempleo. Por otra parte, respecto a la percepción sobre la situación económica del país, resalta las altas expectativas de los entrevistados a las mejoras y estabilidad económica Nacional, discurso que podría estar correlacionado con los eventos políticos internos y externos desarrollados a lo largo del 2019. Se compara además con los países vecinos en calidad de vida y desarrollo económico, bajo la percepción de estabilidad en una Latinoamérica de incertidumbre. Asimismo, se percibe con cierta preocupación la situación económica de Argentina y la falta de un plan estratégico en turismo para hacer frente a la temporada.

En materia de cultura y disfrute de la comunidad, no se perciben nuevas actividades en la localidad, sin embargo, se menciona con frecuencia la importancia de UPM como impulsor de actividades culturales y de apoyo deportivo por medio de la responsabilidad social y, en específico, por las actividades de la Fundación UPM. En educación se insiste en la importancia de los cursos y becas entregados por UPM a la ciudadanía y las relaciones con las instituciones educativas, ofertas que son valoradas positivamente por los habitantes de la ciudad dado que los mismos expresan que fomentan el acceso a mejores empleos.

En cuanto al medio ambiente aparece en el discurso olores que incomodan a la comunidad, no obstante, se reconocen las regulaciones y los procesos de cuidado medioambiental de la planta UPM y de las autoridades Nacionales, por lo que no parecen relacionarlo directamente con la presencia de UPM en la zona. Por otra parte, en términos de salud privada y pública en Fray Bentos, se prolonga en el tiempo la tendencia al estancamiento del aumento de la matrícula en salud y un aumento de los usuarios ASSE.

1- INTRODUCCIÓN

El presente informe responde al Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) frente a instancias de la Autorización Ambiental Previa. En ese orden de ideas, el informe ofrece información referida a indicadores sociales, demográficos, económicos, sanitarios, etc., fundamentados en el primer semestre de 2019 y en seguimiento del progreso de los mismos desde el 2005 conforme a la base de la información disponible en diferentes fuentes de información a nivel Nacional.

La composición del documento guía su estructura a partir de la información solicitada por el organismo referido. En términos formales, en una primera aproximación, se repasan los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos con el propósito de orientar el esquema de trabajo. Posteriormente, en un primer capítulo con la intención de abordar las distintas dimensiones sobre la localidad de Fray Bentos (Educación, vivienda, turismo, transporte, entre otros datos de interés), se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios.

Le sigue un segundo apartado en el que se ofrecen los distintos indicadores relevantes de tipo socio demográficos, entre los que se incluyen mercado de trabajo, movilidad de la fuerza de trabajo y de población.

Para finalizar, bajo el rótulo Actividades Antrópicas se presenta un tercer capítulo en el que se analizan y se interrelacionan las distintas expresiones discursivas de los actores locales de la ciudad de Fray Bentos, por medio de información recabada a través de entrevistas de profundidad en las que se hace referencia a cambios percibidos por los entrevistados a partir de la instalación de UPM en la zona.

2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales, así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias, así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación, se especifican ambos componentes.

Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- Instituto Nacional de Estadística (INE)
- Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ Actores Locales

Entrevistas en Profundidad

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación a las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- Rol de UPM como actor local
- Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- Impacto de la actividad de UPM

En esta oportunidad se realizaron 14 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, educativos, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores en el mes de setiembre de 2019.

4- DEMANDA DE SERVICIOS

El presente capítulo tiene por finalidad la exploración de los indicadores utilizados en el estudio (Salud, educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo y transporte), buscando realizar un monitoreo y seguimiento de la demanda de servicios existentes antes, durante y después de la instalación de UPM en Fray Bentos. En ese sentido, la información suministrada da cuenta de la disponibilidad de los servicios de los fraybentinos y los habitantes del departamento de Río Negro para el primer semestre de 2019.

Debido a que la fuente de información sobre ciertos servicios en ocasiones no se halla actualizada, o en otras circunstancias no es de fácil acceso y públicamente disponibles, se consideran como complemento las diversas opiniones arrojadas por los informantes calificados, si estos poseen una opinión pormenorizada sobre la temática en cuestión. Por otro lado, en los casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no hayan actualizado los datos para 2019, se presenta el último dato ofrecido por las instituciones.

4.1- SALUD

Considerando los datos ofrecidos en el primer semestre de 2019, podemos observar que, si bien se percibe una ligera alza (1% superior a la registrada en 2018) en la cantidad de usuarios afiliados al sector privado en salud de la localidad de Fray Bentos, aún esa tendencia es baja con relación a los datos presentados en el 2015. Se sigue manteniendo lo expresado en monitores previos, que luego de un constante y prolongado crecimiento de la cantidad de usuarios del sector salud privado, no ha llegado a equipararse o superar el mayor número registrado en los últimos cinco años. Asimismo, se percibe como destacable un aumento de la cantidad de usuarios ASSE.

4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

Sector Público

Para el primer semestre del 2019, se observa que se mantienen la misma cantidad de establecimientos públicos en materia de salud.

Asimismo, se evidencia por información relevada por Equipos Consultores, un sostenido aumento en la cantidad de usuarios de ASSE para las comunidades de Fray Bentos, San Javier, Nuevo Berlín y las restantes ciudades del departamento. Se registran aproximadamente unos 24.000 usuarios entre las localidades antes mencionadas.

Se sigue manteniendo la información entregada en el monitor social anterior, puesto que aún se encuentran en realización la remodelación de las instalaciones del Hospital Doctor Ángel M. Cuervo, por lo que la cantidad de camas se han visto restringidas y alcanzado la cifra de 32 camas operativas. En ese sentido, se han reforzado las camas en internación domiciliaria, con claro aumento del personal, principalmente en enfermería.

Con respecto a la cantidad de médicos en el sector Público (102). Se observa un aumento considerable con respecto a años anteriores, aumento que se explica por el aumento en la cantidad de usuarios de ASSE. Para el segundo semestre, la cantidad de médicos se mantiene con respecto al primero. Sin embargo, se informa sobre la contratación de dos nuevos médicos de apoyo para el área de pediatría.

Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Pública			
		Nº de	Nº de usuarios	Nº de	Nº de
		establecimientos		médicos	camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
72	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
76	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
20	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
20	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
20	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
20	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
20	2º semestre	6	19700**	59	65
12	1º semestre	6	19700**	60	70
2012	2º semestre	6	20000**	60	72
13	1º semestre	6	20200**	60	72
2013	2º semestre	6	20200**	60	72
14	1° semestre	6	20200**	61	72
2014	2° semestre	6	20200**	61	72
15	1° semestre	6	20200**	62	72
2015	2° semestre	7	23.283**	72	70
91	1° semestre	7	20.000**	No reportado	67
2016	2° semestre	7	20.000**	No reportado	71
17	1° semestre	7	No reportado	No reportado	71
2017	2° semestre	8	20.000**	No reportado	55
81	1° semestre	8	20.000**	102	No reportado
2018	2° semestre	8	24.000**	102	45
2019	1° semestre	8	24.000**	No reportado	32***

^{**}Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín

Fuente 2008-2018: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios mayores salvo por la incorporación de un área de cirugía. A continuación, se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

^{***}Número de camas estimado por remodelación en el Hospital de Fray Bentos Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Anestesiología

Cardiología

- Dermatología
- Diabetología
- ✓ Endocrinología
- Cirugía
- ✓ Geriatría
- ✓ Ginecología
- Hematología
- ✓ Internista
- Medicina General
- Nefrología
- Neumología
- Neurología
- Oftalmología
- Oncología
- Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- Psicología
- Psiquiatría (para adultos e infantil)
- Reumatología
- ✓ Traumatología
- Urología

Sector Privado

Los establecimientos de Salud privados en la ciudad de Fray Bentos, han transitado por cambios considerables en los últimos 10 años. Observando el histórico de la cantidad de usuarios afiliados al sector privado, podemos darnos cuenta que, para el año 2005, el número de afiliados al sistema no llegaban a los 8.000 usuarios, situación que se revierte en pocos años. Para el 2008, el sistema ya contaba con más de 12.000 usuarios, marcando un crecimiento de más de 50% en menos de 4 años. Posteriormente, entre 2008 y 2014, esa cifra aumenta levemente y se mantiene entorno a los 13.000 usuarios.

En el 2018 se mantiene la tendencia a la baja registrada en años posteriores al 2015, una cifra que se registra entre las 3 instituciones existentes, en aproximadamente 10.434 usuarios que, para las autoridades locales, refleja el impacto de la coyuntura económica, ya que algunos usuarios han decidido retornar a la atención hospitalaria en detrimento de mutualistas privadas. La cifra de usuarios afiliados al sistema de salud privado en el 2019, aumenta levemente respecto a la cantidad presentada en el 2018 (10.596 aprox.), representando un aumento del 1%, no obstante, no se puede asegurar que se sostendrá o superará el límite presentado posterior al 2015.

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada			
		Nº de	Nº de	Nº de	Nº de
		establecimientos	usuarios	Médicos	de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
20	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
20	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
20	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
20	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
20	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3 12200 60 3 12200 62	60	62	
20	2º semestre	3	12200	62	66
11	1º semestre	3	12500	60	60
2011	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
20	2º semestre	3	12800	60	64
13	1º semestre	3	13000	61	66
2013	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
20	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
20	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
20	2º semestre	3	10600	67	24**
17	1º semestre	3	10670***	61****	25***
2017	2º semestre	3	10761***	No reportado	24***
18	1º semestre	3	10750***	No reportado	24***
2018	2º semestre	3	10434***	72	29
2019	1º semestre	3	10596***	55	26

^{*}Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2017: relevamiento Equipos Consultores

^{**} Dato aportado por Amedrin

^{***} La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

^{****} Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

Respecto a los establecimientos privados de salud, las 3 instituciones siguen funcionando de la misma manera y con la misma infraestructura presentada en el monitor anterior.

El sector privado mantiene, además, las especialidades médicas expresadas en mediciones anteriores e incorpora nuevas, alcanzando un total de 33:

- Alergista
- Anatomopatología
- Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Cirugía Plástica
- ✓ Dermatología
- ✓ Fisiatría
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- Imagenología
- ✓ Internista
- ✓ Intensivista
- Medicina General
- Neonatología
- ✓ Neumonología
- Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Laboratorio Clínico
- Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- Psicología
- Radiología
- ✓ Reumatología
- Traumatología
- Urología

4.2- EDUCACIÓN

Respecto a la información correspondiente al 2019 la misma no se encuentra publicada oficialmente aún por lo que la información presentada comprende la actualización de las cifras oficiales para 2018. Independientemente, se observa un alza y consecuente mejora en el desarrollo de la educación secundaria pública, manteniéndose la observación entregada en monitor anterior y su relación con los efectos positivos de la implementación del programa Uruguay Estudia en materia de deserción estudiantil. Esto se condice con el estudio entregado en Monitor Liceal del Consejo de Educación Secundaria (CES) sobre la Evolución de la Matrícula total en todo el país desde 2011 a 2018, en el que se observa una mejora sustancial de los procesos educativos entregados en las instituciones.

