

# MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

PRIMER SEMESTRE 2016

# INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1- INTRODUCCIÓN	
2- OBJETIVOS	5
3- METODOLOGÍA	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS	7
4.1- SALUD	
4.2- EDUCACIÓN	12
4.3- VIVIENDA	18
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO	19
4.5 TURISMO	20
4.6- TRANSPORTE	22
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS	25
5.1- Indicadores de Población	25
5.2- Mercado de Trabajo	28
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo	
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS	
7. SINTESIS FINAL	39

#### **RESUMEN EJECUTIVO**

La primera edición del Monitor Social del 2016 correspondiente al primer semestre del año no presenta grandes cambios respecto al monitor del segundo semestre de 2015.

Aunque ya algo naturalizados, los impactos de la planta son de relevancia para la localidad y la zona de influencia en múltiples dimensiones que han sido indicados a lo largo de las diferentes ediciones del monitor. Concretamente en estos primeros meses del año, pese a la actual coyuntura económicamente adversa ya advertida en el monitor anterior como preocupación de los consultados, se considera que la proporción de servicios en los distintos rubros se mantiene y se produjo un incremento del comercio internacional, fundado en el aumento de precios del lado argentino por lo que tanto uruguayos como argentinos amentaron su consumo del lado uruguayo.

No obstante, continúa la preocupación por la coyuntura económica y se perciben algunas señales negativas en ese sentido como el aumento del desempleo en la medida que, a su vez, se han terminado las obras vinculadas a Alimentos Fray Bentos. También se hacen algunas referencias al aumento de delitos menores.

Surge nuevamente la "educación" como la dimensión en la cual el impacto es notorio, fundamentalmente por la instalación de la UTEC. Particularmente en esta medición adquiere relevancia la inauguración del edificio universitario. Asimismo se posiciona como una dimensión que, junto a otras como salud o cultura, la Fundación UPM ha tenido mucho que ver en la promoción de su desarrollo. Este señalamiento ha sido una constante en los diversos estudios realizados y en este monitor, al igual que la evaluación positiva que la comunidad realiza de la misma. Otro cambio relevante a nivel educativo es el comienzo de funcionamiento de un nuevo centro educativo privado secundario en la ciudad de Fray Bentos.

Por otra parte, a nivel de educación se observa que en 2016 se mantienen en términos generales las tendencias observadas el año anterior, donde se había destacado un freno al desarrollo de la matrícula privada o el crecimiento de la matrícula a nivel de educación técnica.

A nivel de salud vemos que luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar y aumenta la cantidad de usuarios de ASSE. Estos cambios probablemente responden a modificaciones en el mercado de trabajo, vinculados a disminución de tasa de actividad en el departamento y aumento de tasa de desempleo que se vieron en 2015 respecto a años anteriores.

# 1- INTRODUCCIÓN

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al primer semestre del año 2016 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, particularmente se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

#### 2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

# 3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales así como del banco de datos de Equipos MORI y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

#### Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- Instituto Nacional de Estadística (INE)
- Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- Banco Central del Uruguay (BCU)
- Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- Consejo de Educación Primaria (CEP)
- Consejo de Educación Secundaria (CES)

- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ PACPYMES/ Unión Europea
- ✓ Actores Locales

#### **Entrevistas en Profundidad**

Mediante el componente de entrevistas en profundidad se obtuvo una aproximación cualitativa a aspectos vinculados a:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- Rol de UPM como actor local
- Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

Se realizaron 24 entrevistas en profundidad a dirigentes de organizaciones sociales, actores políticos y a informantes calificados. Asimismo, las entrevistas permitieron ampliar la información secundaria obtenida y fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

#### 4- DEMANDA DE SERVICIOS

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible.

#### 4.1- SALUD

En términos generales, vemos que luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En ese cambio se destaca un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente cae el número de afiliados al sistema mutual. En 2016 podemos observar que la cantidad de usuarios tanto de la salud pública como privada muestran pocos cambios, manteniéndose los niveles alcanzados el año anterior.

Al igual que en los monitoreos anteriores, los informantes calificados vinculados a la salud unánimemente destacan como la mejora más importante de los últimos años la compra de un tomógrafo para la ciudad de Fray Bentos, la instalación del CTI en la mutualista, y la instalación de un centro Teletón altamente especializado. Es importante destacar que la compra del tomógrafo se ejecutó con la colaboración de UPM, entre otros actores locales. Todos estos aspectos señalados por los informantes son cambios que se efectuaron en los últimos años, y no parecen haber cambios sustantivos de esta magnitud en el último semestre.

#### 4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

La cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos se mantiene en 7 en 2016 (Hospital Departamental, Centro de Salud Fray Bentos, Policlínica Barrio Anglo, Policlínica Barrio Unión, Policlínica 2000, Policlínica COBENA, Policlínica Las Canteras). En esta cifra no se considera a la Policlínica Coras, que a pesar de tener convenio con ASSE es una Cooperativa asistencial médica, que tiene socios particulares que abonan una pequeña cuota.

