



MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

**SEGUNDO SEMESTRE
2019**

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1- INTRODUCCIÓN	4
2- OBJETIVOS	5
3- METODOLOGÍA	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS	7
4.1- SALUD	7
4.2- EDUCACIÓN	11
4.3- VIVIENDA	20
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO	21
4.5.- TURISMO	22
4.6- TRANSPORTE	25
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS	27
5.2- Mercado de Trabajo	31
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo	33
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS	36

RESUMEN EJECUTIVO

El Monitor Social desarrollado en el segundo semestre de 2019 deja como resultados la sostenida percepción ciudadana, de los residentes de Fray Bentos, sobre la complicada situación económica local. Esto tiene estrecha relación con la creciente preocupación sobre la escasa inversión en la ciudad y directamente en el bajo mercado laboral disponible.

Se sigue considerando como aspectos críticos y relevantes, la falta de acceso a trabajos dignos por parte de aquellas personas que poseen niveles educativos bajos y de especialización. El particular discurso alrededor del mercado laboral puede encontrar sustento en los últimos datos oficiales de 2019 sobre la tasa de desempleo en el país, la cual se encuentra en 9,2% según datos entregados por el INE el 9 de enero del presente año.

Respecto al monitor anterior, los paralelos o las comparaciones sobre todo con Argentina, pasan a ser sustituidos por la situación sudamericana. En este aspecto, los entrevistados presentaron una visión más regional sobre la calidad de vida y desarrollo económico del país, manteniendo así la percepción de estabilidad en una Latinoamérica llena de múltiples incertidumbres.

En materia de cultura y disfrute de la comunidad no se perciben nuevas actividades en la localidad, que impulsen, desarrollen y generen un intercambio social y comunicativo entre los residentes. Sin embargo, se comenta con frecuencia la importancia que ha tenido UPM en las actividades culturales y de apoyo deportivo por medio de la responsabilidad social a través de las acciones de la Fundación UPM.

En educación, se plantea la importancia del apoyo de UPM en charlas en colegios y liceos sobre cambio climático, impacto del medio ambiente y labor de planta. Esto ha permitido que se estrechen las relaciones entre la ciudadanía, UPM y las instituciones educativas.

En cuanto al medio ambiente y en comparación al monitor realizado para el primer semestre 2019, el discurso sobre los olores percibidos en ciertos momentos del año, no es el protagonista. En este sentido, los discursos se basan en la importancia de estar informados sobre las paradas de mantenimiento que tiene la planta UPM en ciertos momentos del año, teniendo cierto olor durante su ejecución, pero que no impide el desarrollo normal de las actividades de la comunidad. Por su parte, se reconocen las regulaciones y los procesos de cuidado medioambiental de la planta UPM y de las autoridades nacionales, entendiendo que si bien la contaminación es baja según los reportes, la planta debe abrir más sus puertas y mostrar directamente a los interesados en la materia, procesos y desarrollos dentro de su funcionamiento.

1- INTRODUCCIÓN

Este informe responde al Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) frente a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Presenta información referida a indicadores sociales, demográficos, económicos, sanitarios, entre otros, correspondientes al segundo semestre del año 2019.

La composición del documento se estructura a partir de la información solicitada por el organismo referido. En términos formales, en una primera instancia, se repasan los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos con el propósito de orientar el esquema de trabajo. Posteriormente en el primer capítulo, se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios, con la intención de abordar las distintas dimensiones sobre la ciudad de Fray Bentos (educación, vivienda, turismo, empleo, transporte, entre otros datos de interés).

En un segundo capítulo, se ofrecen los distintos indicadores relevantes de tipo socio-demográficos, entre los que se incluyen mercado de trabajo, movilidad de la fuerza de trabajo y de población.

Para finalizar, se encuentran las Actividades Antrópicas, presentadas en el tercer capítulo, donde mediante la información recabada con las entrevistas en profundidad, se analizan e interrelacionan las distintas expresiones discursivas de los actores locales de la ciudad de Fray Bentos.

2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales, así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base del año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información primarias, entrevistas en profundidad a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y secundarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales.

Entrevistas en Profundidad

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación de las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento Río Negro y de la ciudad de Fray Bentos
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

Se realizaron 14 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, educativos, salud, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas con base a una pauta de entrevista elaborada por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores en el mes de enero de 2020.

Información Secundaria

Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- ✓ Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ Actores Locales

4- DEMANDA DE SERVICIOS

Este capítulo tiene por propósito la exploración sobre los indicadores utilizados en el estudio (salud, educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo y transporte), buscando realizar un monitoreo y seguimiento de la demanda de servicios existentes antes, durante y después de la instalación de UPM en Fray Bentos. En ese sentido, la información suministrada da cuenta de la disponibilidad de los servicios de los fraybentinos y los habitantes del departamento de Río Negro para el segundo semestre de 2019.

La fuente de información sobre ciertos servicios en ocasiones no se halla actualizada o en otras circunstancias no es de fácil acceso, ni públicamente disponible, por lo que se consideran como complemento las diversas opiniones arrojadas por los informantes calificados, si estos poseen una opinión pormenorizada sobre la temática en cuestión. En los casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no hayan actualizado los datos para 2019, se presenta el último dato ofrecido por las instituciones.

4.1- SALUD

Considerando los datos ofrecidos en el segundo semestre de 2019, podemos observar que aún es baja la cantidad de usuarios afiliados al sector privado en salud de la localidad de Fray Bentos con relación a los datos presentados en 2015. Por su parte, pese al constante y prolongado crecimiento de la cantidad de usuarios del sector salud privado todavía no se ha equiparado el número registrado en los últimos cinco años.

4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

Sector Público

Para el segundo semestre del 2019, se observa que existen 12 establecimientos de salud pública entre RAP y el Hospital de ASSE (este dato incluiría a la ciudad de Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín).

La cantidad de médicos en el Sector Público se mantendría sin variaciones durante el segundo semestre de 2019 respecto al monitor anterior, 102 médicos. Esta cifra se ha visto elevada durante los últimos años, producto del incremento de usuarios de ASSE que necesitan atención.

Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Pública			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de Camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1º semestre	6	20200**	61	72
	2º semestre	6	20200**	61	72
2015	1º semestre	6	20200**	62	72
	2º semestre	7	23.283**	72	70
2016	1º semestre	7	20.000**	No reportado	67
	2º semestre	7	20.000**	No reportado	71
2017	1º semestre	7	No reportado	No reportado	71
	2º semestre	8	20.000**	No reportado	55
2018	1º semestre	8	20.000**	102	No reportado
	2º semestre	8	24.000**	102	45
2019	1º semestre	8	24.000**	No reportado	32
	2º semestre	8	Sin dato	No reportado	Sin dato

**Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín

*** Datos de los Indicadores Asistenciales ASSE, del primer trimestre 2019, a la espera de información actualizada de todo el año, considerando la remodelación que se realizó en el centro de salud a finales de 2019, según información suministrada por el Hospital.

Fuente: <https://www.gub.uy/ministerio-salud-publica/tematica/indicadores-desempeno-asistencial> 1er Semestre 2019.

Fuente 2008-2018: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se presentan cambios trascendentales, salvo por la incorporación de un área de cirugía.

A continuación, se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología
- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Cirugía
- ✓ Geriatria
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Neumología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Colágeno-patía

Sector Privado

Los establecimientos de Salud privados en la ciudad de Fray Bentos han enfrentado cambios profundos en los últimos diez años. Observando el histórico de la cantidad de usuarios afiliados en este sector de salud, podemos darnos cuenta que en el año 2005 el número de afiliados al sistema no llegaban a los 8.000 usuarios, cifra que comienza a modificarse paulatinamente con el correr del tiempo. Para el 2008, el sistema ya contaría con más de 12.000 usuarios, marcando un crecimiento de más de 50% en menos de cuatro años. No obstante, en la actualidad la cifra no superaría los 13.000 usuarios entre Amedrin, Médica Uruguaya y Coras.

En 2018, se mantuvo la tendencia a la baja de usuarios registrados que comenzó desde aproximadamente el 2015. Esto podría ser consecuencia del impacto del poder adquisitivo y la economía nacional, y en consecuencia la migración del sector privado al sector público en detrimento de las mutualistas privadas. No obstante, en el año 2019 se observa una reversión de la tendencia, registrando 12.626 usuarios de la salud privada que representa un incremento de 19,16%.

Respecto a la cantidad de camas registradas en la salud privada en Fray Bentos, según información relevada por Equipos Consultores, hay 28 camas en el centro asistencial AMEDRIN (dos camas de emergencia, 19 camas para internación adultos, una cama de pediatría y seis camas en CTI), en el Caso de Médica Uruguaya, el paciente que necesite internación se traslada a Montevideo y en el caso de Coras se deriva al Hospital Departamental o a la sociedad médica en Montevideo.

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de Médicos	Nº de de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
	2º semestre	3	12200	62	66
2011	1º semestre	3	12500	60	60
	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
	2º semestre	3	12800	60	64
2013	1º semestre	3	13000	61	66
	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
	2º semestre	3	10600	67	24**
2017	1º semestre	3	10670***	61****	25****
	2º semestre	3	10761***	No reportado	24***
2018	1º semestre	3	10750***	No reportado	24***
	2º semestre	3	10434***	72	29
2019	1º semestre	3	10596***	55	26
	2º semestre	3	12626*****	72*****	28*****

*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

** Dato aportado por Amedrin

*** La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

**** Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

***** Según datos relevados por Equipos Consultores

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Respecto a los establecimientos privados de salud, las 3 instituciones siguen funcionando de la misma manera y con la misma infraestructura presentada en el monitor anterior.