Según datos consultados por Equipos Consultores para monitor segundo semestre 2018, las estimaciones considerarían un alza en la matrícula de educación privada en primaria a nivel departamental, sin embargo, podemos constatar con cifras presentadas por el observatorio de Educación de ANEP, que la tendencia es a la baja gradual de la cantidad de matriculados.

La UTEC alcanza una matrícula de 550 estudiantes en Fray Bentos para el 2019, representando un incremento de alrededor de 67% respecto a la matricula presentada en el monitor del segundo semestre de 2018. Ello indica que la institución se consolida como referente educativo para los ciudadanos de la localidad, en la medida en que se comienzan a ver los resultados más palpables de su actuación, como por ejemplo el acuerdo con instituciones de relevancia social nacional como la Fundación Teletón y manteniéndose las altas expectativas que se habían despertado en la ciudadanía como cuando comenzó a funcionar.

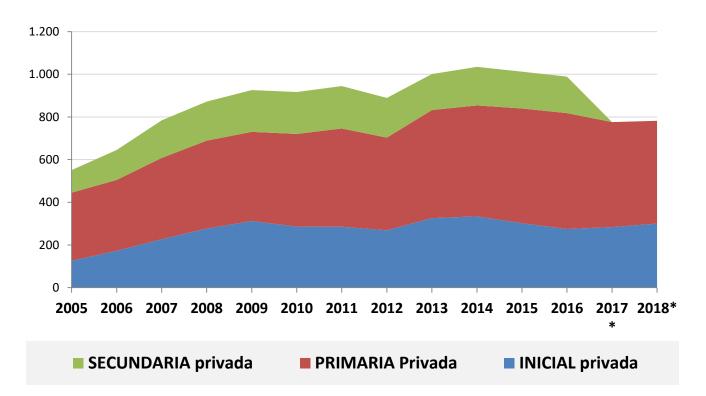


Gráfico 0. Evolución de la matrícula de educación privada en Río Negro según nivel

Fuente: (2005 – 2018) Observatorio de la Educación (ANEP)

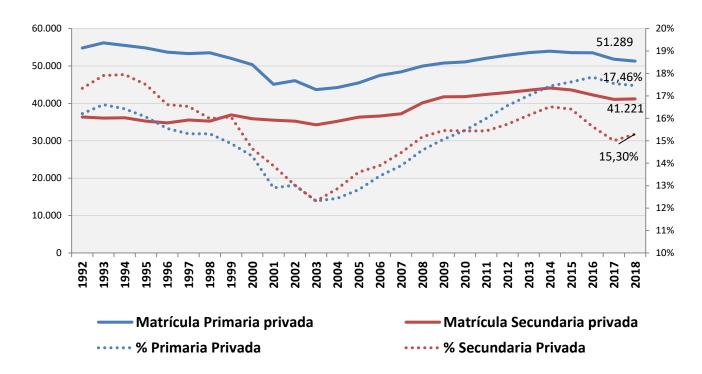
4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

En materia de educación, específicamente desde el seguimiento de la evolución de las matrículas tanto públicas como privadas a lo largo de los últimos 15 años en el departamento de Río Negro, como se muestra en el Gráfico 1., y en relación con las tendencias registradas en todo el país, los establecimientos privados de primaria y secundaria, sufren un proceso de deterioro entre el 2000 y 2004, situación que en años posteriores es revertida. Del mismo modo como se fundamenta en la información de Monitores Sociales anteriores, entre 2004 y 2014 se evidencia un crecimiento sostenido de la población estudiantil matriculada en establecimientos privados y su incidencia en la localidad, impactando en la cantidad absoluta de estudiantes incorporados en la educación pública. Aquello genera en última instancia, a la par del descenso constante de las tasas de natalidad en el departamento como corolario de las cifras Nacionales, que decaiga particularmente la educación

^{*} El dato de matrícula privada de secundaria en 2017 y 2018 publicado por ANEP presenta problemas de confiabilidad y por esa razón no se presenta ** Los datos de Secundaria Privada no están disponibles aún para 2019

primaria pública. Luego, siguiendo el gráfico, se observa cómo en el 2015 desde el proceso de ascenso que sufre posterior al 2003, desciende la matrícula en la educación privada a nivel Nacional (Primaria y secundaria), manteniéndose posteriormente en el 2016 y decayendo gradualmente en 2017. Según datos consultados por Equipos Consultores para monitor segundo semestre 2018, las estimaciones considerarían un alza en la matrícula de educación privada en primaria a nivel departamental, sin embargo, podemos constatar con cifras presentadas por el observatorio de Educación de ANEP, que la tendencia es a la baja gradual de la cantidad de matriculados.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

Corriendo en paralelo a los datos registrados a nivel Nacional y el porcentaje respectivo, observamos que el departamento de Río Negro no escapa a la realidad del país, evidenciándose en la educación primaria pública un decaimiento de la matrícula en un 20,62% (de 6645 a 5275) entre 2006 y 2016, y en contraste un 62,1% de aumento (de 332 estudiantes a 543) de la cantidad de alumnos matriculados en la educación primaria privada entre los mismos años. Aquello plantea que la educación primaria privada pasó de cubrir el 5% del total de los matriculados del departamento en 2006, a alcanzar el 10% de la cobertura en 2016.

Por su parte, en 2017 la tendencia cambia, observándose una variación en la matrícula de primaria en establecimientos privados y representando una caída de la incidencia de la educación privada en el departamento. Si tomamos como referencia los niveles alcanzados en 2013-2014, respecto a la educación inicial privada se registró una leve alza en la cantidad de estudiantes matriculados, sin embargo, no se logran recuperar las cifras máximas conseguidas y la tendencia es al estancamiento.

Considerando el desempeño educativo en 2018 y estimando el resultado del 2017, los datos muestran nuevamente una caída aproximada del 2,03% en el historial de los procesos de matrícula en educación primaria de establecimientos privados. Asimismo, revisando la cantidad de matriculados entre 2013 y 2018, el porcentaje de caída aumenta a aproximadamente 4,74% (de 506 a 482 matriculados), mientras que, para el primer semestre de 2019 según relevamiento realizado por Equipos Consultores, se posiciona en 309 matriculados, por lo que refleja una propensión a la baja.

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato
2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6506	319	1970	126
2006	6645	332	1893	173
2007	6554	381	1838	227
2008	6412	412	1898	277
2009	6202	418	1947	312
2010	6003	434	1891	286
2011	5864	461	1994	285
2012	5680	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5275	543	1917	275
2017	5222	492	1866	284
2018	5175	482	1814	300
2019	No disponible	309*	1878*	No disponible

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

En el caso de la ciudad de Fray Bentos, se observa la misma tendencia observada para el departamento de Río Negro, en la que se manifiesta que, desde el 2005 al 2014, se aprecia un crecimiento sostenido de la matrícula en educación privada. Dicho crecimiento, posiblemente responda a los ciclos económicos y a la vinculación del personal de UPM a las instituciones educativas de Fray Bentos cuando comenzaron actividades en la localidad.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato 249	
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010 3632***		386
2011	3710***	428

^{*}Relevamiento realizado por Equipos Consultores

2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***
2017	No reportado	No reportado
2018	3465***	531***
2019	No disponible	No disponible

(*) Incluye educación inicial y rural

(**) No incluye educación rural

(***) Incluye Ed. Inicial

(****) No incluye Información Colegio y Liceo Laureles

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI. Nota****: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial. Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

NO do establesimientos

4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 61, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Y esos datos no han variado en los últimos años.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		Nº de establecimientos		
		de educación inicial y		
		primaria		
		Pública	Privada	
2005	1º semestre	19	5	
2005	2º semestre	20	5	
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato	
2000	2º semestre	20	5	
2007	1º semestre	23	5	
2007	2º semestre	23	5	
2008	1º semestre	16*	2**	
2008	2º semestre	16*	2**	
2009	1º semestre	16*	2**	
2009	2º semestre	16*	2**	
2010	1º semestre	16*	2**	
2010	2º semestre	16*	2**	
2011	1º semestre	16*	2**	
2011	2º semestre	16*	2**	
2012	1º semestre	16*	3**	
2012	2º semestre	16*	3**	
2013	1º semestre	16*	3**	
2013	2º semestre	16*	3**	
2014	1º semestre	16*	3**	

	2º semestre	16*	3**
2045	1º semestre	16*	3**
2015	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
2016	2º semestre	16*	3**
2017	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2018	1º semestre	16*	3**
2010	2º semestre	16*	3**
2019	1º semestre	16*	3**

^{*}No incluye establecimientos rurales

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

A lo largo del departamento de Río Negro, se encuentran 8 establecimientos de educación pública, de los cuales 3 de ellos se ubican en la localidad de Fray Bentos (Liceo 1, 2 y 3). Por otra parte, no se observan grandes variaciones respecto a la cantidad de instituciones públicas presentes en el departamento para el 2008.

La ciudad, además, cuenta con 2 establecimientos de educación secundaria de tipo privado desde el 2016, el Liceo Laureles y el Fray Bentos, por lo que se observa mismo desempeño estipulado en monitor anterior respecto de la oferta educativa.

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria

	RIO NI	EGRO*	FRAY BE	NTOS**
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1
2015	8	2	3	1
2016	8	3	3	2
2017	8	3	3	2
2018	8	3	3	2
2019	8	3	3	2

^{*} Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

^{**}No incluye guarderías

^{**}Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Para el primer semestre de 2019 podemos estimar una disminución considerable de los estudiantes de educación privada en secundaria a nivel departamental, ya que en la ciudad de Fray Bentos se observa una tendencia a la baja de la cantidad de matriculados, sin embargo, no es posible concluir con las proyecciones puesto que no han sido publicados aún los datos oficiales a nivel departamental de ANEP 2019.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115
2016	4.073	171	2100	134
2010	4.073	1/1	(aprox.)	(estimación)
2017	4.141	Sin dato	2080	160
2017	4.141	****	(aprox)	aprox.
2018	3.966	Sin dato	1884	182
2010	3.900	****	(aprox)	102
2019	Sin dato	Sin dato	1595	Sin dato

^{*} Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

Considerando los datos a nivel de la localidad de Fray Bentos, se puede observar que, la matrícula pública en secundaria, continúa su descenso desde el 2013, sin mayor variaciones o efectos en la cantidad de matriculados en educación privada. Aquello se condice con la información suministrada en monitor segundo semestre 2018, en el que una institución pública expresó que, desde hace algunos años, se percibe un descenso de los egresos en primaria, resultado de un descenso considerable de la población en edad escolar y no por un aumento de la repetición, tal y como se demuestra con la tendencia demográfica de la ciudad de Fray Bentos.