En este último año se destaca una leve disminución de la cantidad de camas disponibles, que alcanzan a 67, correspondientes al Hospital Departamental. En relación a la cantidad de usuarios en el sector público no se observan cambios respecto al monitor anterior, ubicándose en el entornos de los 23.000 usuarios. En los últimos 2 semestres parece que el descenso progresivo desde 2005 de la cantidad de usuarios de Salud Pública, que se explicaba por el acceso a otras modalidades de servicio a través de FONASA, se frena y parece cambiar la tendencia en ese sentido, alcanzando la cantidad de usuarios que se registraba en 2005.

**Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD** 

		Salud Pública			
		Nº	Nº de	Nº de	Nº de
		establecimientos	usuarios	médicos	camas
2002	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
90	1º semestre	4	20766**	56	70
2006	2º semestre	4	20000**	56	70
70	1º semestre	5	21413**	49	62
2007	2º semestre	5	20175**	49	62
80	1º semestre	5	21100***	49	68
2008	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
20	2º semestre	6	22000**	54	70
10	1º semestre	6	22000**	57	70
2010	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
20	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
20	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
20	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1° semestre	6	20200**	61	72
20	2° semestre	6	20200**	61	72
2015	1° semestre	6	20200**	62	72
20	2° semestre	7	23.283**	72	70
2016	1° semestre	7	23.000**	No reportado	67

<sup>\*\*</sup>Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008-2015: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios respecto al a Monitor anterior. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- Anestesiología
- Cardiología
- ✓ Dermatología
- ✓ Diabetologia
- ✓ Endocrinología
- ✓ Geriatría
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- Pediatría
- Psicología
- Psiquiatría (para adultos e infantil)
- Reumatología
- ✓ Traumatología
- Urología

Según la visión de los informantes calificados de la zona en este monitor, en lo que se refiere a las instituciones prestadoras de servicios de salud, "lo más notorio de este último semestre, es la falta de presupuesto para la salud pública y la demora en conseguir consulta con los especialistas.".

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada				
		Nº de	Nº de	Nº de	Nº de	
		establecimientos	usuarios	médicos	de camas	
2005	1º semestre	2	7700	54	26	
20	2º semestre	2	7970	54	26	
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26	
20	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26	
2007	1º semestre	3	11300	60	31	
20	2º semestre	3	11300	60	31	
2008	1º semestre	4*	12300	60	31	
20	2º semestre	3	12100	60	31	
200	1º semestre	3	12100	60	31	

	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
20	2º semestre	3	12200	62	66
11	1º semestre	3	12500	60	60
200	2º semestre	3	12500	60	60
12	1º semestre	3	12800	60	60
2012	2º semestre	3	12800	60	64
13	1º semestre	3	13000	61	66
2013	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
20	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
20	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	11350	67	24**

<sup>\*</sup>Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2015: relevamiento Equipos MORI

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumentando levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios. Como ya mencionamos en ediciones anteriores del estudio, este aumento de la incidencia de la Salud Privada en este período, también se observa a nivel nacional, aunque a ritmos de crecimiento menores.

Sin embargo, en 2015 esta tendencia parece que está comenzando a cambiar, y por primer año desde 2005 se observa un descenso relevante en la cantidad de afiliados que se ubica cerca de los 11.000 a finales del semestre. En el primer semestre de 2016 se registra una cantidad de afiliados a las 3 instituciones de aprox. 11.350 usuarios.

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el 2º semestre de 2015. En relevamientos anteriores, se mencionó que el sistema de Fonasa, si bien incluye a unos beneficiarios al contar con cobertura sanitaria, trae consigo, la demora en la obtención de números para consultas médicas especializadas. Se menciona la valoración de contar con un tomógrafo en la salud pública y con la creación del CTI en la mutualista, pero ambos aspectos, ya llevan dos años funcionando.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

- ✓ Alergista
- Anatomopatología

<sup>\*\*</sup> Dato aportado por Amedrin

- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

# 4.2- EDUCACIÓN

A nivel educativo se observa que en 2016 se mantienen en términos generales las tendencias observadas el año anterior, donde se había destacado un freno al desarrollo de la matrícula privada o el crecimiento de la matrícula a nivel de educación técnica.

Los principales cambios ocurridos a nivel educativo en el primer semestre de 2016 se vinculan a la inauguración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC), y el comienzo de funcionamiento de un nuevo centro educativo privado secundario en la ciudad de Fray Bentos.

# 4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante de la matrícula de la educación privada, que genera (junto al descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria. A pesar de que es una caída muy leve, es el primer cambio en la tendencia señalada.