A Continuación se listan las especialidades disponibles en los centros de atención privada:

- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Cirugía Plástica
- ✓ Dermatología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Fisiatría
- ✓ Gastroenterología (pediátrica y adulta)
- ✓ Geriatria
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología (Incluye oncológica)
- ✓ Imagenología
- ✓ Internista
- ✓ Intensivista
- ✓ Medicina General
- ✓ Neonatología
- ✓ Neumonología
- ✓ Neurología
- ✓ Neuropedriatría
- ✓ Nefrología
- ✓ Laboratorio Clínico
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Psicología
- ✓ Radiología
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

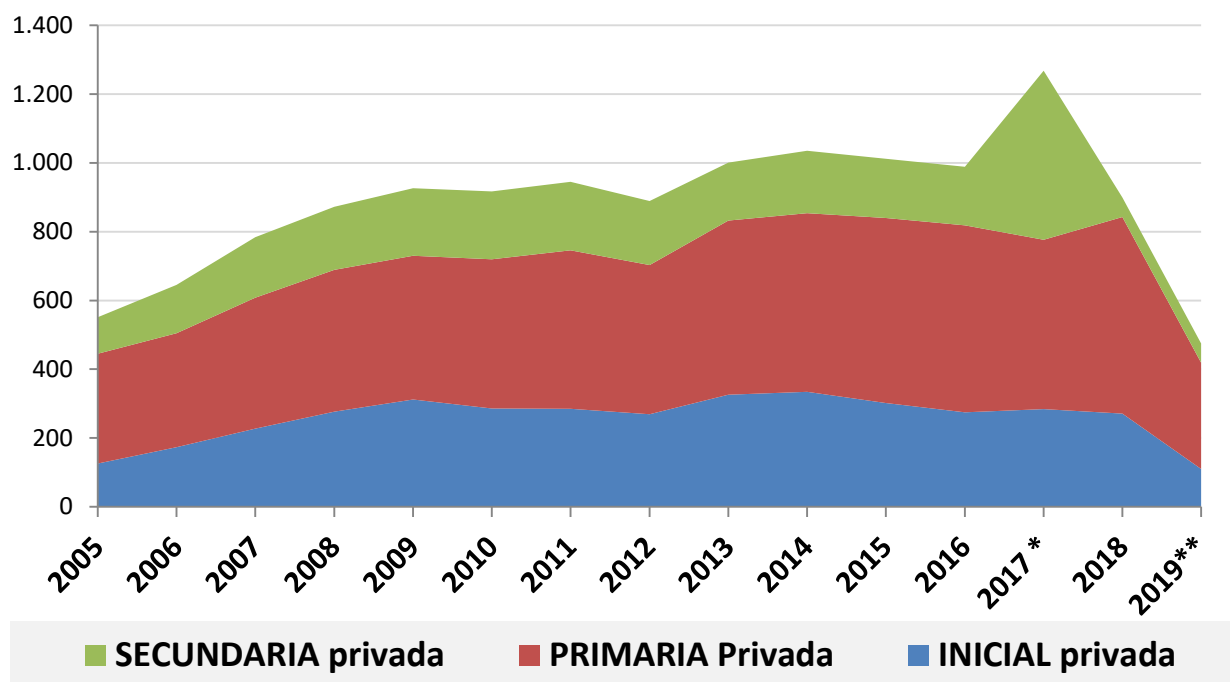
4.2- EDUCACIÓN

En materia educativa, la información correspondiente al año 2019 no se encuentra disponible al momento de realizar este monitor. Es por ello que las variaciones respecto al primer monitor del año 2019 no serán considerables en aquellos datos correspondientes a la educación pública y privada inicial, primaria y media.

Respecto a la educación técnica la matrícula presenta cierto revés, que se puede deber al cierre de carreras o especializaciones en los campus, así también como un desplazamiento de estudiantes hacia la UTEC.

La UTEC alcanzó una matrícula de 550 estudiantes en Fray Bentos para primeros del 2019, representando un incremento de alrededor de 67% respecto a la matrícula presentada en el monitor del segundo semestre de 2018. Ello indica que la institución se está consolidando como un referente educativo para los ciudadanos del Departamento de Río Negro, considerando la incidencia de las mejoras económicas y laborales que podrían derivar, buscando mantener altas las expectativas financieras que se habían despertado en la ciudadanía como cuando comenzó a funcionar.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula de educación privada en Río Negro según nivel



* El dato de matrícula privada de secundaria en 2017 publicado por ANEP presenta problemas de confiabilidad y por esa razón no se presenta

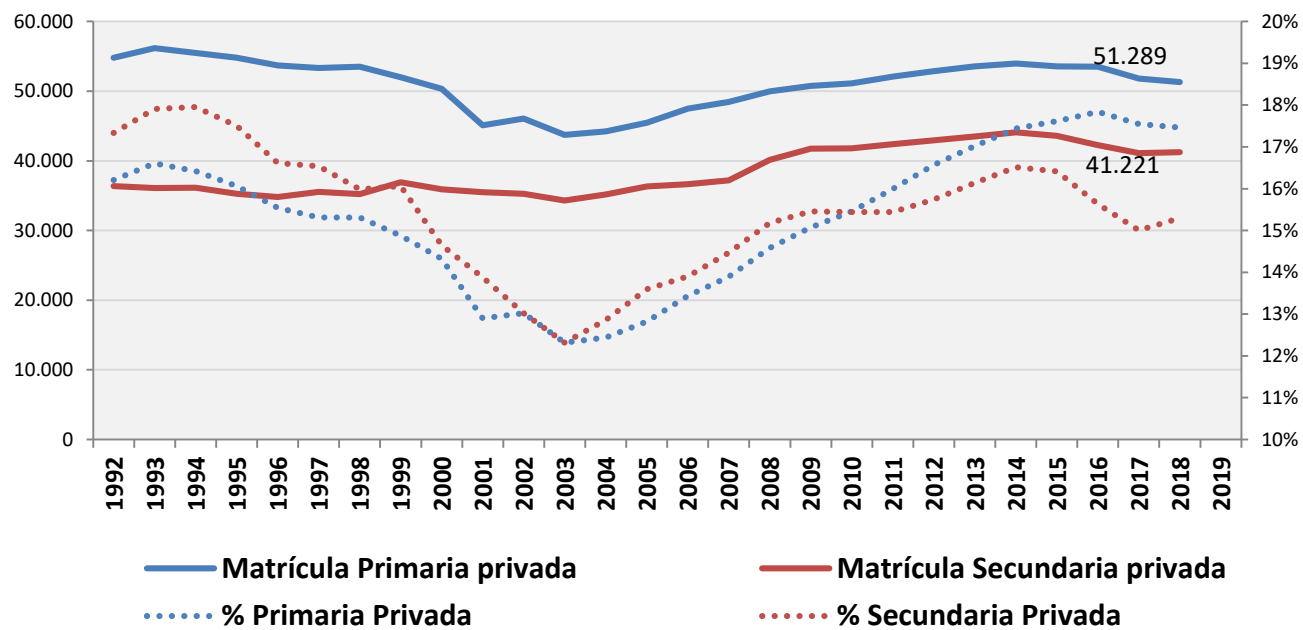
** Los datos de Secundaria Privada 2019, no se encuentran disponibles al momento de la investigación.

Fuente: (2005 – 2018) Observatorio de la Educación (ANEP)/2019 Relevamiento Equipos Consultores

4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

En materia de educación, nos enfocamos específicamente desde el seguimiento de la evolución de las matrículas tanto públicas como privadas a lo largo de los últimos 15 años en el Departamento de Río Negro, como se muestra en el Gráfico 1., y teniendo además como relación con las tendencias registradas en todo el país, en el que los establecimientos privados de primaria y secundaria, sufren un proceso de deterioro entre los años 2000 y 2004, situación que posteriormente es revertida, producto de estabilización económica, mejoras en la calidad del vida, entre otras. Del mismo modo como se fundamenta en la información de Monitores Sociales anteriores, entre 2004 y 2014 se logra evidenciar un incremento sostenido de la población estudiantil matriculada en establecimientos privados y su incidencia en la localidad, impactando de forma directa en la cantidad absoluta de estudiantes incorporados en la educación pública. Aquello puede ser generado a su vez, por un descenso constante de las tasas de natalidad en el Departamento como corolario de las cifras Nacionales. Luego, siguiendo el gráfico 1, observamos cómo en el año 2015 culmina un proceso de ascenso que inicia en 2005, y comienza nuevamente a descender la matrícula en la educación privada a nivel Nacional (Primaria y secundaria), manteniéndose en el 2016 y decayendo de forma gradualmente en 2017.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de la Educación de ANEP.
Los Datos 2019 no se encuentran disponibles para el momento en el que se realiza esta investigación.

En paralelo a los datos registrados a nivel Nacional y el porcentaje respectivo, observamos que el departamento de Río Negro no está distante a la realidad del país, evidenciándose que en materia de educación primaria pública existe una caída de la matrícula en un 20,62% aproximadamente (de 6645 a 5275 estudiantes) entre 2006 y 2016, y en contraste un 62,1% de aumento (de 332 estudiantes a 543 estudiantes) de la cantidad de alumnos matriculados en la educación primaria privada entre los mismos años. Aquello plantea que la educación primaria privada pasó de cubrir alrededor 5% del total de los matriculados del departamento en 2006, hasta alcanzar el 10% de la cobertura para el año 2016.

Por su parte, en el año 2017 la tendencia varía, observándose así un cambio respecto a la matrícula de primaria en establecimientos privados y representando una caída considerable en la educación privada en el Departamento. Si tomamos como referencia los niveles alcanzados entre 2013-2014, respecto a la educación inicial privada se registró una leve alza en la cantidad de estudiantes matriculados, sin embargo, no se logran recuperar las cifras máximas conseguidas y la tendencia es al estancamiento.

Considerando a su vez los datos de 2018 y 2017 los datos muestran nuevamente una caída aproximada del 2,03% en el historial de los procesos de matrícula en educación primaria de establecimientos privados. Asimismo, revisando la cantidad de matriculados entre 2013 y 2018, el porcentaje de caída aumenta a aproximadamente 4,74% (de 506 a 482 matriculados).

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato

2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6506	319	1970	126
2006	6645	332	1893	173
2007	6554	381	1838	227
2008	6412	412	1898	277
2009	6202	418	1947	312
2010	6003	434	1891	286
2011	5864	461	1994	285
2012	5680	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5275	543	1917	275
2017	5222	492	1866	284
2018	5147	482	1814	300
2019	Sin datos	Sin datos	1878*	Sin datos

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

En el caso de la ciudad de Fray Bentos desde el 2005 al 2014, se observan cambios respecto a la realidad departamental, ya que se aprecia un crecimiento continuado de la matrícula en educación privada. Dicho crecimiento, eventualmente puede ser la consecuencia de ciclos económicos de importancia local y la vinculación de las (os) hijas (os) del personal de UPM en las instituciones educativas de Fray Bentos cuando comenzaron las actividades económicas y laborales en la localidad.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato	249(***)
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010	3632***	386
2011	3710***	428
2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***
2017	No reportado	No reportado
2018	3465***	531***
2019	2246	122****

(*) Incluye educación inicial y rural

(**) No incluye educación rural

(***) Incluye Ed. Inicial

(****) No incluye Información Colegio y Liceo Laureles

Datos 2008-2019: Relevamiento realizado por Equipos.

Nota****: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 61, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. En el sector de educación privada el departamento cuenta con cuatro instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales tres funcionan en Fray Bentos; esos datos no han variado en los últimos años.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		Nº de establecimientos de educación inicial y primaria	
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2010	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2017	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2018	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2019	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**

*No incluye establecimientos rurales

**No incluye guarderías

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

En el departamento de Río Negro, se encuentran ocho establecimientos de educación pública, de los cuales tres se ubican en la localidad de Fray Bentos (Liceo 1, 2 y 3). Por otra parte, no se observan variaciones respecto a la cantidad de instituciones públicas presentes en el departamento para 2008.

La ciudad de Fray Bentos, además, tiene dos establecimientos de educación secundaria de tipo privado desde 2016, el Liceo Laureles y el Fray Bentos.