Como información relevante en materia de educación privada en secundaria, de acuerdo al representante de la institución, en el 2019 se establece en el Liceo Fray Bentos, el primer año de Bachillerato (4to año). Debido a ello, el establecimiento educacional tuvo que ampliar las horas en diferentes áreas, por ejemplo, en inglés, Educación Física, idioma español y Matemáticas, sin embargo, el plan de estudios no ha sufrido modificaciones. En ese sentido, se ofrece desde el sector educativo privado un nuevo nivel de estudios para la localidad.

^{**}Datos 2008-2018: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM / *** No incluye datos del liceo N° 1

^{****} El dato oficial presentado por el Observatorio de la educación de ANEP plantea que son 55 los alumnos matriculados en 2017 en instituciones de educación secundaria, lo que claramente es un error ya que esa cifra por ser tan baja solamente podría corresponder a 1 de los liceos privados en el departamento. Por esa razón no se incorpora el dato en tabla.

4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad la oferta educativa a nivel de educación técnica y terciaria en Fray Bentos está integrada por 4 establecimientos: el Instituto de Formación Docente Dr. Guillermo Ruggia, la Escuela Técnica UTU-CETP, la Escuela Agraria y la sede Sur-Oeste de UTEC.

En el caso de la UTEC, cuyo edificio se encuentra situado en el barrio Anglo, ofrece doce carreras de formación superior y un posgrado:

- Licenciatura en Ciencia y Tecnología de Lácteos.
- Tecnólogo en Manejo de Sistemas de Producción Lechera (Carrera en conjunto con CETP-UTU).
- Ingeniería en Mecatrónica.
- Tecnólogo en Mecatrónica Industrial.
- Tecnólogo en Ingeniera Biomédica.
- Licenciatura en Análisis Alimentario.
- Licenciatura en Tecnologías de la Información (70% virtual-30% presencial).
- Tecnólogo en Jazz y Música Creativa.
- Ingeniería en Logística.
- Ingeniería en Energías Renovables.
- Ingeniería en Sistema de Riego, Drenaje y Manejo de Efluentes.
- Ingeniería Agroambiental.

Posgrado:

 Robótica e Inteligencia Artificial (PRIA) (Modalidad Semipresencial), a través de un convenio de cooperación entre la Universidad Tecnológica (UTEC) y la Universidad Federal de Río Grande-FURG (Brasil), donde distribuirán 15 cupos para estudiantes uruguayos y 15 cupos para estudiantes brasileños, para un total de 30 cupos disponibles.

Actualmente UTEC cuenta con 550 estudiantes matriculados en sus carreras, lo que equivale a un aumento en comparación al año anterior (2018) de 48,6%. Además, cabe destacar que la matrícula UTEC ha ido en constante crecimiento, considerando que en el año 2015 presentaba una matrícula de 18 estudiantes, en 2016 contaba con 50 estudiantes, en 2017 el ingreso fue de 98 estudiantes y el año pasado tuvo 370 estudiantes.

Respecto a la Escuela Agraria se continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles en la página de Planeamiento Educativo UTU 2018, se observa que la matrícula para el año pasado alcanzó los 1913 estudiantes inscriptos en el Departamento de Río Negro, lo cual en comparación a los 1845 estudiantes inscriptos en 2017 equivale a un aumento de 3,7% en la matrícula estudiantil y un aumento de 2,05% entre 2016 y 2018, con una variación de 5%, esto nos indica que hay un crecimiento progresivo de la cantidad de estudiantes que consiguen en la UTU un centro de formación de calidad que les permita tener los estudios y las perspectivas laborales que ellos se plantean. Respecto a la matrícula en centros de formación en carreras de educación, la mayoría de ellas se cursan de manera presencial, sin embargo, existen opciones de estudios semipresenciales ofrecidas por ciertos institutos de formación docente, cabe destacar que según cifras entregadas por la ANEP en el 2018 los matriculados en la modalidad presencial equivalían a 80% de los inscriptos mientras que la modalidad semipresencial tenía 16,1% de inscriptos, el porcentaje restante lo ocupa la modalidad semilibre, no obstante, a nivel de especialidad los estudiantes prefieren la modalidad semipresencial el 28,2%, así el Departamento de Río Negro se encuentra en el quinto lugar

con 76,3% de estudiantes matriculados en la modalidad presencial de la matrícula de profesorado en el año 2018.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214
2016	1.819	248
2017	1.845	228
2018	1.913	249
2019**	Datos no disponibles	Datos no disponibles

^{*} Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2016-2018)

DEPARTAMENTO	2018	2017	2016	Var.
Rivera	3421	3530	3085	11%
Lavalleja	1308	1393	1220	7%
Río Negro	1913	1845	1819	5%
Rocha	1720	1607	1501	15%
Artigas	3289	3349	3377	-3%
Maldonado	4961	4767	4386	13%
Canelones	12923	12777	11774	10%
Treinta y Tres	1584	1300	1202	32%
Salto	4479	4517	4317	4%
Colonia	3753	3695	3840	-2%
Durazno	2110	2068	2018	5%
Montevideo	37912	35824	35541	7%
Tacuarembó	3077	2925	2714	13%
Paysandú	5040	4954	4761	6%
Soriano	3123	3253	3196	0%
Cerro Largo	3089	3016	2987	3%
San José	3447	3220	3080	12%
Florida	1505	1638	1715	-12%
Flores	778	731	726	7%
Total general	99432	96409	93259	7%

Fuente: Reporte de Matrícula 2018, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo

^{**} Los datos para 2019 no han sido actualizados por las instituciones

Para 2018 observamos que se retoma el crecimiento de la cantidad de inscriptos en formación docente en el departamento de Rio Negro, cifra que se ubica en (249) y presenta un aumento del 9% con respecto al año anterior.

De los 1913 alumnos de educación técnica en el Departamento de Río Negro, 931 estudiantes se encuentran en cursos de Media Básica, 920 son alumnos de Educación Media Superior y 62 son de Educación Superior lo que muestra una continuación de la tendencia al crecimiento de la matrícula de educación técnica media y una disminución de la matrícula de educación terciaria técnica. Esta disminución dentro la matrícula en educación técnica terciaria la podríamos justificar, teniendo en consideración el crecimiento que ha tenido la matrícula de la UTEC.

Las áreas con mayor cantidad de estudiantes matriculados hasta 2018 en el Campus Litoral Sur que comprende a Colonia, Río Negro y Soriano son aquellas que integran carreras enfocadas en Programas Generales (26%), Servicios (22%) e Industria y Producción (22%), mientras que las de menor matriculación con las referidas a Artes y Humanidades (0%), Periodismo y Comunicación (1%) y Arquitectura y Construcción (2%), todo ello puede estar incidido por las características sociales, culturales y laborales que presentan los departamentos que integran este campus.

4.3- VIVIENDA

En el siguiente apartado, se tomará como referencia el registro de viviendas existentes conforme a la información suministrada a partir del Censo 2011. En ese sentido, cabe resaltar que, en monitores anteriores, no se contaba con información desagregada por localidad, sino que el registro total del departamento.

4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

En información observada en cuadro 8ª, queda reflejado que la cantidad de viviendas establecidas en el departamento de Río Negro, aumentó respecto a la proyección contemplada en los períodos intercensales. Por otra parte, queda documentado un aumento respecto al número de hogares, aumentando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1 Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Resultado del análisis del cuadro 8b, se observa que, el 11% de las viviendas establecidas en la ciudad de Fray Bentos, se encuentran en condición de desocupadas, porcentaje que se encuentra comparativamente inferior al total del departamento, ubicado en 18% de las viviendas en condición de desocupadas, según el último Censo Nacional.

4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

Para el primer semestre de 2019 no se observan cambios significativos respecto a las actividades desarrolladas, del mismo modo como se observó en monitor del primer semestre de 2018. De esta manera, se mantiene la percepción poblacional registrada en la medición anterior, en donde se expresa una falta de actividades culturales y de entretenimiento en el departamento de Río Negro, concretamente sobre la falta de ofertas de actividades abiertas y gratuitas a todo público.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento en el departamento de Río Negro se presenta un resumen de la información en el siguiente cuadro:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

			Cantidad de	espacios de es	parcimiento	
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
2005	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
2006	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
2007	2º semestre	0	3	12	2	5**
2000	1º semestre	1***	3	11	4	6
2008	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
2009	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
2010	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
2011	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2012	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
2013	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
2014	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
2013	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
2010	2º semestre	1	4	14	5	6
2017	1º semestre	1	4	15	5	6
2017	2º semestre	2	4	15	5	5
2018	1º semestre	3	4	16	5	5
	2º semestre	3	4	16	5	5
2019	1º semestre	4	4	16	5	5

4.5.- TURISMO

4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La ciudad de Fray Bentos entre 2005 y 2015, sufre un impacto considerable en términos de servicios turísticos y en la calidad de la oferta ofrecida por este sector en la localidad, sobre todo en el área de emprendimientos gastronómicos, considerando que, se pasó de existir 14 establecimientos en el 2010, a 19 en el 2011 y 21 en el 2012, para alcanzar en todo el departamento de Río Negro, a 52 en el primer semestre del 2019.

A continuación, se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2019 en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados

Tipo de servicio	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Hoteles	6	9	9	9	9	9	9	9	9	9	31***
Gastronomía	14*	14*	19*	21*	23*	24*	24*	Sin dato	Sin dato	33**	52***
Alquiler de Autos	7	5	5	5	5	5	5	5	Sin dato	Sin datos	Sin datos
Transporte Inter departamental	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5**	3***
Inmobiliarias	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato	8	13**	10***
Casas de Cambio	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	5	5	5	5	5	5	5	5	5

^{*} Solo datos de Fray Bentos

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Como se muestra en el Cuadro 11., existe un incremento en la cantidad de servicios turísticos desde el 2009, y especialmente se evidencia en el 2018 y 2019 una amplitud de los establecimientos gastronómicos, agencias inmobiliarias, bancos y cantidad de hoteles en las ciudades del departamento de Río Negro, sin considerar que, antes del año 2004, no existían ese tipo de servicios en la ciudad de Fray Bentos. En los últimos años, de acuerdo a los datos recabados, se observa únicamente un cambio relevante en materia de transporte interdepartamental, puesto que se observa una baja en la cantidad de empresas que prestan dicho servicio a la comunidad.