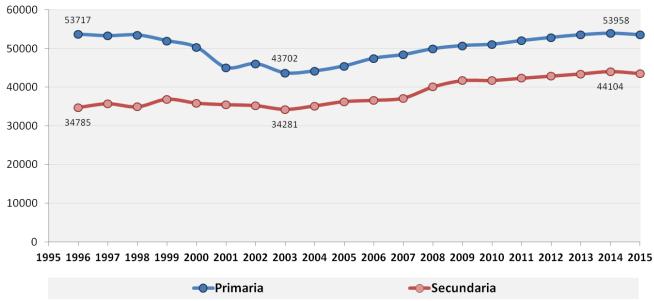


Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de "Anuario Estadístico MEC", 1996-2013 y el Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 18% entre 2006 y 2015 (desde 6590 a 5362) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó de manera significativa en ese mismo período (de 332 alumnos a 538). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en 2015. Los datos disponibles para 2016 parecen mostrar un enlentecimiento de esa tendencia creciente de la matrícula privada en Primaria.

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato
2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6456	319	1970	126
2006	6592	332	1893	173
2007	6497	381	1838	227
2008	6354	412	1898	277
2009	6161	418	1947	312
2010	5965	434	1891	286
2011	5821	461	1994	285
2012	5642	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5321***	542**	1718**	289**

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matricula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos señalados y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2016 los datos aportados por la Inspección Departamental de Primaria muestran por primera vez en varios años un incremento de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria (alcanzando los 2545 alumnos) como de Inicial (que llega a 989 alumnos). Y al mismo tiempo la matrícula de educación privada en Primaria e Inicial muestra un estancamiento desde 2015.

<sup>\*</sup> Fuente: Programa Gurí a abril 2015 D.E.E del C.E.I.P

<sup>\*\*</sup> Fuente: Inspección Departamental de Primaria.

<sup>\*\*\*</sup> Estimación propia, a partir de datos de Inspección Dptal.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad

de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato	249(***)
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010	3632***	386
2011	3710***	428
2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***

(\*)Incluye educación inicial y rural (\*\*)No incluye educación rural (\*\*\*)Incluye Ed. Inicial

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2008-2015: Relevamiento realizado por Equipos MORI. Nota\*\*\*\*: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015: Inspección Departamental de Primaria.

Nº de establecimientos

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

# 4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 69, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Esta cifra ha variado en el 2012 debido a la inauguración del Colegio Fray Bentos que ofrece educación inicial y primaria.

Con ello se confirma lo ya desarrollado en monitores anteriores: uno de los principales impactos de la instalación del emprendimiento se vincula con la ampliación de servicios educativos privados.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		de educaci prim	-
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
2005	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
2006	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
2007	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
2008	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
2009	2º semestre	16*	2**

2010	1º semestre	16*	2**
2010	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
2011	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
2012	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
2013	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
2014	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
2015	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**

<sup>\*</sup>No incluye establecimientos rurales

\*\*No incluye guarderías

Datos 2008-2015: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a

información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, Nº 2 y Nº 3). En el año 2005 contaba con 7 y en el 2006 ya contaba con 8 (esta diferencia se corresponde con la inauguración del Liceo Nº 3 de Fray Bentos). No se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2016.

Por su parte, el Departamento ahora dispone de 3 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles (Fray Bentos), el Young Day School (Young), y como **novedad en 2016** comenzó a funcionar 1º año de secundaria en el **Colegio Fray Bentos**. De esta manera ya son 2 los establecimientos privados en la capital del departamento que tienen propuestas de educación secundaria.

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria en Fray Bentos

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Privada	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1
2015	8	2	3	1

2016	Dato NO	Dato NO	2	2
2010	disponible	disponible	3	2

<sup>\*</sup> Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

Al igual que en el caso de la matrícula de educación primaria, puede observarse en la matrícula pública a nivel de secundaria (luego de un aumento importante experimentado desde 2007) un leve descenso entre 2013 y 2015, pasando de 2429 alumnos a 2175. Ese descenso no parece haber sido capitalizado en 2015 por el liceo privado de la ciudad, sino que probablemente se explique más por el aumento de la educación técnica.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115**
2016	Dato NO	Dato NO	2100	134
2010	disponible	disponible	(aprox.)	(estimación)

<sup>\*</sup> Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

# 4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

La oferta educativa de formación profesional y técnica ha presentado cambios respecto a los monitores anteriores, dado que se ha ampliado la oferta de tecnicaturas, agregándose algunas vinculadas con las necesidades de los sectores productivos presentes en el departamento: tecnicatura en Instrumentación y Control y tecnicatura en Control y Monitoreo Ambiental.