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1
2015	8	2	3	1
2016	8	3	3	2
2017	8	3	3	2
2018	8	3	3	2
2019	8	3	3	2

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

** Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115
2016	4.073	171	2100 (aprox.)	134 (estimación)
2017	4.141	Sin dato ****	2080 (aprox)	160 aprox.
2018	3.966	Sin dato ****	1884 (aprox)	182
2019	Sin dato	Sin dato	1595	57

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

Datos 2008-2018: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM / * No incluye datos del liceo N° 1

**** El dato oficial presentado por el Observatorio de la educación de ANEP plantea que son 55 los alumnos matriculados en 2017 en instituciones de educación secundaria, lo que claramente es un error ya que esa cifra por ser tan baja solamente podría corresponder a 1 de los liceos privados en el departamento. Por esa razón no se incorpora el dato en tabla.

Considerando los datos que hasta el momento tenemos a nivel de la localidad de Fray Bentos, se puede vislumbrar que la matrícula pública en secundaria inició su descenso en el 2013, sin mayores variaciones o efectos en la cantidad de matriculados en educación privada.

Según el representante del Liceo Fray Bentos en 2019 se establece el primer año de Bachillerato (4to año). Debido a ello, el establecimiento educacional tuvo que ampliar las horas en diferentes áreas, por ejemplo, en inglés, educación física, idioma español y matemáticas; sin embargo, el plan de estudios no ha sufrido modificaciones.

4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad la oferta educativa a nivel de educación técnica y terciaria en Fray Bentos está integrada por cuatro establecimientos: Instituto de Formación Docente Dr. Guillermo Ruggia, Escuela Técnica UTU-CETP, Escuela Agraria y la sede Sur-Oeste de UTEC.

En el caso de la UTEC, cuyo edificio se encuentra situado en el barrio Anglo, ofrece actualmente ocho carreras de formación superior, lo que significaría una disminución de cuatro carreras en la oferta académica disponibles respecto al monitor anterior.

- Licenciatura en Ciencia y Tecnología de Lácteos.
- Tecnólogo en Manejo de Sistemas de Producción Lechera (Carrera en conjunto con CETP-UTU).
- Ingeniería en Mecatrónica.
- Tecnólogo en Ingeniería Biomédica.
- Licenciatura en Análisis Alimentario.
- Licenciatura en Tecnologías de la Información (70% virtual-30% presencial).
- Tecnólogo en Jazz y Música Creativa.
- Ingeniería en Logística.

Actualmente UTEC cuenta con 550 estudiantes matriculados en sus carreras, lo que representa un aumento de 48,6% en comparación al año anterior (2018). Cabe destacar que la matrícula UTEC ha crecido constantemente, considerando que en el año 2015 presentaba una matrícula de 18 estudiantes, en 2016 contaba con 50 estudiantes, en 2017 el ingreso fue de 98 estudiantes y el año 2018 tuvo 370 estudiantes.

Respecto a la Escuela Agraria se continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles en la página de Planeamiento Educativo UTU 2019, se observa que la matrícula alcanzó los 8973 estudiantes inscriptos en el Campus Litoral Sur. Si nos centramos respecto a la matrícula terciaria y de formación profesional exclusivamente, observamos que a nivel terciario hubo una disminución en 316 estudiantes y en formación profesional la matrícula presenta una baja de 601 estudiantes en los últimos cinco años. Esto puede deberse a múltiples factores entre los

que podemos mencionar expansión de cursos y orientaciones, decisiones en los centros educativos, la demanda regional hacia una determinada especialidad y constante disminución de ofertas educativas en el Campus, además, de factores asociados como el económico, laboral, vivienda, salud, entre otros.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214
2016	1.819	248
2017	1.845	228
2018	1.913	Datos no disponibles
2019**	Datos no disponibles	Datos no disponibles

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

** Los datos para 2019 no han sido actualizados por las instituciones

Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2016–2018)

DEPARTAMENTO	2018	2017	2016	Var. %
Rivera	3421	3530	3085	11%
Lavalleja	1308	1393	1220	7%
Río Negro	1913	1845	1819	5%
Rocha	1720	1607	1501	15%
Artigas	3289	3349	3377	-3%
Maldonado	4961	4767	4386	13%
Canelones	12923	12777	11774	10%
Treinta y Tres	1584	1300	1202	32%
Salto	4479	4517	4317	4%
Colonia	3753	3695	3840	-2%
Durazno	2110	2068	2018	5%
Montevideo	37912	35824	35541	7%
Tacuarembó	3077	2925	2714	13%
Paysandú	5040	4954	4761	6%
Soriano	3123	3253	3196	0%
Cerro Largo	3089	3016	2987	3%
San José	3447	3220	3080	12%
Florida	1505	1638	1715	-12%
Flores	778	731	726	7%
Total general	99432	96409	93259	7%

Fuente: Reporte de Matrícula 2018, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo
El cuadro no presenta los datos departamentales 2019, puesto que no han sido publicados. Se pueden tomar en consideración datos campus, pero no reflejarán la realidad del Departamento de Río Negro.

De los 1913 alumnos de educación técnica en el departamento de Río Negro, 931 estudiantes se encuentran en cursos de media básica, 920 son alumnos de educación media superior y 62 son de educación superior lo que muestra una continuación de la tendencia al crecimiento de la matrícula de educación técnica media y una disminución de la matrícula de educación terciaria técnica. Esta disminución dentro la matrícula en educación técnica terciaria la podríamos justificar, teniendo en consideración el crecimiento que ha tenido la matrícula de la UTEC.

Las áreas con mayor cantidad de estudiantes matriculados hasta 2018 en el Campus Litoral Sur, que comprende a Colonia, Río Negro y Soriano, son aquellas que integran carreras enfocadas en Programas Generales (26%), Servicios (22%) e Industria y Producción (22%), mientras que las de menor matriculación con las referidas a Artes y Humanidades (0%), Periodismo y Comunicación (1%) y Arquitectura y Construcción (2%).

4.3- VIVIENDA

En el siguiente apartado, se tomará como referencia el registro de viviendas existentes conforme a la información suministrada a partir del Censo 2011. En ese sentido, cabe resaltar que, en monitores anteriores, no se contaba con información desagregada por localidad, sino que el registro total del departamento.

4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

En información observada en cuadro 8ª, queda reflejado que la cantidad de viviendas establecidas en el departamento de Río Negro, aumentó respecto a la proyección contemplada en los períodos intercensales. Por otra parte, queda documentado un aumento respecto al número de hogares, aumentando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011, según datos del Censo 2011.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Resultado del análisis del cuadro 8b, se observa que, el 11% de las viviendas establecidas en la ciudad de Fray Bentos, se encuentran en condición de desocupadas, porcentaje que se encuentra comparativamente inferior al total del Departamento, ubicado en 18% de las viviendas en condición de desocupadas, según el último Censo Nacional.

4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

Para el segundo semestre de 2019 no se observan cambios significativos respecto a las actividades desarrolladas, del mismo modo como se observó en monitor del primer semestre de 2019. En este sentido, se mantiene la percepción poblacional registrada en la medición anterior, en donde se expresa una falta de actividades culturales y de entretenimiento en el departamento de Río Negro, concretamente sobre la falta de ofertas de actividades abiertas y gratuitas a todo público.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento en el departamento de Río Negro se presenta un resumen de la información en el siguiente cuadro:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

		Cantidad de espacios de esparcimiento				
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
	2º semestre	1	4	14	5	6
2017	1º semestre	1	4	15	5	6
	2º semestre	2	4	15	5	5
2018	1º semestre	3	4	16	5	5
	2º semestre	3	4	16	5	5
2019	1º semestre	4	4	25	5	5
	2º semestre	4	4	25	5	5

Fuente 2008-2019: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // **Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // ***Sin funcionar

4.5.- TURISMO

4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La ciudad de Fray Bentos entre 2005 y 2015, sufre un impacto considerable en términos de servicios turísticos y en la calidad de la oferta ofrecida por este sector en la localidad, sobre todo en el área de emprendimientos gastronómicos, considerando que, se pasó de existir 14 establecimientos en el 2010, a 19 en el 2011 y 21 en el 2012, situándose en 20 la cifra en 2019.

A continuación, se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2019 en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados

Tipo de servicio	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Hoteles	6	9	9	9	9	9	9	9	9	9	7*
Gastronomía	14*	14*	19*	21*	23*	24*	24*	Sin dato	Sin dato	20	20*
Alquiler de Autos	7	5	5	5	5	5	5	5	Sin dato	Sin datos	Sin datos
Transporte Inter departamental	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5**	3*
Inmobiliarias	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato	8	6*	6*
Casas de Cambio	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	5	5	5	5	5	5	5	5	5

* Solo datos de Fray Bentos

** Fuente Marco 2018 MPYMES

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2019: Departamento Turismo IMRN

Como se muestra en el Cuadro 11., existe un incremento en la cantidad de servicios turísticos desde el 2009. En 2019, en la ciudad de Fray Bentos hay 7 hoteles y 20 restaurantes. En este sentido se observa el cierre de algunos pocos servicios.

Por otra parte, como hecho relevante, en agosto de 2019 se inauguró un nuevo Centro de Visitantes en el barrio Anglo, buscando una mejor integración del turista en la zona patrimonial, con tecnologías modernas para guiar la visita en el paseo.

4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

En el 2018 se registran 2653 empresas en el departamento de Río Negro, representando un aumento del 1,14% aproximadamente respecto al 2017. De la totalidad de empresas en el departamento, el 49,7% se encuentran establecidas en Fray Bentos (1320), cifra que se mantiene del monitor anterior. El 36,8% de las empresas de Río Negro se encuentran radicadas en la ciudad de Young (973) y el 13,5% restante se distribuye en las otras localidades del departamento. Si consideramos dichos datos y los contrastamos con la información recabada en 2016, la variación es mínima con respecto a los datos de 2018, ya que en todo el departamento se registraron 2578 empresas.

La distribución de las empresas conforme a su tamaño y cantidad de empleados para 2018, se mantiene relativamente cercana a los datos presentados en 2017, específicamente respecto a micro empresas desarrolladas en el último tiempo; se presenta un alza de 26 nuevas microempresas establecidas en 2018. El 85,3% de las empresas establecidas en el departamento, corresponden a micro empresas (hasta cuatro empleados); a su vez, aproximadamente 11% del total corresponde a empresas pequeñas (entre cinco y 19 empleados), por último el 3,8% son empresas medianas o grandes. Así, 86 empresas son clasificadas por el registro del INE como medianas, mientras que 14 como empresas grandes en el departamento de Río Negro. Si observamos las pequeñas variaciones presentadas, podemos constatar un crecimiento de las empresas medianas y grandes constituidas en el departamento, y del mismo modo una caída en el establecimiento de pequeñas empresas, representando una caída del 1,87% respecto al año 2017.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

		Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
2017	RIO NEGRO	8	48	331	2236	2623
2018	RIO NEGRO	14	86	291	2262	2653
2018	INTERIOR	407	2889	11350	79144	93790
2018	TOTAL PAIS	1484	7219	23809	153388	185900

Fuente: INE, Marco de empresas 2017/2018

Considerando los mismos datos presentados en Marco de Empresas INE, podemos observar que el principal sector productivo del departamento de Río Negro, se orienta en el sector “Comercio al por mayor y menor”, perteneciendo el 40% de las empresas a dicho ramo comercial. En segunda instancia, y considerando una leve caída de un 1% respecto al monitor anterior, se encuentra el sector transporte y almacenamiento (13%) en orden de relevancia, seguido de la industria Manufacturera (8%) y el sector turismo, representando el 5% de las actividades desarrolladas en el departamento (Alojamiento y Servicios de comida).