Por otra parte, como hecho relevante, en agosto de 2019 se inauguró un nuevo Centro de Visitantes en el barrio Anglo, buscando una mejor integración del turista en la zona patrimonial, con tecnologías modernas para guiar la visita en el paseo.

^{**} Fuente Marco 2018 MPYMES

^{***}Incluye datos de Fray Bentos, Nuevo Berlín, San Javier y Young

4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Para el primer semestre de 2019 se mantienen los datos del Directorio de Empresas y Establecimientos del INE 2018, dado que no se encuentran disponibles aún los datos de 2019.

En el 2018 se registran 2653 empresas en el departamento de Río Negro, representando un aumento del 1,14% aproximadamente respecto al 2017. De la totalidad de empresas en el departamento, el 49,7% se encuentran establecidas en Fray Bentos (1320), cifra que se mantiene del monitor anterior. El 36,8% de las empresas de Río Negro, por su parte, se encuentran radicadas en la ciudad de Young (973) y el 13,5% restante se distribuye en las restantes localidades del departamento. Si consideramos dichos datos, y los contrastamos con la información recabada en el 2016, la variación es mínima con respecto a los datos de 2018, ya que en todo el departamento se registraron 2578 empresas representando un alza de aproximadamente 2% y fijando una estabilidad en el crecimiento. Por otra parte, la distribución dentro del departamento de las empresas nos arroja otro tipo de información relevante.

La distribución de las empresas conforme a su tamaño y cantidad de empleados para 2018, se mantiene relativamente cercana a los datos presentados en 2017, específicamente respecto a micro empresas desarrolladas en el último tiempo (Se presenta un alza de 26 nuevas microempresas establecidas en 2018). El 85,3% de las empresas establecidas en el departamento, corresponden a micro empresas (hasta 4 empleados); asimismo, aproximadamente 11% del total, corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y por último el 3,8% son empresas medianas o grandes. Así, 86 empresas son clasificadas por el registro del INE como Medianas y mientras que 14 como empresas grandes en el departamento de Río Negro. Si observamos las pequeñas variaciones presentadas, podemos constatar un crecimiento de las empresas medianas y grandes constituidas en el departamento, y del mismo modo una caída en el establecimiento de pequeñas empresas, representando una caída del 1,87% respecto al año 2017.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

		Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
2017	RIO NEGRO	8	48	331	2236	2623
2018	RIO NEGRO	14	86	291	2262	2653
2018	INTERIOR	407	2889	11350	79144	93790
2018	TOTAL PAIS	1484	7219	23809	153388	185900

Fuente: INE, Marco de empresas 2017/2018

Considerando los mismos datos presentados en Marco de Empresas INE, podemos observar que el principal sector productivo del departamento de Río Negro, se orienta en el sector "Comercio al por mayor y menor", perteneciendo el 40% de las empresas a dicho ramo comercial. En segunda instancia, y considerando una leve caída de un 1% respecto al monitor anterior, se encuentra el sector transporte y almacenamiento (13%) en orden de relevancia, seguido de la industria Manufacturera (8%) y el sector turismo, representando el 5% de las actividades desarrolladas en el departamento (Alojamiento y Servicios de comida).

Cuadro 13b: Empresas del departamento de Río Negro según rama de actividad

Sección CIIU Rev. 4 (INE)	2017	2018
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos	40%	40%
de motor y de las motocicletas	40%	40%
Transporte y almacenamiento	14%	13%
Industrias Manufactureras	8%	8%
Otras actividades de servicio	9%	11%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5%	5%
Alojamiento y servicios de comida	5%	5%
Actividades administrativas y servicios de apoyo	5%	5%
Construcción	4%	4%
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2%	2%
Enseñanza	2%	2%
Información y comunicación	1%	2%
Producción Primaria (agro, forestación, pesca, minería)	1%	1%
Artes, entretenimiento y recreación	1%	0,7%
Actividades financieras y de seguros	0,8%	0,7%
Actividades inmobiliarias	0,7%	0,6%
Total	100%	100%
Casos	2623	2653

Fuente: INE, Marco de empresas 2017/2018

4.6- TRANSPORTE

4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Conforme a los datos ofrecidos por la División de Tránsito de la Intendencia de Río Negro y la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional, cuenta actualmente con 3 empresas de transporte de pasajeros que conectan a Fray Bentos con distintos destinos del país. A continuación, se detallan las empresas, sus destinos y frecuencias:

Año 2019	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Cauvi)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
Servicios de Transporte	3	Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA (Grupo Vittori)	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, está orientada principalmente en viajes a Argentina, considerando la cercanía geográfica con el vecino país. Asimismo, se constata la disminución de transporte internacional de pasajeros para el año en curso, producto del cierre de una de las empresas que presentaba como destino Gualeguaychú.

Año 2019	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de		CAUVI	Buenos Aires	Diaria
Transporte Internacional	2	Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro, según datos del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, para el año 2019 cuenta con un parque automotor total de 55.444 vehículos, que en comparación con los departamentos vecinos de Paysandú (102.796 vehículos) y Soriano (83.106 vehículos), representa una cantidad menor de vehículos, situación que no ha variado desde 2010, cuando se estimó que en el departamento habían 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

Asimismo, según la información suministrada por informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, para el 2016 habían alrededor de 13.000 autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores, sin embargo, no hemos podido actualizar la información para el año 2019 y considerar, de esta manera, las variaciones vehiculares dentro de la ciudad.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Adicionalmente, los informantes consultados consideraron que la gran transformación respecto al parque vehicular en la localidad de Fray Bentos, surge en dos momentos del desarrollo de la ciudad, 2004-2006 y 2009-2011, este último debido a la bonanza económica que, para algunos sectores agropecuarios, significó un mayor crecimiento en el departamento (alcanzó la cifra de 3.004 vehículos en Río Negro en el año 2010). Por otra parte, el crecimiento del parque de bi-rodados, gracias al contexto de crecimiento, también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

Los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE, considerando que no existen cifras actualizadas para el 2019, arrojan que el 49% de los hogares del Departamento de Río Negro contaban, para el año 2018, con al menos un auto o camioneta, observaciones que en monitor anterior presentamos como una tendencia en aumento. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares, por su parte alcanzó en el mismo año, un 61% en el Departamento de Río Negro, cifra que superó en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del interior del país. Así, en vista de las cifras registradas respecto a los hogares, consideramos que el crecimiento del parte vehicular se mantendrá, siguiendo la información suministrada por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas para el 2019.

	Total PAIS		Tota	Total INTERIOR			Depto. Río Negro			
	2015	2017	2018	2015	2017	2018	2015	2017	2018	2019
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	45%	49%	44%	47%	51%	44%	46%	49%	Sin datos actualizados
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	32%	37%	49%	46%	51%	59%	54%	61%	Sin datos actualizados

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2018, INE

4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2016, y tal como se ha mencionado en monitores anteriores, la red vial del Departamento de Río Negro está constituida por un 37,80% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 11,86% de Hormigón (red de calidad superior), un 32,74% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 17,58% de tosca (red de calidad inferior), lo que nos indica que al menos en el 49,66% de la red vial del Departamento se utiliza material de calidad superior, lo que permite una mayor resistencia al tránsito de vehículos en la zona.

	Superior	Superior	Medio	Inferior	
	Concreto Asfáltico	Hormigón	Tratamiento Bituminoso	Tosca	Total
Río Negro	172	54	149	80	455
Paysandú	167	0	225	23	415
Soriano	183	0	294	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

5.1- Indicadores de Población

El presente apartado toma como datos fundamentales, el último Censo de Población realizado en 2011, especialmente, los referidos al departamento de Río Negro. En ese sentido, se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuales 24.400 se encontraban residiendo en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray
		Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La información manejada por el INE en 2011, muestra cifras positivas respecto a la tasa de crecimiento de la población y en contraste con los últimos tres registros poblacionales. En el último período intercensal entre 2004 y 2011, la tasa de crecimiento poblacional se proyecta en Río Negro con una

leve alza con relación al total del país. Así, según estimaciones del INE y revisadas en 2013, se espera que el departamento alcance un aproximado de 59.000 habitantes en el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP (http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

Mismo sentido se observa en el censo sobre la ciudad de Fray Bentos, localidad que pasó de contar con 23.122 residentes en el 2004, a 24.406 en 2011, estimando un crecimiento de 5,6% de la población. Asimismo, se observa un crecimiento moderado de la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres), representando un cambio de 94,6% a 95,2% de los habitantes.

En cuanto a la distribución de los grupos poblacionales en términos de la edad en la ciudad de Fray Bentos, el Censo 2011 determinó que el 47% de la población contaba con menos de 29 años (Cuadro 16 del Censo), mientras que el 26% de los censados tenía entre 30 y 49 años. Aquello demuestra el proceso de envejecimiento global que se presenta en la población uruguaya, ya que el último Censo presenta variaciones significativas con el Censo realizado en el 2004, en el que el 50% de la población tenía menos de 29 años y el 23% entre 30 y 49 años, y reflejando que cada vez los segmentos jóvenes de las poblaciones tienen menor incidencia en el registro comunitario.

Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

Área, localidad y sexo	Total	Total Grupo decenal de edades												
Area, localidad y sexo	TOTAL	0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +			
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219			
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66			
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153			
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205			
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62			
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143			
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111			
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31			
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80			
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8			
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4			
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4			
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9			
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6			
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3			
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67			
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19			
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48			
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10			
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2			
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8			
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14			
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4			
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10			

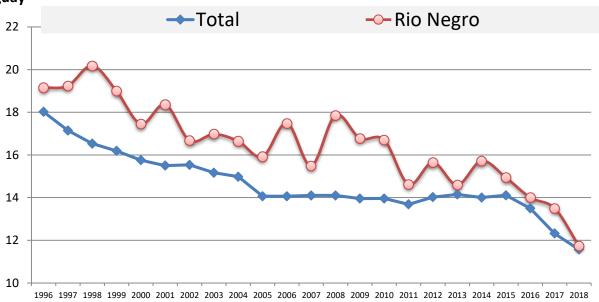


Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay

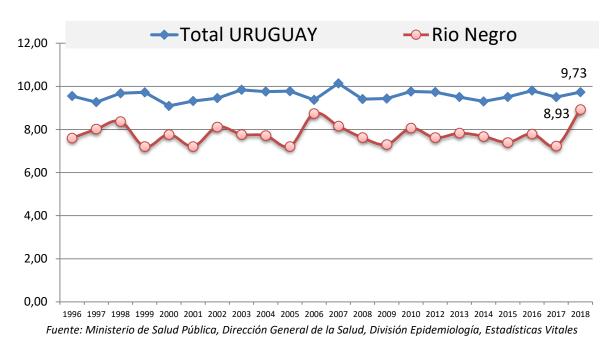
Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

El presente segmento considera los datos correspondientes al 2018, ya que no se encuentra disponible la información suministrada por el Ministerio de Salud Pública para el 2019. Los últimos datos disponibles mantienen una tendencia descendiente respecto a la tasa de natalidad del departamento, considerando que, a finales de la década del 90, se registraron aproximadamente 20 nacimientos cada 1.000 habitantes, mientras que, para el 2017 esa cifra desciende a 13,5 y a 12,2 nacimientos cada 1.000 habitantes en el 2018. Aquello demuestra una tendencia proyectada en el descenso de la natalidad.