Cuadro 13b: Empresas del departamento de Río Negro según rama de actividad

Sección CIIU Rev. 4 (INE)	2017	2018
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	40%	40%
Transporte y almacenamiento	14%	13%
Industrias Manufactureras	8%	8%
Otras actividades de servicio	9%	11%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5%	5%
Alojamiento y servicios de comida	5%	5%
Actividades administrativas y servicios de apoyo	5%	5%
Construcción	4%	4%
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2%	2%
Enseñanza	2%	2%
Información y comunicación	1%	2%
Producción Primaria (agro, forestación, pesca, minería)	1%	1%
Artes, entretenimiento y recreación	1%	0,7%
Actividades financieras y de seguros	0,8%	0,7%
Actividades inmobiliarias	0,7%	0,6%
Total	100%	100%
Casos	2623	2653

Fuente: INE, Marco de empresas 2017/2018

4.6- TRANSPORTE

4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Conforme a los datos ofrecidos por la División de Tránsito de la Intendencia de Río Negro y la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional, cuenta actualmente con 3 empresas de transporte de pasajeros que conectan a Fray Bentos con distintos destinos del país. A continuación, se detallan las empresas, sus destinos y frecuencias:

Año 2019	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte	3	Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Cauvi)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
		Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA (Grupo Vittori)	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional está orientada exclusivamente en viajes Argentina, considerando la cercanía geográfica con el vecino país. Asimismo, y contrastando con el monitor anterior, aumenta a tres la cantidad de servicios de transporte internacional de pasajeros para el año en curso, ampliando la oferta y horarios que se tiene para viajar mayormente al vecino país.

Año 2019	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte Internacional	3	CAUVI	Buenos Aires	Diaria
		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria
		EGA	Buenos Aires	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

No obstante, la empresa EGA inició desde el 20 de diciembre de 2019 un servicio de transporte terrestre de Montevideo a Buenos Aires, este servicio incluirá paradas tanto en Fray Bentos como en Gualeguaychú.

4.6.3- Parque Vehicular

El Departamento de Río Negro, según los datos que presenta el Ministerio de Transporte y Obras Públicas cuenta con un parque automotor total de 55.444 vehículos, que en comparación con los departamentos vecinos de Paysandú (102.796 vehículos) y Soriano (83.106 vehículos), representa una cantidad menor de vehículos, situación que no ha variado desde 2010, cuando se estimó que en el departamento habían 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

Asimismo, según la información suministrada por informantes calificados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, para el 2016 había cerca de 13.000 autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Adicionalmente, los entrevistados consultados consideraron que la gran parte de los cambios respecto al parque vehicular en la localidad de Fray Bentos, surge en dos momentos del desarrollo de la ciudad, 2004-2006 y 2009-2011. Esta última fecha debido a la existente bonanza económica para algunos sectores agropecuarios. Por otra parte, el crecimiento del parque de bi-rodados, gracias al contexto de crecimiento, también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

Los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE, considerando que no existen cifras actualizadas para el 2019, arroja que el 49% de los hogares del Departamento de Río Negro contaban para el año 2018, con al menos un auto o camioneta. Observaciones que en monitores previos presentamos como una tendencia en aumento. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanzó en el mismo año un 61% en el Departamento de Río Negro, cifra que superó en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del interior del país.

	Total PAIS			Total INTERIOR			Depto. Río Negro			
	2015	2017	2018	2015	2017	2018	2015	2017	2018	2019
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	45%	49%	44%	47%	51%	44%	46%	49%	Sin datos actualizados
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	32%	37%	49%	46%	51%	59%	54%	61%	Sin datos actualizados

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2018, INE

4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, corresponde al Anuario del MTOP 2016, y al igual que en monitores anteriores la red vial del departamento de Río Negro está constituida por Concreto Asfáltico en un 37,80% (Red de Calidad Superior), Hormigón en 11,86% (Red de Calidad Superior), Tratamiento Bituminoso en 32,74% (Red de Calidad Media) y por último de Tosca en 17,58% (Red de Calidad Inferior).

	Superior Concreto Asfáltico	Superior Hormigón	Medio Tratamiento Bituminoso	Inferior Tosca	Total
Río Negro	172	54	149	80	455
Paysandú	167	0	225	23	415
Soriano	183	0	294	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

5.1- Indicadores de Población

Este apartado toma datos fundamentales basándose en el último Censo de Población realizado en 2011, especialmente, los referidos al Departamento de Río Negro. En ese sentido, se observan alrededor de 55.000 residentes, de los cuales 24.400 se encontraban residiendo en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La información manejada por el INE en 2011, mostró cifras positivas respecto a la tasa de crecimiento de la población y en contraste con los últimos tres registros poblacionales. En el último período intercensal entre 2004 y 2011, la tasa de crecimiento poblacional se proyecta en Río Negro con una leve alza con relación al total del país. Así, según estimaciones del INE y revisadas en 2013, se espera que el departamento alcance un aproximado de 59.000 habitantes en el año 2025. Sin embargo, si observamos la tasa de natalidad en el Departamento los últimos 10 años, observamos que la tendencia es a la baja, por lo que las proyecciones estimadas podrían tener reveses en este aspecto.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP (http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

Mismo sentido se observa en el censo sobre la ciudad de Fray Bentos, localidad que pasó de contar con 23.122 residentes en el 2004, a 24.406 en 2011, estimando un crecimiento de 5,6% de la población. Asimismo, se observa un crecimiento moderado de la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres), representando un cambio de 94,6% a 95,2% de los habitantes.

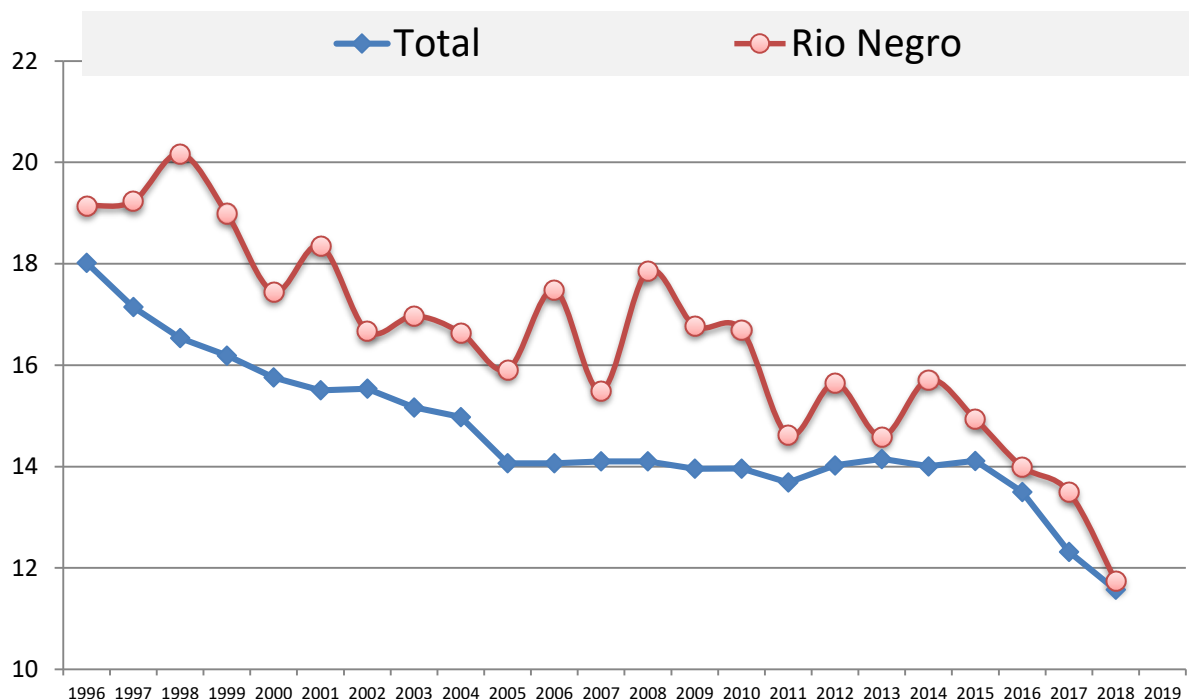
En cuanto a la distribución de los grupos poblacionales en términos de la edad en la ciudad de Fray Bentos, el Censo 2011 determinó que el 47% de la población contaba con menos de 29 años (Cuadro 16 del Censo), mientras que el 26% de los censados tenía entre 30 y 49 años. Aquello demuestra el proceso de envejecimiento global que se presenta en la población uruguaya, ya que el último Censo presenta variaciones significativas con el Censo realizado en el 2004, en el que el 50% de la población tenía menos de 29 años y el 23% entre 30 y 49 años, y reflejando que cada vez los segmentos jóvenes de las poblaciones tienen menor incidencia en el registro comunitario.

Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
		0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay

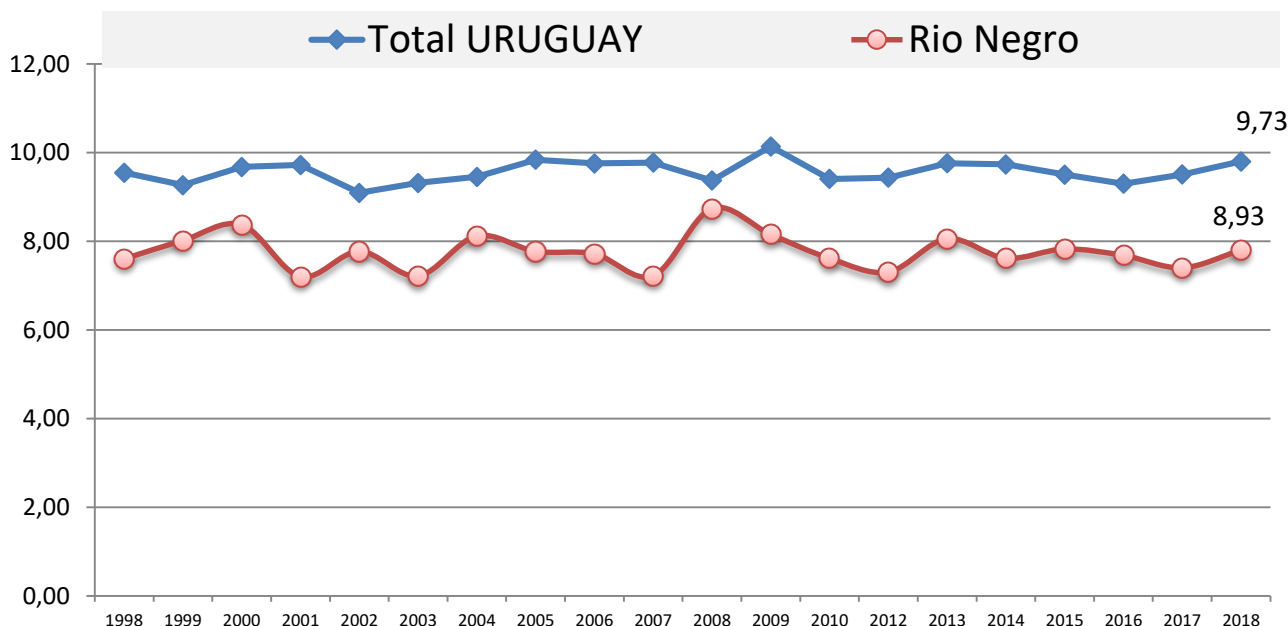


*Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales
Los datos correspondientes a 2019 no se encuentran disponibles al momento de realizar esta investigación*

El gráfico presentado anteriormente considera los datos hasta el año 2018, debido a que no se encuentra actualizada la información suministrada por el Ministerio de Salud Pública para el 2019. Los últimos datos disponibles muestran una curva con tendencia descendiente de natalidad del Departamento de Río Negro, considerando que, a finales de la década del 90, se registraron aproximadamente 20 nacimientos cada 1.000 habitantes, y comparación a las cifras presentadas en el año 2017 esa cifra desciende a 13,5 y a 12,2 nacimientos cada 1.000 habitantes en el 2018.