Si comparamos la tasa bruta de natalidad del departamento con los resultados del resto del país, y tomamos como base lo mencionado en el monitor anterior respecto a una proyección de la natalidad que tendería a converger con la tasa total Nacional, se establece una relación ajustada a la igualdad en niveles más bajos de los históricos.

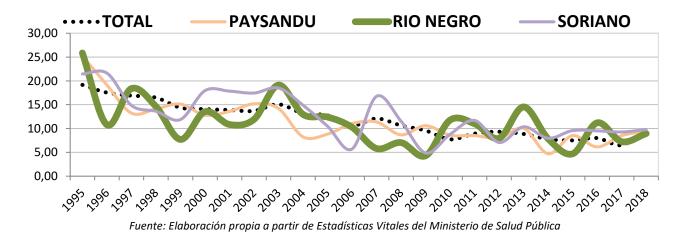
Asimismo, considerando que la tasa de mortalidad del 2019 no se encuentra actualizada en el portal del Ministerio de Salud Pública, apreciaremos las correspondientes al año 2018, en el que se evidencia el registro más bajo alcanzado en Río Negro y, coincidentemente, con el registro del país a lo largo del 2018. Mientras que a nivel Nacional la tasa de mortalidad rondó por las 9,7 defunciones cada 1.000 habitantes en 2018, en Río Negro representó una cifra por debajo de las 8,9 defunciones cada mil habitantes.

Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): **Río Negro vs. Total Uruguay**



La mortalidad infantil es considerada como un indicador importante en el momento de medir el nivel de Desarrollo Humano de una determinada comunidad. En ese sentido, podemos establecer que, al igual que en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro ha experimentado una tendencia decreciente en los últimos 20 años de medición.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



Tomando como referencia el Gráfico 4., se puede establecer que las curvas de cada departamento experimentan distintas variaciones de año a año, sin embargo, la tendencia se sigue manteniendo decreciente y siguiendo la ruta de los datos nacionales, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año, en términos absolutos, es baja. En el caso específico de Río Negro, hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (Donde alcanza la cifra de 20 defunciones por cada 1.000 nacimientos) y en 2009, año en donde se posiciona por debajo de 5. Igualmente, en mismos períodos, la TMI de Río Negro se ubicó por debajo de la tasa registrada a nivel Nacional.

Por su parte, nuevamente entre 2010 y 2013, Río Negro se distanció de los otros departamentos cercanos ubicándose por encima de ellos y de la tasa nacional. En el período de 2014-2015, se observa un pronunciado descenso de este importante indicador en el departamento, llegando en el 2015 a niveles de TMI inferiores a 5 defunciones cada 1.000 habitantes. Así, observando las variaciones históricas, se concluye que, el 2015 es el segundo año con menor mortalidad infantil registrada en Río Negro luego del año 2009, sin embargo, en 2016 ese indicador tiene un aumento relevante y supera a los departamentos limítrofes comparados. Para el 2018, el indicador presenta un leve crecimiento respecto a las estimaciones registradas en 2017, y se vincula con las tendencias registradas en los departamentos vecinos.

5.2- Mercado de Trabajo

A lo largo del segundo semestre del 2018, observamos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento similar. La tasa de actividad y de empleo disminuyen en aproximadamente dos puntos porcentuales su crecimiento. Si realizamos una comparativa de los datos registrados en materia de desempleo en 2017 y 2018, podemos observar un aumento de más de dos puntos porcentuales, ubicándose por encima de los niveles registrados en el 2010. Si consideramos los discursos de los entrevistados de la localidad de Fray Bentos, observamos una concatenación de dichos datos, ya que enfatizaron las bajas posibilidades laborales para trabajadores poco calificados.

70 16 66,8 14 65 63,1 12 60 10,3 10 56,7 8 55 7,7 6 6,5 50 4 45 2 40 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 Tasa de ACTIVIDAD Tasa de EMPLEO Tasa de DESEMPLEO

Gráfico 5. Evolución de Indicadores de Mercado de Trabajo en Río Negro

Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

Para el primer semestre de 2019, se utiliza como referencia los datos entregados en segundo semestre de 2018, puesto que la información suministrada por INE, en Encuesta Continua de Hogares se publicarán en el 2020. Observando los datos reflejados para el 2018, vemos que la tasa de actividad a nivel nacional cae 0.5 puntos porcentuales y se ubica en niveles del año 2010. En el caso del departamento de Río Negro, sin embargo, se refleja un aumento de dos puntos porcentuales respecto al 2017, posicionándose en 63,1. Dicho aumento, por otra parte, puede explicarse por el aumento de personas en busca de trabajo por primera vez.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5	61,0	63,1	Sin datos
Montevideo	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8	65,2	64,5	Sin datos
Interior	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8	61,4	61,1	Sin datos
Total País	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4	62,9	62,4	Sin datos

Fuente: INE

5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

Respecto a la tasa de empleo, indicador que representa el porcentaje de ocupados pertenecientes a la población con edad para trabajar, se refleja un descenso considerable como tendencia a nivel Nacional en el 2018, decrecimiento que viene produciéndose desde el 2014. En el caso específico de Río Negro, sin embargo, presenta una tendencia estable respecto a las cifras registradas en el 2017.

Al contemplar las tendencias de actividad y empleo debemos destacar que la tendencia de desaceleración de la actividad económica del departamento observada en los últimos 3 años tiende a mantenerse durante 2018, reflejando la caída de las cifras económicas en ambos indicadores.

Evolución de la Tasa de empleo

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1	56,3	56,7	Sin datos
Montevideo	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4	59,9	58,9	Sin datos
Interior	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1	56,7	56,1	Sin datos
Total País	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4	57,9	57,2	Sin datos

Fuente: INE

5.2.3.- Tasas de Desempleo (%)

En concordancia con el deterioro presentado en los datos respectivos de actividad y empleo en el departamento de Río Negro, a nivel nacional sufre un leve aumento si consideramos los datos para el año 2017, ubicándose casi dos puntos porcentuales por encima en el 2018.

Asimismo, en el departamento encontramos un descenso entre los años 2016 y 2017, entre 2017 y 2018, se constata un aumento de 2,6 puntos porcentuales. Teniendo en cuenta las tendencias de actividad y empleo vistas anteriormente, una posible explicación de este dato puede vincularse a un aumento de las personas que buscan activamente trabajo sin conseguirlo.

Por otro lado, si observamos la distribución de la población desempleada en el departamento de Río Negro, podemos percatarnos de un aumento de los tres tipos de desempleo, entre 2017 y 2018. Dicho

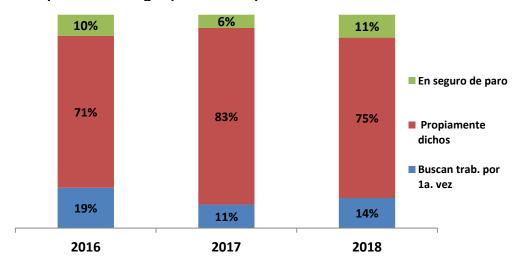
aumento de por encima de los dos puntos porcentuales, puede ser explicado por un aumento en la cantidad de personas que están en seguro de paro y, en segundo lugar, por un aumento de personas que buscan su primer trabajo. El dato del aumento de seguro parece ser preocupante dado que, en general, la mayor parte de estos trabajadores pierde su trabajo.

Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5	7,7	10,3	Sin datos
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2	8,2	8,7	Sin datos
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6	7,7	8,1	Sin datos
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8	7,9	8,3	Sin datos

Fuente: INE

Distribución del desempleo de Río Negro (2016 a 2018)



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Considerando los datos entregados en monitores anteriores, se establece que la cantidad de empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción y establecimiento de la planta en Fray Bentos, planteamiento que se ratifica con el discurso de los entrevistados. Con relación a los monitores anteriores, no se observa una variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Así, se constituye como determinante que la empresa, desde el 2008, ha realizado un proceso de seguimiento riguroso de la cantidad de trabajadores que ingresan, bajo diversas condiciones de labores, a su predio diariamente, incluyendo en ello a los trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y otras empresas tercerizadas, como las de servicios de alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera y

celulosa, entre otras. Asimismo, también se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

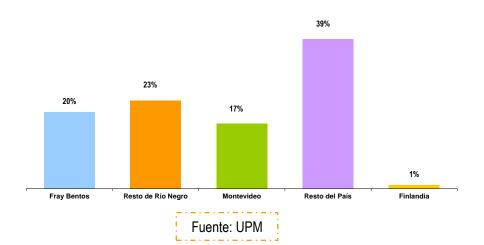
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1° semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1° semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1° semestre 2015	800
2° semestre 2015	800
1° semestre 2016	Sin dato
2° semestre 2016	Sin dato
1° semestre 2017	Sin dato
2° semestre 2017	Sin dato
1° semestre 2018	Sin dato
2° Semestre 2018	Sin dato
1° semestre 2019	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras. Fuente: UPM.

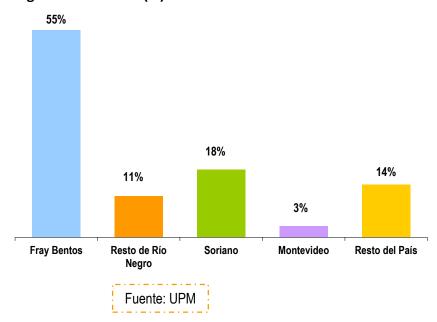
Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

Trabajadores por lugar de residencia (%)



Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

Este capítulo presenta un análisis de las diferentes actividades antrópicas desarrolladas en el Departamento de Río Negro, el cual tiene como objetivo principal ahondar en las percepciones de múltiples actores y referentes locales sobre determinados aspectos que hacen al desarrollo económico, social y comunitario de la zona. Se evalúan de esta manera, los discursos en torno a los siguientes ejes temáticos que presentamos a continuación: situación económica actual del país y del departamento, las posibilidades de empleo existentes en la zona, los cambios suscitados en la oferta y formación educativa, las condiciones de infraestructura, impactos en el medio ambiente, en la salud, entre otros.