Asimismo, teniendo en consideración que la tasa de mortalidad del 2019 no se encuentra actualizada en el portal del Ministerio de Salud Pública, observamos las cifras correspondientes al año 2018, en las que se evidencia el registro más bajo alcanzado en el departamento. Mientras que a nivel nacional la tasa de mortalidad fue de 9,7 defunciones cada 1.000 habitantes en 2018, en Río Negro esta es de 8,93.

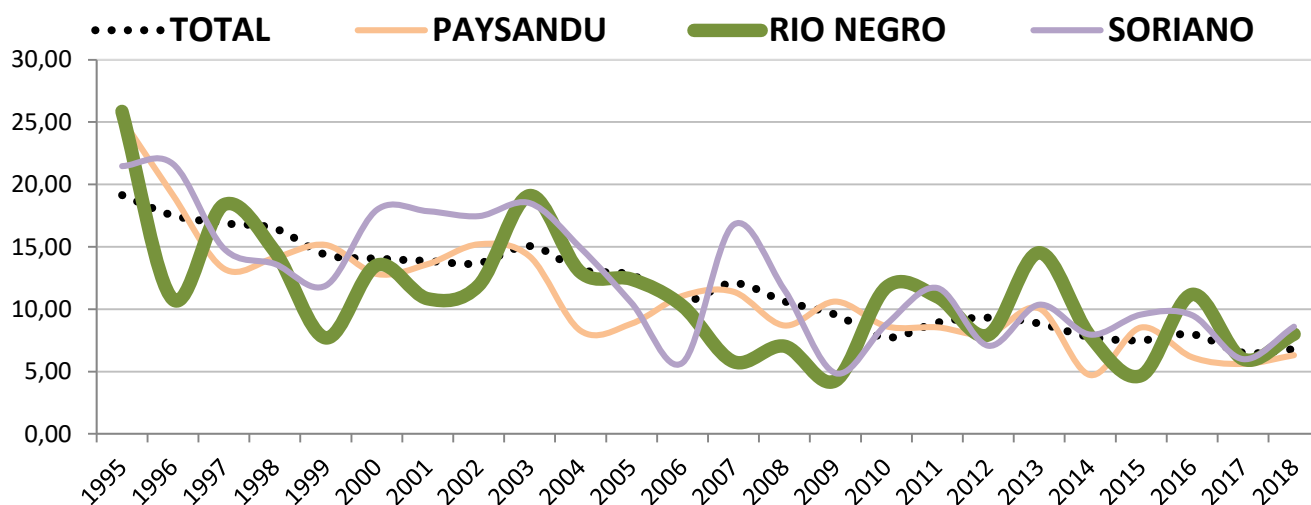
Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales
Los datos 2019 no se encuentran actualizados, puesto que la información no se encuentra disponible al momento de realizar la investigación.

La mortalidad infantil, por su parte, es considerada un indicador de relevancia al momento de medir el nivel de Desarrollo Humano de una determinada comunidad. En ese sentido, podemos establecer que, al igual que en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro ha experimentado una tendencia decreciente en los últimos 20 años de medición.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



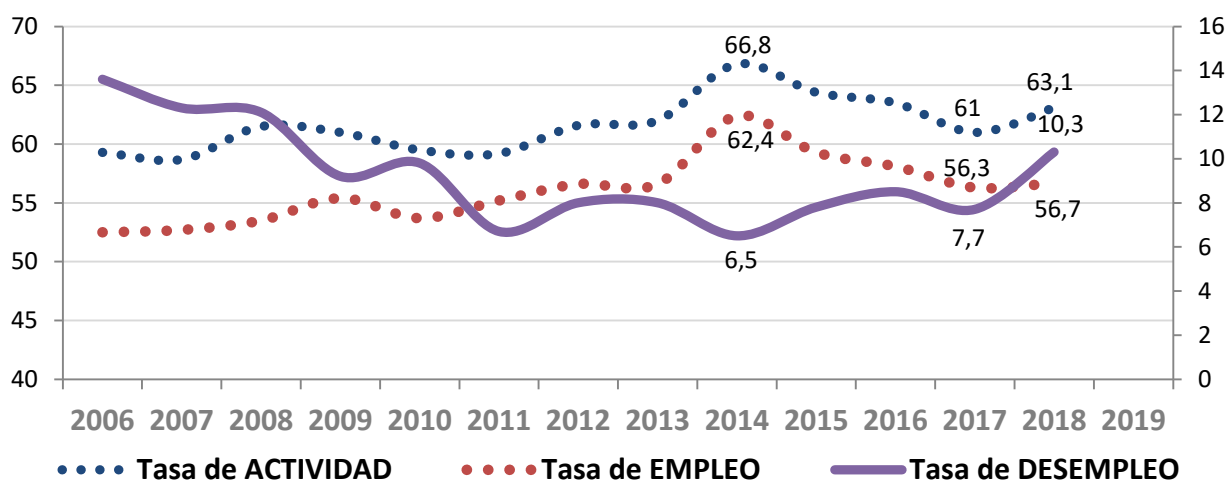
Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud Pública

Tomando como referencia el Gráfico 4, se puede establecer que las curvas de cada departamento experimentan variaciones año a año, sin embargo, la tendencia se mantiene decreciente. Observando a su vez los datos nacionales, podemos observar claramente que la cantidad de defunciones de menores de 1 año, es baja. Enfocándonos específicamente en el Departamento de Río Negro, hay un claro descenso de la TMI entre los años 2003 (donde alcanza la cifra de 20 defunciones por cada 1.000 nacimientos) y 2009, en este último se posiciona por debajo de 5 defunciones. Igualmente, en mismos períodos, la TMI de Río Negro se ubicó por debajo de la tasa registrada a nivel Nacional, en 2018 la TMI para Río Negro se ubicó en

5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2018 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento desigual: mientras que la tasa de actividad crece dos puntos porcentuales, la tasa de empleo se mantiene en un nivel similar. El cambio más significativo con respecto a 2017 es el aumento de más de dos puntos porcentuales de la tasa de desempleo, la cual vuelve a niveles similares a los de 2010. Estos datos condicen con el discurso de los habitantes de la zona, quienes enfatizaron las bajas posibilidades de inserción laboral, especialmente para el segmento de trabajadores poco calificados.

Gráfico 5. Evolución de Indicadores de Mercado de Trabajo en Río Negro



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

La evolución de los indicadores de mercado por departamento no se encuentra disponible, por ello no se ha actualizado el gráfico.

5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

Observando los datos reflejados para el 2019, vemos que la tasa de actividad a nivel nacional tuvo un ligero aumento de 0.5 puntos porcentuales y se ubica en niveles del año 2017, con respecto al interior del país la tasa de actividad continúa decreciendo desde 2015.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5	61,0	63,1	Sin datos
Montevideo	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8	65,2	64,5	64,3
Interior	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8	61,4	61,1	59,9
Total País	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4	62,9	62,4	62,9

Fuente: INE

5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

Respecto a la tasa de empleo (porcentaje de personas ocupadas entre la población en edad de trabajar) en 2019, esta se ubica a nivel nacional en 57,2%, misma cifra que en 2018 y desciende mínimamente en el interior del país.

Al contemplar las tendencias de actividad y empleo debemos destacar que la tendencia de desaceleración de la actividad económica del departamento observada en los últimos 3 años tiende a mantenerse durante 2019, reflejando la caída de las cifras económicas en ambos indicadores.

Evolución de la Tasa de empleo

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1	56,3	56,7	Sin datos
Montevideo	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4	59,9	58,9	59,1
Interior	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1	56,7	56,1	55,8
Total País	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4	57,9	57,2	57,2

Fuente: INE

5.2.3.- Tasas de Desempleo (%)

En concordancia con el deterioro presentado en los datos respectivos de actividad y empleo en el departamento de Río Negro, a nivel nacional la tasa de desempleo sufre un aumento de casi un punto porcentual en comparación a 2018, ubicándose en 9,2. Para el interior del país esta cifra se ubica en 10%, aumentando 1,9% con respecto a 2018.

Particularmente, a nivel de Río Negro podemos observar, que, pese al descenso entre los años 2016 y 2017 para 2018 se constata un aumento de 2,6 puntos porcentuales. Teniendo en cuenta las tendencias de actividad y empleo vistas anteriormente, una posible explicación de este dato puede vincularse a un aumento de las personas que buscan activamente trabajo sin conseguirlo.

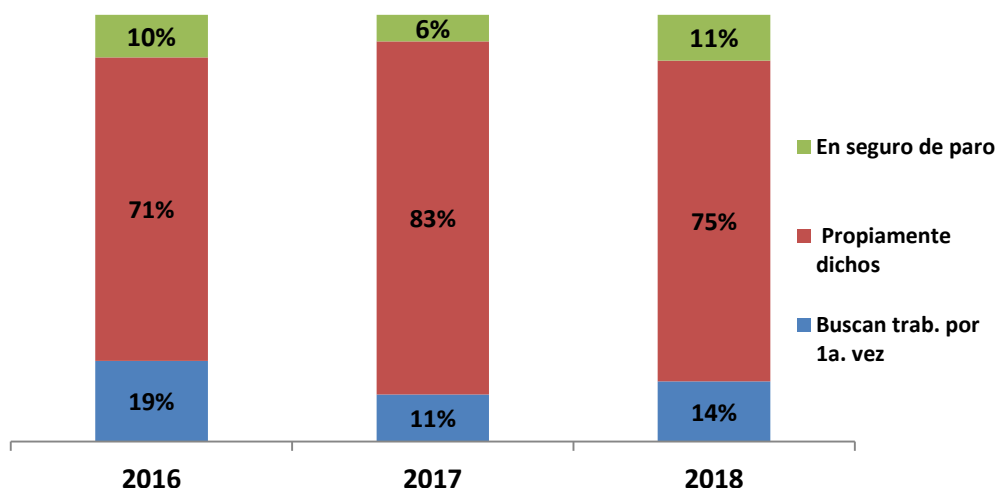
Por otro lado, si observamos la distribución de la población desempleada en el departamento de Río Negro, se observa un aumento de los tres tipos de desempleo, entre 2017 y 2018 en términos absolutos. Dicho aumento de por encima de los dos puntos porcentuales, puede ser explicado por un aumento en la cantidad de personas que están en seguro de paro y, en segundo lugar, por un aumento de personas que buscan su primer trabajo. El dato del aumento de seguro parece ser preocupante dado que, en general, la mayor parte de estos trabajadores pierde luego su trabajo.

Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5	7,7	10,3	Sin datos
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2	8,2	8,7	8,1
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6	7,7	8,1	10,0
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8	7,9	8,3	9,2

Fuente: INE

Distribución del desempleo de Río Negro (2016 a 2018)



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Considerando los datos entregados en monitores anteriores, se establece que la cantidad de empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción y establecimiento de la planta en Fray Bentos, planteamiento que se ratifica con el discurso de los entrevistados. Con relación a los monitores anteriores, no se observa una variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Así, se constituye como determinante que la empresa, desde el 2008, ha realizado un proceso de seguimiento riguroso de la cantidad de trabajadores que ingresan, bajo diversas condiciones de labores, a su predio diariamente, incluyendo en ello a los trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y otras empresas tercerizadas, como las de servicios de alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera y celulosa, entre otras. Asimismo, también se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

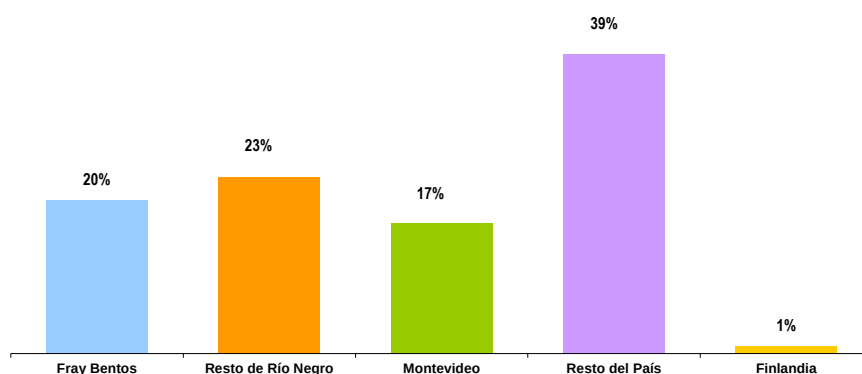
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1º semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1º semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1º semestre 2015	800
2º semestre 2015	800
1º semestre 2016	Sin dato
2º semestre 2016	Sin dato
1º semestre 2017	Sin dato
2º semestre 2017	Sin dato
1º semestre 2018	Sin dato
2º Semestre 2018	Sin dato
1º semestre 2019	Sin dato
2º semestre 2019	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.
Fuente: UPM.

Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

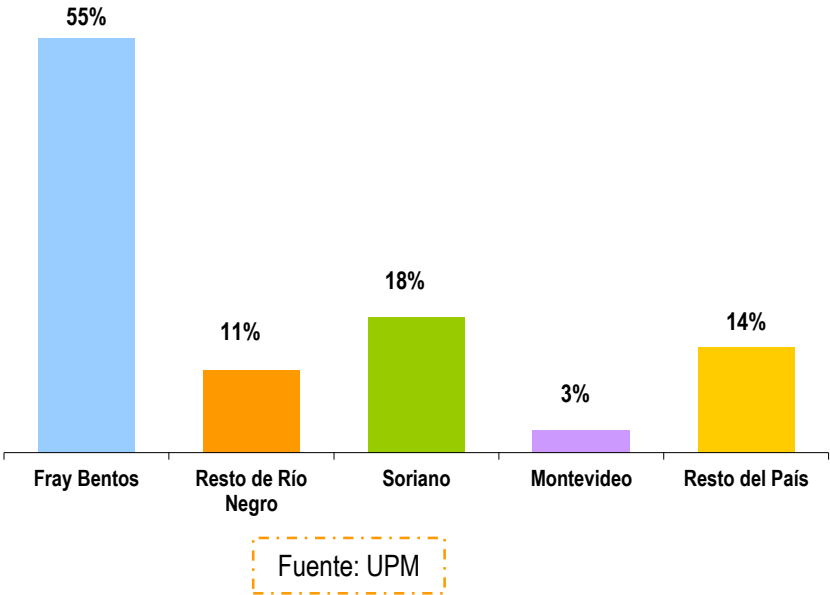
Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



Fuente: UPM

El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

Trabajadores por lugar de residencia (%)



Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

Este capítulo presenta un análisis de las diferentes actividades antrópicas desarrolladas en el departamento de Río Negro, el cual tiene como objetivo principal ahondar en las diferentes percepciones de actores y referentes locales sobre determinados aspectos que hacen al desarrollo económico, social y comunitario de la zona. Se evalúan así, los discursos en torno a los siguientes ejes temáticos: situación económica actual del país y del departamento, las posibilidades de empleo existentes en la zona, los cambios suscitados en la oferta y formación educativa, las condiciones de infraestructura, impactos en el medio ambiente, en la salud, entre otros.

El diseño metodológico prevé como técnica de relevamiento la realización de entrevistas en profundidad, las cuales se realizaron a referentes sociales pertenecientes a diferentes sectores de importante actividad en la ciudad de Fray Bentos. En las mismas se contemplan las percepciones sobre temas sociales y económicos, así como también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

La entrevista en profundidad¹ es una técnica de recolección de datos que nos permite crear una pauta de preguntas, que nos deja ahondar en los temas relevantes para el desarrollo de esta investigación la cual fue diseñada por profesionales de Equipos Consultores y aprobada por la contraparte.

Se presenta el análisis de 14 entrevistas realizadas entre el 07 y 17 de enero de 2020. Los entrevistados fueron seleccionados según su sector de actividad (servicios, medios de comunicación, asociaciones civiles, instituciones públicas y privadas), para poder representar de forma heterogénea el entramado de opiniones que se localizan en la ciudad.

En primera instancia, se realizó una transcripción de cada entrevista, de esta manera se obtuvo un instrumento conceptual que permite reconocer las opiniones que se reiteran en los discursos de cada uno de los entrevistados. En segundo lugar, se realiza una descripción de dichas opiniones, representándolas en el cuerpo del informe, con fragmentos en letra cursiva.

En todo el desarrollo, se utilizará el monitor del primer semestre del 2019 como base de comparación. De esa manera se podrán identificar las variaciones existentes o las posibles continuidades en las percepciones de los entrevistados de un semestre a otro.

¹ En cada Monitor se busca entrevistar a informantes de diferentes sectores con el objetivo de representar cualitativamente las visiones de los diferentes actores e incluso, a partir de los hallazgos también se amplía o cambia el espectro de actividades a cubrir. En el cuerpo del informe se utilizan frases en cursiva que tienen como finalidad ilustrar los conceptos que se están presentando.

Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

Los entrevistados del monitor del segundo semestre de 2019 consideran que la economía del Uruguay presenta una estabilidad inclinada al estancamiento, sin embargo, y en comparación con el resto de la región sudamericana, consideran que la economía del país “buena”. No obstante, uno de los factores que destacan son las circunstancias poco favorables al momento de realizar inversiones de gran envergadura lo que repercute en las oportunidades de empleo.

Esta categorización de estabilidad-estancamiento se viene expresando en varios monitores previos. Particularmente en el primer semestre de 2019, los actores entrevistados consideraban que la estructura económica del país, del departamento y particularmente de Fray Bentos se encontraba “amesetada”, es decir, si bien los indicadores no arrojaban valores preocupantes, no había balances positivos que hicieran pensar que la situación mejoraría en el corto o mediano plazo.

En esta edición, los entrevistados hicieron énfasis en las bajas fuentes y posibilidades de inserción laboral, especialmente para aquellos trabajadores poco calificados. Sin embargo, consideran que el trabajo que se presenta actualmente en la zona es un trabajo estable, sobre todo aquellos vinculados a empleos públicos (Intendencia, Ministerios, Policía, etc.), universidades, salud, UPM y a las empresas que brindan servicios a ésta última (mayormente transporte). Considerando que son empleos que poseen buenos sueldos, lo que permite mejorar la calidad de vida de las personas y sus familias, generando así un efecto desencadenante en el aumento en el consumo y adquisición de bienes. Esto logra, según los entrevistados, que el comercio y la economía local tengan movimientos que no se darían sin la llegada de UPM y empresas asociadas a su llegada en la ciudad. Por otra parte, argumentaron que el factor turístico se ha visto afectado desde el cierre del puente fronterizo con la Argentina y por la falta de una política pública en materia de turismo incidiendo de manera directa e indirecta al sostenimiento de diversos emprendimientos en la zona dentro de esta actividad económica.

Así lo expresaban los entrevistados:

“Estable porque hay un buen movimiento a nivel de consumo y desarrollo; Uruguay es un país que ha logrado cierta estabilidad en comparación a países vecinos.” (Entrevistada del Sector de Medio Ambiente).

“Creo que el Estado tiene una presencia muy fuerte con todos los organismos, desde ministerios hasta la Intendencia, los ligados a la enseñanza, y después a nivel privado UPM no solo con los empleos directos sino indirectos (...) son empleos relativamente estables con buenos sueldos para lo que es la media de la ciudad” (Entrevistado del Sector Turismo).

“La situación económica del país está comprometida, tiene una deuda externa importante y un déficit fiscal importante y los gobiernos no han sabido compatibilizar entradas y salidas.” (Entrevistado del sector de Sector Inmobiliario).

“La falta de empleo que afecta a Rio Negro es un problema que no se ha podido solucionar desde hace muchos años. En Fray Bentos es donde se ve gran parte de ese desempleo, no hay algo que supla esas vacantes laborales (...) es un lugar tranquilo y bueno para vivir, pero la falta de oportunidades es fundamental para su crecimiento” (Entrevistado del Sector Comunicación).

“Fray bentos se ha logrado mantener a pesar de los problemas con el cierre del puente, se ha podido recuperar un poco el turismo, el balneario, etc.” (Entrevistado del Sector Público).

Según pudieron identificar los entrevistados, en la actualidad las principales fuentes de trabajo giran en torno a las estructuras públicas, el emprendimiento de UPM y las empresas alrededor de UPM. Al proyectar el año corriente, los entrevistados perciben que la mala situación laboral continuará. Frente a este panorama, muchos fraybentinos eligen desarrollar algún emprendimiento personal o realizar estudios y/o capacitaciones que se desarrollan gracias a la llegada de la UTEC, la UTU y la Universidad de la República.