El diseño metodológico prevé como técnica de relevamiento la realización de entrevistas en profundidad, las cuales fueron aplicadas a referentes sociales pertenecientes a diferentes sectores de importante actividad en la ciudad de Fray Bentos. En las mismas se contemplan las percepciones sobre temas sociales y económicos, así como también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

La entrevista en profundidad¹ es una técnica de recolección de datos que nos permite crear una pauta de preguntas, que nos deja ahondar en los temas relevantes para el desarrollo de esta investigación la cual fue diseñada por profesionales de Equipos Consultores y aprobada por la contraparte.

Se presenta el análisis de 14 entrevistas realizadas entre el 09 y 27 de setiembre de 2019. Los entrevistados fueron seleccionados según su sector de actividad (servicios, medios de comunicación, asociaciones civiles, instituciones públicas y privadas), para poder representar así el heterogéneo entramado de opiniones.

En primera instancia, se realizó una transcripción de cada entrevista, de esta manera se obtuvo un instrumento conceptual que permite reconocer las opiniones que se reiteran en los discursos de cada uno de los entrevistados. En segundo lugar, se realiza una descripción de dichas opiniones, representándolas en el cuerpo del informe, con fragmentos en letra cursiva.

En todo el desarrollo, se utilizará el monitor del segundo semestre del 2018 como base de comparación. De esa manera se podrán identificar las variaciones o continuidades en las percepciones de los entrevistados de un semestre a otro.

_

¹ En cada Monitor se busca entrevistar a informantes de diferentes sectores con el objetivo de representar cualitativamente las visiones de los diferentes actores e incluso, a partid de los hallazgos también se amplía o cambia el espectro de actividades a cubrir. En el cuerpo del informe se utilizan frases en cursiva que tienen como finalidad ilustrar los conceptos que se están presentando.

Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

Los entrevistados del monitor del primer semestre de 2019 expresan preocupación ante la situación económica del Uruguay, sin embargo, y en términos relativos en comparación con el resto de la región sudamericana, consideran que el país se encuentra "estable". Mientras que, al particularizar sobre los indicadores que hacen a la situación económica y social nacional, entienden que las circunstancias no son favorables.

Esta categorización, aunque, en otros términos, se viene expresando en los monitores previos. Particularmente en el segundo semestre de 2018, los actores entrevistados consideraban que la estructura económica de Río Negro y particularmente de Fray Bentos se encontraba "amesetada", es decir, si bien los indicadores no arrojaban valores preocupantes, tampoco se daban balances positivos.

En esta oportunidad, los entrevistados consultados enfatizaron en las bajas posibilidades de inserción laboral, especialmente para aquellos trabajadores poco calificados; sin embargo consideran que el trabajo que se presenta actualmente en la zona es un trabajo estable, sobre todo aquellos vinculados a empleos públicos, universidades, salud, a UPM y a las empresas que brindan servicios a UPM (transporte en gran parte); teniendo buenos sueldos, lo que permitiría mejorar la calidad de vida de las personas y sus familias; y como efecto desencadenante de ello, un aumento en el consumo. Además, argumentaron que el factor turístico se ha visto afectado por el cierre del puente fronterizo con Argentina y por la falta de una política pública en materia de turismo lo que ha afectado de manera directa e indirecta al sostenimiento de diversos emprendimientos en la zona.

Así lo expresaban los entrevistados:

"Más allá de todas las quejas que hay me parece que es buena (...) te digo más allá de las quejas porque potencial económico hay, el índice de desempleo bajó, me parece que es buena la situación" (Entrevistada del Sector de Educación).

"Los puestos técnicos son estables, uno que hace catorce años atrás no veías un desarrollo de jóvenes que estudiaran carreras científicas, hoy si se está viendo, eso claramente es un cambio, antes era imposible encontrar profesionales en el departamento de Río Negro, ahora hay" (Entrevistada del Sector Servicios).

"El agro forestal y UPM que generan muchos trabajos directos, pero muchísimos más indirectos, la lechería, el transporte, la logística" (Entrevistado del sector de Sector público).

"La falta de empleo a veces es difícil (...) para el que tiene alguna capacitación, para el que no tiene formación está difícil, ese tema sería un punto flojo digamos" (Entrevistado del Sector Salud).

"La localidad está un poco difícil (...) todo el tema del empleo, y a su vez está difícil por las relaciones con la frontera (...) el comercio se siente afectado, en ese sentido el cambio con Argentina, favorece a que muchos uruguayos vayan a consumir en Argentina" (Entrevistado del Sector Salud).

Según pudieron identificar los entrevistados, en la actualidad, las principales fuentes de trabajo giran en torno a las estructuras públicas, el emprendimiento de UPM y las empresas alrededor de UPM. Como proyección, para el año corriente, se percibe de manera negativa las posibilidades de mejorar los indicadores del mercado laboral. Frente a este panorama, muchos fraybentinos eligen desarrollar algún emprendimiento personal o realizar estudios y/o capacitaciones que se desarrollan gracias a la llegada de la UTEC, la UTU y la Universidad de la República.

No obstante, al igual que en el monitor previo, se destacan las iniciativas de apoyo a los microemprendedores, especialmente el seguimiento que realiza la Dirección de Desarrollo Territorial de la Intendencia.

Estos aspectos fueron argumentados de la siguiente manera:

"La instalación de nuevos comercios y nuevos servicios, (...) por ejemplo de mantenimiento, transporte, empresas nuevas." (Entrevistado del Sector Salud).

"La misma calidad de locales en la zona, se abre una tienda y abren cinco tiendas, obviamente no sobreviven todas, le echan la culpa a que no hay plata en el mercado, a que la gente se va a otro lado, ya ves que a nosotros el cambio argentino nos ayuda muchísimo" (Entrevistada del Sector Educación).

"(...) lo agro industrial en ese caso hubo una generación de nuevos emprendimientos, capaz que medianos y pequeños, pero más vinculados a las empresas de transportes." (Entrevistado de servicio público).

"(...) El desarrollo de proveedores en cadena de suministro, en capacitación, subió la vara para todos, implementación de formas de trabajos más nórdicos y no tan latinos, seguimiento de estándares y compromisos laborales distintos a los que estábamos acostumbrados" (Entrevistada del Sector Servicios).

Para mejorar la situación general de la economía, los entrevistados remarcan la necesidad de incentivar experiencias productivas y basadas en el turismo a través de políticas públicas que permitan impulsar el desarrollo comercial de Fray Bentos como zona turística y de inversión, considerando las potencialidades de lo rural, el paisaje y las asociaciones comerciales de la localidad. En efecto, los entrevistados del sector Vivienda y Comercial decían:

"(...) hay un tema de puertos que nunca termina de desarrollarse y hay un tema turismo que nunca termina de desarrollarse y las perspectivas con la situación en Argentina son malas (...) estamos en un rincón que no somos pasaje de nada (...) no hay una incidencia más profunda en lo rural, eso nos pondría como número uno" (Entrevistado del Sector Vivienda).

"No hay inversión, ahora sí, con la planta nueva planta de UPM, pero no hay una inversión pública, es muy poca, estamos a la espera que con la nueva planta de UPM se le dé un enfoque distinto (...)" (Entrevistado del sector comercial).

Las percepciones sobre los principales impactos generados por UPM sobre la comunidad local desde su instalación, están enfocadas en que el emprendimiento UPM se valoriza por el movimiento económico y social que ha propiciado en Río Negro. Al igual que en monitores previos, se comprende que su presencia ha posibilitado garantizar un proceso de innovación productiva, permeando a las empresas e instituciones del resto del Departamento para que cumplan con las exigencias de calidad y estándares de trabajo, además de la profesionalización de las actividades, lo que ha motivado a los habitantes de Fray Bentos y de otras localidades a iniciar estudios especializados en las diferentes ofertas educativas y de capacitación existentes en la zona gracias a la UTEC, la UTU y la Universidad de la República. Por otra parte, los Fraybentinos consideran que UPM ha sabido generar diferentes plazas de empleo directo e indirecto a través de las empresas satélites.

En relación a ello, desde la perspectiva de los entrevistados, ante la tecnologización de los procesos productivos, se incrementa la demanda de mano de obra calificada, aumentando a su vez el flujo de

estudiantes que se insertan en la ciudad en búsqueda de formación de calidad y con amplias perspectivas de inserción laboral.

De esta manera lo expresaron:

"Se requieren técnicos, entonces los que se acercan son gente capacitada o que también se capacitan para trabajar aquí (...) ha surgido formación terciaria, universitaria, la UTEC también forma jóvenes no solamente para trabajar en UPM, sino en estas áreas de fábricas y grandes fábricas que están alrededor de la ciudad" (Entrevistado del sector comercial).

"En educación, creo que es favorable porque genera diferentes puestos de trabajo y genera la necesidad en la población de formarse, nosotros que estamos en la educación técnica creemos que es importante, quien no se forma hoy en día, quien no se actualiza, quien no tiene un conocimiento técnico no tiene grandes posibilidades de avance laboral (...)" (Entrevistado del sector educación).

"Hay cursos de capacitación, pero hay gente que no se entera, que no se informa (...) brindan cursos, talleres, presentación de proyectos y así financiarlos" (Entrevistada de sector educación).

"Se han incorporado demandas en el sector educativo en diferentes temas a partir de la implementación de la planta de UPM, en la robótica, en instrumentación, también en el tema medio ambiental, eso genera en la mayoría de los casos capacitaciones y estudios a nivel terciario, además se han desarrollado diversas áreas sociales como cursos audiovisuales (...)" (Entrevistada del sector público).

En lo concerniente a la adaptación de la comunidad respecto a la presencia de la planta, los entrevistados expresaron sentirse íntegramente acostumbrados, es decir, conocen sus tiempos, las paradas productivas para realizar el respectivo mantenimiento, los episodios de olor resultantes de ellos y, se encuentran en armonía visual con la imagen de la planta en el paisaje habitual e histórico de la ciudad.

EDUCACIÓN Y CULTURA

Como se ha dicho, los entrevistados entienden que UPM propicia el establecimiento de instituciones educativas tanto a nivel primario, secundario, terciario y universitario además del desarrollo actividades culturales que impulsen el desarrollo de la comunidad. La instauración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC), de la Universidad del Trabajo del Uruguay (UTU) y de la Universidad de la República, son símbolos de ello.

Los entrevistados argumentaron que UPM excede a la formación técnica, promueve otras especialidades y actividades que no se vinculan directamente con el sector productivo de su emprendimiento. En relación a ello, que durante los años que lleva funcionando la planta UPM en Fray Bentos, se han desarrollado diferentes actividades a través de la Fundación UPM como el Ecocinema, iniciativa que llegó a diferentes zonas del departamento de Río Negro, financiamiento a proyectos educativos que salen de estudiantes de colegios y liceos de la zona, sin embargo, los entrevistados hacen énfasis en impulso que UPM genera sobre todo a nivel de capacitación técnica especializada.

Para ilustrar lo antedicho volcamos fragmentos del discurso de los entrevistados de varios sectores:

"Incidió en la UTEC de Fray Bentos y gracias a eso va a haber unas cuantas generaciones de personal técnico formado local que eso tiene también impacto cultural. Se generaron dos colegios privados en función de las necesidades de las personas que se fueron a trabajar a ahí que le dieron un espaldarazo grande al Colegio Los Laureles y al Colegio Fray Bentos que se generó después y para un profesional es

muy importante tener un lugar donde educar a sus hijos acorde a lo que uno espera, eso fue importante para mantener a la gente joven que está criando hijos en el pueblo" (Entrevistada del Sector Servicios).

"(...) Hoy en día Fray Bentos tiene más terciarios de los que había antes, en distintos rubros no solo en los específicos (...) por ejemplo la educación terciaria, se creó la UTEC pero a nivel de UTU todavía falta (...)" (Entrevistado del Sector Educación).

"UPM tiene una Fundación, la cual es Fundación UPM y con el área de Responsabilidad Social ha apoyado la educación de diferentes maneras, en una primera instancia apoyaba a diferentes proyectos deportivos que se desarrollaban en los barrios de la zona" (Entrevistada de sector educativo).

Al igual que en el informe del segundo semestre de 2018 se mantienen las expresiones de ciertas inquietudes en torno a la poca presencia de la Fundación en áreas educativas o culturales, tal como se hacía durante los primeros años de su instalación.

Más allá del rol de la Fundación UPM en la promoción de actividades culturales y educativas, se identificó en el discurso de los entrevistados una demanda ante la carencia de ofertas de recreación brindadas de manera gratuita y cotidiana en la ciudad. De esta manera, los entrevistados argumentaron lo siguiente:

"(...) la zona la cambió después de la planta, mayor desarrollo vinculado a la salud, a la educación, al ocio, a la generación de actividades de tiempo ocioso, puesto que el desarrollo económico ha sido de beneficio, no es una cosa que vaya creciendo, pero está estable." (Entrevistada del Sector Público).

"(...) por el lado recreativo surgieron muchas cosas como por ejemplo el remo, que fue muy apoyado y se hacen trabajos en equipos con esos remos, también hay actividades hípicas, golf, Fray Bentos tenía por la influencia inglesa deportes interesantes que varios finlandeses los tomaron y los hicieron resurgir y creo que eso apoyó mucho a la cultura y la impronta local (...) la parte de los ejercicios de la ciclovía, la gente hace deporte, camina por la rambla (Entrevistado del Sector Servicios).

"(...) apoya, a veces a la presentación de algún artista que traen a Fray Bentos, ellos antes colaboraban con entradas al cine gratis para los niños, pero ahora ya no" (Entrevistada del Sector Educación).

La escasa influencia que, desde el punto de vista de los entrevistados en actividades de recreación y esparcimiento, influye directa e indirectamente de forma negativa en los jóvenes. Desde esta perspectiva, los entrevistados al igual que en monitores realizados anteriormente manifiestan la preocupación por el incremento de la delincuencia, consumo problemático y adicciones (drogas, alcohol, entre otras), lo que afecta a la tranquilidad y seguridad a la que los Fraybentinos estaban acostumbrados. En palabras de los entrevistados de los sectores de organizaciones de la sociedad civil y educacionales:

"Creo que la falta de empleo es uno de los grandes problemas, el tema de la violencia y la drogadicción también, la depresión, suicidios, arrebatos en las calles, son temas que se vinculan con la violencia en distintos ámbitos" (Entrevistado de una Organización Social)

"Es una localidad tranquila, aunque se están empezando a ver ciertos hechos que antes no sucedían, por ejemplo, hurtos, pero dentro de todo se vive tranquilo. UPM no creo tenga impacto, es una situación general que se está viviendo" (Entrevistada del Sector Educativo)

En última instancia, se hace importante hacer referencia a las apreciaciones de diferentes entrevistados en relación a la existencia de cierto individualismo o falta de involucramiento en causas

comunes, o en actividades culturales por parte de la población local. A continuación, lo expresado por parte del entrevistado del sector cultural:

"Actividades culturales si hay, hay abundantes, los eventos culturales por decirles de una forma, tienen asistencia de ciudadanos, por ejemplo, lo que tiene que ver con comparsas de candombe, lo que tiene que ver con murgas, hay actividades artísticas, talleres en comunidades, barriales, lo que falta es la sinergia, falta un poco más de participación, de repente hay propuestas buenísimas y participa poco la gente al momento de ir" (Entrevistado del sector de organizaciones culturales).

TURISMO E INFRAESTRUCTURA BÁSICA

En lo que se refiere al aspecto turismo, los entrevistados del primer semestre de 2019 expresaban tener pocas expectativas en este tema, debido a la debilidad en políticas públicas en turismo, y sobre el contexto político-económico regional, en especial por ser frontera de Argentina, sobre todo enfatizaron en la complejidad de la situación económica y turística debido a la devaluación del peso argentino que incide directamente en la localidad.

Así lo expresaron algunos de los entrevistados:

"Ha incidido fuertemente en el turismo, muchos prefieren irse a la Argentina porque les sale más barato" (Entrevistado de una Organización Social).

"(...) el turismo se vio desfavorecido porque se creó una mala reputación con el corte del puente de parte de los argentinos y de ahí en adelante nunca más se reestableció el turismo como antes (Entrevistado del Sector Vivienda).

"Acá ha crecido mucho el turismo hacia el exterior, la gente normalmente busca viajar y eso está bueno" (Entrevistada del Sector Turismo)

"Nosotros tenemos zonas, cosas, yo que soy de viajar veo que en otros lados no necesitas tener mucho gasto o muchas cosas, explotando, mostrando, cosa que acá no lo hacemos (...) nos falta mucho en materia de explotar el turismo" (Entrevistada del Sector Educación)

Al igual que en los informes previos, los consultados del primer semestre de 2019 argumentaron que es preciso desarrollar mejoras en la infraestructura para el público visitante y así poder aprovechar de manera efectiva el Patrimonio del Paisaje Industrial Fray Bentos. Así lo expresaron los entrevistados:

"En camino rurales UPM, ha aportado en iluminación, ha mejorado mucho sobre todo el alrededor de la planta puesto que tienen acuerdos con la intendencia" (Entrevistado Sector Salud)

Más allá de la situación turística que en estos momentos vive el Departamento y en especial Fray Bentos, la llegada de visitantes como en informes anteriores, se asocia a la movilidad propiciada por el emprendimiento de UPM. Veamos cómo lo expresaban los entrevistados:

"(...) con la cantidad de jóvenes que han llegado, matrimonios jóvenes, que vienen con hijos chicos, y esos hijos chicos van al colegio, se forman y celebran cumpleaños hay fiestas, con ello también se genera una movilidad económica importante en la ciudad" (Entrevistado de una Organización Social)

"Llegó gente de otros lados vinculados a la planta, con mayor poder adquisitivo, mayor demanda vinculada a la cultura, por ejemplo, artes escénicas, teatro, danza, música" (Entrevistado del Sector Público)

En virtud de la situación de la infraestructura urbana en Fray Bentos, se destaca como aspecto positivo la accesibilidad que se logró conseguir a partir de la instalación de la planta de UPM. Lo que permitió ampliar de forma significativa la oferta educativa y recreativa a la población circundante, y el fortalecimiento de las comunicaciones y comerciales entre departamentos. Como contrapunto, se presentan dificultades en el estado general de la caminerías, imposibilidades operativas para realizar de manera sistemática su mantenimiento de parte de organismos públicos.

Los entrevistados expresaban:

"Hubo un desarrollo en las comunicaciones y en las vías de comunicación. Las vías de acceso, las rutas mejoraron, el puerto también mejoró (...) (Entrevistado Sector Público)

"Las calles nacionales están impecables de verdad, la ruta 2, la ruta 24, la ruta 20, la ruta 25, la ruta 3, son las rutas nacionales que atraviesan el departamento están impecables ahora la parte de caminería vecinal de los montes a la ruta es un desastre" (Entrevistado Sector Público)

"En caminos se mejoró mucho con la rotonda de entrada al pueblo, eso mejoró la seguridad vial, hay semáforos al acceso" (Entrevistada Sector Servicios)

A diferencia del monitor del segundo semestre de 2018, los entrevistados no se manifestaron en referencia a deficiencias en el tendido eléctrico, agua potable y su calidad.

SEGURIDAD

Uno de los principales puntos positivos sobre vivir en Fray Bentos, para los ciudadanos entrevistados es la tranquilidad que la zona ofrece a sus habitantes, en términos de poca presencia de sucesos delictivos, en comparación a otras zonas del país, por ejemplo, Montevideo. Sin embargo, destacan un aumento en los hechos delictivos en la zona, aunque en términos generales sigue siendo una ciudad en la que su población no percibe que se encuentra constantemente afectada por dicha problemática.

Al compararlo con el semestre previo, la problemática de la inseguridad relacionada con la delincuencia común, tiene una presencia constante en el discurso de los entrevistados. En sus palabras:

"En seguridad, cuando estuvo la construcción de la planta había mucha prostitución infantil, había consumo excesivo y problemático respecto a diferentes drogas, pero ahora no se ve tanto" (Entrevistado del sector de Organizaciones Culturales).

"Hay mucha gente durmiendo en las calles, éramos una localidad muy tranquila y ahora pasó a ser, no al estilo Montevideo, pero ya se está viendo más delincuencia (...)" (Entrevistada del Sector Turismo).

"No ha cambiado, en lo general Fray Bentos siempre ha sido una localidad tranquila, segura" (Entrevistado del Sector Público)

"No se está como antes de la instalación de la planta, hay un poquito más inseguridad, pero, de todas maneras, no ha impactado tanto como para decirte que ha sido negativo la instalación de la planta" (Entrevistado del Sector Salud)

VIVIENDA

Con respecto a la vivienda, presenta cierta similitud al semestre anterior, algunos de los entrevistados manifestaron un aumento en el costo de los alquileres en relación a los salarios promedios de la zona. Durante el proceso de instalación de la planta de UPM, el desarrollo inmobiliario tuvo un aumento, considerable que varios entrevistados destacaron, sin embargo, este desarrollo llegó a una estabilidad, donde no ha existido un crecimiento considerable en Fray Bentos. Los entrevistados comprenden que se movió la ciudad gracias a la construcción de varias viviendas que UPM posteriormente donó a la Intendencia, las cuales posteriormente permitió a varias familias tener vivienda propia y de calidad. A raíz de ello, se han generado diferentes complejos habitacionales, no obstante, consideran que no ha sido un gran cambio en este tema. Y, en consecuencia, algunos entrevistados han mencionado la situación de calle y la creación de campamentos en Fray Bentos, identificando esto último como un problema multifactorial el cuál no es exclusivo de la ciudad o del Departamento.