No obstante, al igual que en monitores previos, se destacan las iniciativas de apoyo a los micro-emprendedores, especialmente el seguimiento que realiza la Dirección de Desarrollo Territorial de la Intendencia.

Estos aspectos fueron argumentados de la siguiente manera:

“A nivel es comercial es notorio el avance, jugos del Uruguay, Alimentos Fray Bentos, han generado un impacto favorable en la zona. Que si bien no tienen las características UPM son impacto favorable.” (Entrevistado del Sector Público).

“(…) surgieron algunas empresas ligadas al agro como una gran fuente laboral, que brindan trabajos estables” (Entrevistado de Sector Público).

Para mejorar la situación general de la economía, los entrevistados remarcan la necesidad de incentivar diferentes experiencias productivas basadas en las riquezas y oportunidades que brinda Fray Bentos tanto a nivel natural como cultural, utilizando a favor la posición geográfica, todo ello a partir de políticas públicas que permitan impulsar el desarrollo comercial de la ciudad como zona turística y de inversión. En efecto, los entrevistados del sector Comunicación y Turismo decían:

“(…) el tema turístico es un tema a llevar adelante, actualmente está en pañales hay un proyecto de termalismo en Las Cañas, pero claramente necesita de una inversión privada para que se pueda desarrollar (...) es algo que permitirá que la comunidad se desarrolle de otra manera y no depender de UPM y el Estado para ello” (Entrevistado del Sector Comunicación).

“hay que invertir más en la ciudad, en Las Cañas hay servicios deficientes (...)” (Entrevistado del Sector Turismo).

Las percepciones sobre los principales impactos generados por UPM sobre la comunidad local desde su instalación, están enfocadas en que el emprendimiento valoriza a la ciudad por el movimiento económico y social que ha propiciado en Río Negro. Al igual que en monitores anteriores, se comprende que su presencia ha posibilitado que se desarrolle un proceso de innovación productiva, de calidad de empleo, permeando así, a las empresas e instituciones del resto del Departamento para a que cumplan con las exigencias de calidad y estándares de trabajo. Por otra parte, se destaca la incidencia de la profesionalización de las actividades que se están desarrollando, lo que ha motivado a los habitantes de Fray Bentos y de otras zonas del país se dirijan a la ciudad a iniciar sus estudios especializados.

En relación a ello, desde la perspectiva de los entrevistados, ante la tecnologización de los procesos productivos, incrementan la demanda de mano de obra calificada, aumentando a su vez el flujo de estudiantes que se insertan en la ciudad en búsqueda de formación de calidad y con amplias perspectivas de inserción laboral.

De esta manera lo expresaron:

“El impacto de UPM ha sido positivo, genera fuentes de trabajo, daa movimiento a la economía, profesionalización de las personas, estos emprendimientos que traen un movimiento económico, incentivan a la gente a prepararse y profesionalizarse” (Entrevistado del Sector Comercial).

“Se descentralizó la educación superior que los jóvenes no vayan a Montevideo a capacitarse, ahora vienen jóvenes a Fray Bentos, y que cambian culturalmente la ciudad” (Entrevistado Sector Público)

“Surgieron posibilidades educativas distintas a las que ya existían y es una alternativa, no es directo por UPM, pero si por gente de la planta que tenía necesidades a satisfacer (...)” (Entrevistado del Sector Comercial).

“La existencia de la UTEC está ligada a la llegada UPM, creo que fue una exigencia de la planta, la llegada de recursos educativos preparados (...)” (Entrevistada de Sector Turismo).

“Ahora hay ofertas educativas que antes no habían, y es un factor de capacitación y estudio en la ciudad, pero hay que evaluar que esas personas que se preparan en Fray Bentos pueden residir acá y trabajar acá” (Entrevistada del Sector Comunicación)

En lo concerniente a la adaptación de la comunidad a la presencia de la planta, los entrevistados expresaron que en general la población fraybentina se encuentra integrada y acostumbrada a la planta. Conocen sus tiempos, las paradas productivas para realizar el mantenimiento. Se menciona episodios de olor resultantes de ellos, sin embargo, a diferencia del monitor anterior, este factor fue mencionado en menos ocasiones puesto que no ha sido abrumante o constante, además mencionan que se encuentran en armonía visual con la imagen de la planta en el paisaje habitual e histórico de la ciudad, considerando que la planta está en una posición que no interrumpe o afecta la visual de la vida y el turismo.

EDUCACIÓN Y CULTURA

Como se ha dicho los entrevistados expresan que UPM a través de la Fundación propicia el establecimiento y desarrollo de instituciones educativas tanto a nivel primario, secundario, y terciario, además de aportar en el desarrollo actividades culturales y deportivas La instauración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC), de la Universidad del Trabajo del Uruguay (UTU) y de la Universidad de la República, son símbolos de ello.

Los entrevistados argumentaron que UPM excede a la formación técnica, promueve otras especialidades y actividades que no se vinculan directamente con el sector productivo de su emprendimiento. En relación a ello, mencionan que durante los años que lleva funcionando la planta UPM en Fray Bentos, se han desarrollado diferentes actividades a través de la Fundación como el Ecocinema, iniciativa que llegó a diferentes zonas del departamento de Río Negro y financiamiento a proyectos educativos de estudiantes de colegios y liceos de la zona.

Para ilustrar lo antedicho volcamos fragmentos del discurso de los entrevistados de varios sectores:

“Ayudó a que se construyeran el Colegio Los Laureles y al Colegio Fray Bentos, colegios privados, aunque UPM siempre aporta para mejorar en la parte de educación pública” (Entrevistada del Sector Salud).

“Con la construcción de UTEC muchos han captado la idea de que para tener un trabajo de calidad hay que estudiar y eso motivó a ms de uno a prepararse (...)” (Entrevistada del Sector Comunicación).

“La carrera 10k, supe que el financiamiento lo puso UPM, al igual que para la selección de futbol, y así pudieran comprar camisetas, por el campeonato del interior” (Entrevistada de Sector Salud).

“Se han creado más centros formativos de desarrollo de primera infancia, y capacitaciones, que ayuda a integrarse en la sociedad y eso es sumamente importante”. (Entrevistada Sector Educación)

Sin embargo, al igual que en el informe del primer semestre de 2019 se mantienen las expresiones de ciertas inquietudes en torno a la poca presencia de la Fundación en áreas culturales, tal como se hacía durante los primeros años de su instalación.

Más allá del rol de la Fundación UPM en la promoción de actividades culturales y educativas, se identificó en el discurso de los entrevistados una demanda ante la carencia de ofertas de recreación brindadas de manera gratuita y cotidiana en la ciudad. De esta manera, los entrevistados argumentaron lo siguiente:

“(…) he visto que han estado detrás de algunos eventos culturales, porque UPM a través de la Fundación apoya, no organiza, apoya a la Intendencia (…) habría que hacer una inversión fuerte que atraiga a las masas y no a propuestas pequeñas” (Entrevistada del Sector Comunicación).

“(…) A nivel deportivo faltan infraestructuras a nivel departamental, inversión que permita identificar al deporte como un derecho que brinda salud a la ciudadanía, hay que llegar a verlo como algo fundamental. (Entrevistado del Sector Público).

“Creo que tienen que tener más acción cultural porque es necesaria, porque congregan a la sociedad, y en el aspecto deportivo, son actividades que vinculan a la sociedad, que no divide, sino que une, son propuestas que le den la bienvenida a diferentes turistas y mejoras a los fraybentinos.” (Entrevistada del Sector Comunicación).

La escasa influencia que, desde el punto de vista de los entrevistados en actividades de recreación y esparcimiento, influye directa e indirectamente de forma negativa en la sociedad fraybentina en general. Desde esta perspectiva, los entrevistados manifiestan la preocupación por el incremento de la delincuencia, consumo problemático y adicciones (drogas, alcohol, entre otras), lo que ha afectado a la tranquilidad y seguridad a la que los fraybentinos estaban acostumbrados. No obstante, hacen énfasis, en que la ciudad se sigue manteniendo segura y tranquila en comparación con departamentos vecinos o en comparación a Montevideo.

En última instancia, se hace importante hacer referencia a las apreciaciones de diferentes entrevistados en relación a la existencia de cierto individualismo en causas comunes, por lo que se hace imperioso que se desarrollen mejores actividades culturales hacia la población local. A continuación, lo expresado por parte del entrevistado del sector cultural

“deben crearse más espacios de comunidad de intercambio donde se pueda juntar la gente, crear instancias y espacios de comunicación en una sociedad más individualista y más cerrados en sus casas, Incentivando el uso de espacios libres, actividades culturales, artísticas, deportivas, turísticas” (Entrevistado del Sector Público).

TURISMO E INFRAESTRUCTURA BÁSICA

En lo que se refiere al aspecto turismo, los entrevistados del segundo semestre de 2019 expresaban tener pocas expectativas en este tema, debido a la debilidad existente en políticas públicas que incentiven el turismo, sin embargo, a diferencia del monitor previo, los entrevistados no mencionaron la situación política Argentina como factor incidente dentro del turismo local, el discurso estuvo enfocado en la poca inversión en zonas y actividades turísticas que motiven a los visitantes a quedarse y conocer Fray Bentos y no ser considerada una ciudad de paso hacia otros destinos nacionales, lo que incide de forma directa en los comercios locales.

Así lo expresaron algunos de los entrevistados:

“el turismo se ha logrado recuperar y ha venido creciendo con el tiempo, se deben resaltar las riquezas de la zona, recursos naturales, hay que hacer una inversión” (Entrevistado del Sector Salud).

(...) Acabo con el turismo, porque dependemos en un 80-90 % de los argentinos y la mala propaganda del litigio argentino a la planta dejó una imagen negativa de la zona y los gobiernos no supieron mejorar la relación entre argentinos y uruguayos. (Entrevistado del Sector Inmobiliario).

“la logística de la ciudad es mala, tenemos un puerto que no usamos, tenemos riqueza natural, pero termina siendo una ciudad de paso, tenemos que darnos a conocer como una ciudad” (Entrevistada del Sector Comunicación)

Al igual que en los informes previos, los consultados del primer semestre de 2019 argumentaron que es preciso desarrollar mejoras en la infraestructura para el público visitante y así poder aprovechar de manera efectiva el Patrimonio del Paisaje Industrial Fray Bentos. Así lo expresaron los entrevistados:

“Hay que reconvertir a las cañas, para que sea un lugar con los servicios adecuados, eso es inversión en turismo directamente” (Entrevistado Sector Turismo)

En virtud de la situación de la infraestructura urbana en Fray Bentos, se destaca como aspecto positivo la accesibilidad que se logró conseguir a partir de la instalación de la planta de UPM. Lo que permitió ampliar de forma significativa los alcances en los servicios en la población circundante, y el fortalecimiento de las comunicaciones y comerciales entre departamentos. Y en comparación al monitor anterior, los entrevistados manifiestan que la Intendencia ha invertido en mejoras en las carreteras, caminería, iluminación de calles, entre otras.

Los entrevistados expresaban:

“ha habido arreglos de fachadas de calles, la iluminación se ha extendido a sectores donde antes no había iluminación” (Entrevistado Sector Educativo)

“Hay mayor iluminación, mejores calles, se fueron adaptando a los cambios que UPM trajo al movimiento de la ciudad” (Entrevistado Sector Comercial)

“En caminería tuvo que cambiar obligado por el transporte de madera, en iluminación (...)” (Entrevistada Sector Comunicación)

A diferencia del monitor del segundo semestre de 2018, los entrevistados no se manifestaron en referencia a deficiencias en el tendido eléctrico, agua potable y su calidad.

SEGURIDAD

Uno de los principales puntos positivos de vivir en la ciudad de Fray Bentos, para los ciudadanos entrevistados es la tranquilidad que hasta ahora la zona ofrece a sus habitantes, en términos de poca presencia de sucesos delictivos, en comparación a otras zonas del país. Sin embargo, destacan un aumento en los hechos delictivos en la zona, aunque en términos generales sigue siendo una ciudad en la que su población no percibe que se encuentra constantemente afectada por dicha problemática. Cabe destacar que los entrevistados no observan relación entre el posible aumento de actividades delictivas a la llegada de UPM a la ciudad.

Al compararlo con el semestre previo, la problemática de la inseguridad relacionada con la delincuencia común, tiene una presencia constante en el discurso de los entrevistados. En sus palabras:

“En seguridad se mantiene igual es la sensación que tengo, va a la par de la evolución de Fray Bentos como ciudad, si hay algún problema, no escapamos de la sociedad en general, pero es muy extraño” (Entrevistado del sector Comunicación).

“No hay cambios, es una ciudad tranquila, en eso no ha afectado, la inseguridad está en todos lados” (Entrevistado del Sector Público)

“Es un lugar muy tranquilo para vivir, seguro,” (Entrevistado del Sector Turismo)

“No creo que Fray Bentos en general sea diferente de lo que es el país, claramente hay aumento del hurto, por ejemplo, pero es arriesgado decir que fue provocado por emprendimientos industriales. (...)” (Entrevistada del Sector Comunicación).

VIVIENDA

Con respecto a la vivienda, presenta similitud al semestre anterior, algunos de los entrevistados manifestaron que existe un aumento en el costo de los alquileres desde que la planta se instaló y que no tienen relación a los salarios promedios de la zona.

Durante el proceso de instalación de la planta de UPM, el desarrollo inmobiliario tuvo un aumento considerable que varios entrevistados destacaron, sin embargo destacaron un estancamiento en este sentido. Los entrevistados comprenden que ese gran movimiento al inicio en materia de vivienda fue gracias a la construcción de varias viviendas por parte de UPM y que posteriormente se donó a la Intendencia, las cuales permitieron a varias familias tener vivienda propia y de calidad. A raíz de ello, se han generado diferentes complejos habitacionales, uno de los más destacados son los complejos habitacionales de los trabajadores de la planta, no obstante, consideran que esto ha producido que no haya intercambio entre ellos y el resto de la población fraybentina, sintiéndolo incluso como una segregación. En comparación al monitor previo, los entrevistados no mencionaron la existencia de personas en situación de calle o la creación de nuevos asentamientos en la ciudad.

Así lo argumentaron:

“(...) ayudó en el tema de vivienda, cuando se estaba construyendo la planta, en ese momento se construyeron varias viviendas y de esas están haciendo uso los ciudadanos de Fray Bentos. Son viviendas de calidad” (Entrevistado del sector Comercial).

“Hubo una necesidad al momento de la construcción que se pudo coordinar muy bien, se generó ciudad, trama urbana, bien consolidada, núcleos que se trasladaron a particulares, y después se generó un

barrio gerencial que le aporta la ciudad y después los empleados que fueron construyendo sus casas, comprando, al haber gente nueva, dinero nuevo, no fue un boom no fue explosivo, fue gradual y ordenado” (Entrevistado del Sector Turismo).

“Lo que generó mayor acceso a vivienda fueron las cooperativas de viviendas, UPM contribuyó a una burbuja inmobiliaria lo que provocó que los precios se elevaran y se mantienen, por lo que la gente prefirió hacer su propia casa.” (Entrevistada del Sector Comercial).

“Creó un barrio a sus trabajadores, totalmente ajeno a la comunidad y eso generó una división social que Fray Bentos no la tenía” (Entrevistado del Sector Público)

“hay un sector que tenemos nuevo y poblado que antes era un sector alejado de Fray Bentos, ahora la ciudad se ha extendido a la periferia y hay más construcciones de vivienda, ha habido una expansión a la periferia en este tema, (...) ahora está muy poblado, no hay tantos asentamientos, hay pero no en su mayoría (Entrevistada del Sector Educación).

SALUD Y MEDIO AMBIENTE

Durante el segundo semestre de 2019, el Sistema de Salud funcionó al igual que en años anteriores. Los entrevistados si bien califican de forma positiva la infraestructura general de los centros de salud de la ciudad y el servicio que brindan los médicos y enfermeros. Como aspectos críticos mencionaron que, dado la tardanza en la emergencia y en la obtención de citas, hace falta más personal médico capacitado en los centros de salud público, y que existe una deficiencia en camas para la atención de los ciudadanos fraybentinos. Respecto a la incidencia de UPM mencionan en sus comienzos el apoyo a la Teletón, en capacitaciones y en equipos.

Así lo argumentaban:

“No estamos muy bien en salud en los departamentos, el hospital, por ejemplo, mucha demora en emergencia y horas de consulta, lo que es salud privada está bien, pero la pública es muy mala en el Departamento” (Entrevistado del Sector Comercial)

“En teletón hubo un impacto de UPM en los inicios ya no tanto, pero si ayudo con cursos en Argentina, para mejorar la atención, pero eso solo fue en los primeros años.” (Entrevistado del Sector Salud).

En este monitor, la presencia de la temática medioambiental de los entrevistados no estuvo presente de forma contundente a diferencia del monitor previo, si bien, se comentan sobre los olores que se llegan a sentir en diferentes momentos del año, entienden que son procesos que se deben realizar en una planta con las características de UPM, además, mencionan que no siempre el olor proviene de la planta, muchas veces corresponde a otras empresas en Fray Bentos, pero sienten que no es insoportable o que interrumpa la cotidianidad de la sociedad, es de importancia destacar que confían en los estudios medioambientales realizados por la planta y por el Estado, al momento de evaluar el impacto de la actividad en el suelo, el agua y el aire, no obstante, expresan claridad en que una planta de la magnitud de UPM puede llegar a contaminar, quizás no en el corto pero si a largo plazo. En sus palabras:

“Es imposible que una planta de esta magnitud no genere un impacto ambiental, aunque esté en los valores permitidos” (Entrevistado del Sector Comercial).

“(...) en determinados momentos hay olores, que afectan la calidad del aire, pero son momentos puntuales cuando se hace el mantenimiento de la planta, la liberación al Río Uruguay, y eso viene siendo monitoreado por la Dinama y la Intendencia.” (Entrevistado del Sector público).

“No he tenido ningún inconveniente con la planta, respiro el aire todos los días y no siento esa sensación tóxica de diferentes olores como en Montevideo, la verdad a mí no me pasa.” (...) (Entrevistada del Sector Salud)

Al contrario, los entrevistados expresaron que el emprendimiento UPM apoya y concientiza sobre la problemática ambiental al desplegar estructuras de control permanente y apertura a la comunidad. Así lo argumentaban:

“Van a los colegios y ofrecen charlas de concientización ambiental a los estudiantes (...) (Entrevistada del Sector Público).

“yo creo que se debería promover más el acceso a la planta y así conocer el proceso y después opinar, quienes no conocen lo que allí sucede se crea una visión errada de la planta y sus funciones (Entrevistada del Sector Salud).

Finalmente, es importante destacar que se mantiene la premisa de que los fraybentinos se han adaptado paulatinamente a los cambios generados por la planta UPM, los entrevistados mencionaron en líneas generales que la población de Fray Bentos, ha querido evolucionar y no quedarse en el pasado a pesar de que destacaron ser una población un poco conservadora a la que le cuesta adaptarse a cambios radicales en su funcionamiento cotidiano, sin embargo, después de la experiencia con UPM, la llegada de nuevas inversiones de pequeña, mediana y gran escala le darían la posibilidad de expandir horizontes más allá de los que hasta ahora se observan en la sociedad.

Síntesis final

En la edición del Monitor Social realizado durante el segundo semestre del año 2019 los entrevistados manifestaron su preocupación principalmente en el tema desempleo, el cual desde su punto de vista, es la mayor dificultad que presenta la ciudad, el departamento y el país.

Al igual que el monitor realizado durante el primer semestre de 2019, los fraybentinos mantienen una perspectiva positiva respecto al emprendimiento UPM, considerándolo un propulsor del PIB Nacional, del dinamismo del departamento y generador de mano de obra calificada, lo que ha impulsado a algunos habitantes de Fray Bentos y zonas cercanas a iniciar un proceso de especialización en áreas que la planta necesita. Sin embargo, mencionan un estancamiento reciente de la economía y actividad en el departamento en comparación al impluso económico y laboral que se desarrolló durante la etapa de construcción de la planta. Según los entrevistados, en la actualidad, la mayoría de las vacantes de empleo directo en la planta están dirigidas a trabajadores con altos niveles educativos.

En los aspectos referidos a educación y cultura, aparece el rol de Fundación UPM en materia de responsabilidad social, la cual ha ayudado económicamente en diferentes actividades recreativas y de integración para la comunidad. En este sentido también los entrevistados dejaron ver, que ese rol fue mucho más profundo y más activo durante la construcción y la primera etapa de funcionamiento. Se reconocieron mejoras a nivel cultural en el crecimiento de actividades, sin embargo, dejan saber que es necesario que sean eventos más grandes y constantes para que todos los fraybentinos converjan en un espacio de diálogo, intercambio y entretenimiento común.

En relación al turismo se presenta la preocupación existente en la inversión en recursos turísticos (termales, oportunidad de realizar eventos alrededor del río) que hagan de Fray Bentos un atractivo superior al de años anteriores, colocándola en el mapa más allá de una ciudad de paso.

Desde el plano de la vivienda, y en comparación al monitor previo realizado en el primer semestre de 2019, se mantienen los altos precios en los alquileres en comparación al salario, sin embargo, dejan saber la expansión de la ciudad a localidades cercanas, lo que ha generado mayor construcción de viviendas, mejoras en los servicios de agua y luz ofreciendo viviendas de calidad y asequibles para la población, destacando el crecimiento, el rol y el fortalecimiento de las cooperativas para el acceso a viviendas.

Respecto a la salud, como se ha expresado en el primer semestre de 2019, no ha habido cambios considerables en este aspecto, se siguen manteniendo las deficiencias y falencias del sistema público de salud, no obstante, destacan a la salud privada por su rapidez. Un punto en común es que valoran el profesionalismo de médicos en ambos sistemas.