Así lo argumentaron:

"La calidad de la vivienda no es mala, no existen como en otros lados Mercedes que está cerca de acá rancheríos, viviendas precarias y no diría el 100% pero si el 80% las casas son de material, techo de chapa, ladrillos" (Entrevistada del sector Organización Social).

"Hay dos cosas que te podría mencionar, una que aumentaron los alquileres cuando el proceso de creación de la planta y de construcción de la planta, se fueron los alquileres al tope porque había mucha demanda y eso se mantuvo, todavía es caro (...) una casa con dos habitaciones un lugar no céntrico en la mitad de la ciudad para afuera andan en torno a 13 mil 14 mil pesos y un sueldo anda en los 17 o 18, un sueldo más o menos, si son dos personas uno está dedicado a pagar el alquiler eso es una situación. Por otro lado, se generaron construcciones específicas, se construyó un barrio obrero y un barrio de gente que estaba más en la gerencia en los proyectos y esas viviendas fueron al banco nacional de vivienda y ahí a la gente que era ahorrista, por ejemplo, le ofrecieron las viviendas y se realojaron, se revendieron, entonces hubo producción de viviendas, una producción mínima, pero hubo una que se redistribuyó a través de la Agencia Nacional de Viviendas (...)" (Entrevistado del Sector Cultural).

"Sobre todo en la instalación ahora ya no tanto, pero hubo un movimiento, hubo mejora, hubo más movimiento de gente que venía, y después que construyeron un barrio, que después fue cedido para la comunidad" (Entrevistada del Sector Educativo).

"Es buena, (...) las zonas más pobres dentro de todo son viviendas de ladrillo, techo, no hay rancherío de chapa como en otros lados, es accesible, hay diferentes cooperativas, líneas de créditos y hay una buena oferta también" (Entrevistado del Sector Vivienda)

"Fueron favorecidas las inmobiliarias, los alquileres subieron bastante, había más oferta (Entrevistado del sector comercial de transporte).

SALUD Y MEDIO AMBIENTE

Durante el 2019, el Sistema de Salud funcionó con normalidad al igual que en años anteriores. Los entrevistados califican de forma positiva la infraestructura general de los centros de salud de la ciudad y del servicio que brindan los médicos y enfermeros. Como aspectos críticos mencionaron que, hace falta más personal médico capacitado en los centros de salud público, y que existe una deficiencia en camas para la atención de los ciudadanos Fraybentinos o del Departamento de Río Negro en general, lo que en algunos casos ha generado demora en el acceso a turnos de atención. Por otra parte,

valoraron de forma positiva las donaciones que ha realizado UPM respecto a equipos médicos, tecnología, capacitaciones, entre otras, a los centros de salud.

Así lo argumentaban:

"UPM siempre apoyó en ayudas relativas a la capacitación a técnicos que trabajan en Teletón, a veces con mayor disponibilidad, a veces con menos, pero siempre ha colaborado UPM" (Entrevistado del Sector Salud).

"Y en términos de salud pública UPM ayudó al Hospital local con tecnología y capacitaciones, al ámbito privado también" (Entrevistado del Sector Comercial).

"Y estamos en una meseta, se mejoró la salud cuando la instalación de la planta, año 2007 hubo muchos progresos, 2008, 2009, pero después se estancó creo que es un tema de mercado también, a veces las exigencias en salud son cada vez más grandes, y no hay un mercado para dar soluciones a esas exigencias" (Entrevistado del Sector Vivienda).

"En este momento estamos en un cambio, por una reforma, estamos con menos camas en cirugía, en maternidad, y en emergencia, y nos van faltando, estamos complicados, pero eso se soluciona cuando la obra se termine en octubre (...) en policlínica, tenes un neurólogo, un neumólogo, un cardiólogo infantil, un neuro-pediatra, ginecólogos, neumo-cardiólogos, pero de faltar siempre faltan, tenemos un presupuesto ajustado en el sentido de que falta personal, y es importante" (Entrevistada del Sector Salud).

En este monitor, la presencia de la temática medioambiental de los entrevistados estuvo presente, sobre todo en los olores que se sienten en ciertas épocas del año, sin embargo, es de importancia destacar que confían en los estudios medioambientales que se han desarrollado respecto al bajo impacto de UPM en este sector. En sus palabras:

"Bueno de vez en cuando andamos con los famosos olores, por ejemplo, a mí me da una sensación en la parte nasal, estornudos, después no sé qué pasa en la plantación de eucaliptos, si ha habido rotación de cultivos o no, porque eso también es otro problema" (Entrevistado del Sector Comercial).

"(...) bueno puntos desfavorables de emprendimientos tan grandes, así como UPM es seguramente el tema ambiental, porque si bien está en parámetros buenos como se escucha que está, que se toleran a nivel mundial que se pueda contaminar, es lógico que genere un impacto ambiental" (Entrevistado del Sector Salud).

"La contaminación, a veces hay un olor que larga que a mí no me molesta hay gente que se pone como loca" (Entrevistada del Sector Turismo)

"Quiérase o no hay un índice de contaminación (...) la Dinama continuamente está sacando de los laboratorios las pruebas, y están por debajo del margen, a veces cercano al margen, pasado de ese margen, florecen las bacterias acá en las aguas o cosas que se vierten al río (...) (Entrevistada del Sector Educación)

Al contrario, los entrevistados expresaron que el emprendimiento UPM apoya y concientiza sobre la problemática ambiental al desplegar estructuras de control permanente y apertura a la comunidad. Así lo argumentaban:

"En lo ambiental, dan charlas en las escuelas, en liceos, brindan cursos, talleres, lo que se debería potenciar más (...) (Entrevistada del Sector Educativo).

"(...) hay días en los que se puede acceder a la planta, y así la gente puede ver el funcionamiento, hay controles (...)" (Entrevistado del Sector Comercial).

Finalmente, es importante destacar una diferencia con monitores anteriores, los entrevistados mencionaron que en líneas generales la población de Fray Bentos, se ha adaptado paulatinamente a los cambios generados desde la implementación de UPM en la zona, a pesar de que destacaron ser una población un poco conservadora a la que le cuesta adaptarse a cambios radicales en su funcionamiento cotidiano.

Síntesis Final

En la edición del Monitor Social realizado durante el primer semestre del año 2019 los entrevistados manifestaron que su preocupación estaría enfocada principalmente en dos aspectos que, desde sus puntos de vistas, presentan dificultades. El primero estaría dirigido a la complicación en la inserción laboral, sobre todo el dirigido a personas que no poseen altos niveles educativos, lo que se refleja en las cifras de desempleo del Departamento de Río Negro, mencionando que es uno de los más elevados del país. En segundo lugar, la preocupación se destina a la inseguridad que ha crecido en la zona, presenciando actos de hurtos, consumo de drogas, y la creciente población que vive en las calles, aunque mantienen la posición de ser una localidad tranquila y segura en comparación a otros Departamentos y ciudades del país.

Al igual que el monitor realizado durante el segundo semestre de 2018, los Fraybentinos mantienen una perspectiva positiva respecto al emprendimiento UPM, considerándolo un propulsor del PIB Nacional, del dinamismo del Departamento de Río Negro, generador de mano de obra calificada, lo que ha impulsado a algunos habitantes de Fray Bentos a iniciar un proceso de especialización en áreas que la planta necesitaría. Por otro lado, mantienen durante 2019 un discurso un tanto nostálgico al movimiento económico y laboral que se desarrolló durante la etapa de construcción y primeros años de funcionamiento de la planta de UPM, puesto que en la actualidad la mayoría de las vacantes de empleo directo en la planta están dirigidas a trabajadores con altos niveles educativos.

En los aspectos referidos a educación y cultura, aparece el rol de Fundación UPM en materia de responsabilidad social, la cual ha propiciado diferentes actividades recreativas y de integración para la comunidad, sin embargo, los entrevistados dejaron ver, que ese rol fue mucho más profundo y más activo durante la construcción y la primera etapa de funcionamiento de UPM. Se reconocieron mejoras en la rambla, y el fortalecimiento de deportes que ya existían en la zona, como el Remo, lo que ha permitido realizar competencias entre jóvenes de la zona; el apoyo con capacitación en áreas indispensables en la actividad UPM y en áreas de humanidades como desarrollo audiovisual, el apoyo al sistema educativo a través de charlas y financiamiento a proyectos, entre otros.

En el segundo informe presentado en 2018, se identificaron el desempleo y la inseguridad como los aspectos más críticos en el discurso de los entrevistados. Además de ellos, en el presente monitor se resalta la atención que prestan a la situación económica local enfocándose sobre todo en la proyección de los nuevos emprendimientos, de cómo pueden ellos perdurar en el tiempo, generando nuevos puestos de trabajo en Fray Bentos. Por otro lado, el turismo también se vio reflejado como ítem fundamental en el discurso de los entrevistados, presentándose desde la preocupación existente por la situación político-económica de Argentina, a raíz de la evidente cercanía fronteriza con el vecino país.

Desde el plano de la vivienda, y en comparación al monitor previo realizado en el segundo semestre de 2018, se mantienen los altos precios en los alquileres, sin embargo, además manifiestan el estancamiento respecto a la construcción de nuevas viviendas de calidad y asequibles para la población, destacando el crecimiento y el fortalecimiento de las cooperativas para el acceso a viviendas.

Respecto a la salud, como se ha expresado en el monitor del segundo semestre de 2018, los entrevistados expresaron inconvenientes para agendar turnos médicos con especialistas, debido a la constante necesidad de ampliar y mejorar las áreas de salud, no obstante, se valoró el profesionalismo de los médicos tanto de instituciones públicas como privadas.

Para finalizar, si analizamos los diferentes ejes relevantes para la vida cotidiana de los fraybentinos, vale decir, los aspectos a favorecer para generar un desarrollo sostenible en la ciudad, los entrevistados manifestaron la necesidad de generar políticas más estables en materia de turismo, lo que consolidaría y conformaría nuevos puestos laborales y, además, fomentaría el conocimiento histórico, cultural y ecológico de la localidad. A su vez, a juicio de los entrevistados, todo ello potenciaría mejoras en la ciudad y la llegada de nuevas inversiones industriales.