En la actualidad existen tres establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica y la Escuela Agraria. Además en este período se comenzó a implementar y comenzó a funcionar el Instituto Tecnológico Regional de UTEC en el predio del ex frigorífico Anglo con la finalidad de proveer recursos capacitados a las empresas tanto de Río Negro como de Colonia y Soriano, principalmente. Este instituto es fruto de la cooperación de UPM con UTEC, aspecto que es conocido y valorado por varios de los informantes calificados consultados. Ellos vinculan esta apertura con la actividad de UPM

<sup>\*\*</sup>Datos 2008-2015: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI. Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

<sup>\*\*</sup>Datos 2008-2015: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

<sup>\*\*\*</sup> No incluye datos del liceo N° 1

y las empresas que brindan servicios a la misma, dado que se requieren perfiles de trabajadores con ciertas competencias y capacitación técnica que no se encuentran disponibles en esa región. Si bien se había evaluado la posibilidad de instalar el Instituto en Colonia o Soriano, finalmente se decidió instalarlo en Fray Bentos debido a la actividad de UPM y a que funcionan laboratorios del LATU y del INIA.

Este centro ofrece diferentes opciones de formación terciaria, tanto a nivel de grado universitario como de tecnólogo, en una diversidad de áreas que incluye: Medio Ambiente, Energías Renovables, Mecatrónica, Transporte y Logística, además de temas agroalimentarios.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214

Si consideramos los datos disponibles en el Observatorio de Educación de ANEP podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en educación técnica la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). En 2015 se observa que la matrícula de educación técnica se mantiene en los altos niveles alcanzados el año anterior, y aumenta la matrícula de formación docente aunque sin llegar a los niveles de matrícula anteriores a 2014.

Estos cambios que se están operando en el sistema educativo del departamento y la región en estos momentos son muy trascendentes, y será muy importante seguir prestándoles atención en los próximos monitores que se realicen.

#### 4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

#### 4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos íntercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1 Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

#### 4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

En los últimos años la cantidad de cines, teatros y museos ha tenido pocas variaciones, aunque sí se observa un aumento de la cantidad de clubes sociales y deportivos.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento se presenta un resumen de la información en los siguientes cuadros:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

			Cantidad de	espacios de e	sparcimiento	)
				Club Social		
				y Deportivo		Sala de
		Cine	Teatro	*	Museo	baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
20	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
20	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
20	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
20	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
20	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
20	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
20	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
20	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
20	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
20	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
20	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6

Fuente 2008-2015: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

\* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // \*\*Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // \*\*\*Sin funcionar // \*\*\*\*
Solo se incluyen espacios activos abiertos al público

En el caso de la ciudad de Fray Bentos específicamente podemos encontrar en la actualidad los siguientes espacios de recreación y entretenimiento: Cine Visión, Teatro Young, Teatro Sin Fogón, Museo Solari, Museo de la Revolución Industrial, Museo de Los Puentes, así como las salas de baile W, Ful Oil y Carajo Bar.

Cuadro 10: Cantidad de Espacios Públicos y Establecimientos Religiosos en la ciudad de Fray Bentos

	Cantidad de espacios públicos y religiosos				
	Públicos (incluye plazas)	Religiosos			
2005	15	Sin dato			
2006	15	Sin dato			
2007	15	Sin dato			
2008	15	7			
2009	15	7			
2010	15	8			
2011	15	8			
2012	15	8			
2013	15	9			
2014	15	9			
2015	15	9			
2016	Sin dato	Sin dato			

Fuente 2008-2015: Departamento de Cultura. IMRN

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.5.- TURISMO

# 4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en el presente monitor).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2016 en la ciudad de Fray Bentos:

**Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados** 

Tipo de servicio	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Hoteles	4	6	9	9	9	9	9	9	9
Gastronomía	22 *	14**	14**	19**	21**	23**	24**	24**	Sin dato
Alquiler de Autos	2 ***	7	5	5	5	5	5	5	5
Transporte Inter departamental	4	7	6	6	6	6	6	6	5
Inmobiliarias	3	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato
Casas de Cambio	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	3	5	5	5	5	5	5

\*\* Solo datos de Fray Bentos

\*\*\* No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2016 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2015.

# 4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Según el Directorio de Empresas y Establecimientos del INE en el año 2015 existían en Río Negro 2485 empresas registradas. De ese total de empresas el 49% aparecen radicadas en la capital departamental (1215 empresas), el 39% se encuentra en Youngo (971 empresas) y 12% restante se distribuye en las demás localidades del departamento.

La distribución de las empresas del departamento según su tamaño y cantidad de empleados es similar a la registrada en el resto del país: el 86% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados), 12% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 2% son empresas medianas o grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 40 en este registro del INE y 6 eran clasificadas como grandes empresas.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

	Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
RIO NEGRO	6	40	291	2148	2485
INTERIOR	209	1883	9456	73549	85097
TOTAL PAIS	853	4944	20548	144483	170828

Fuente: INE, Marco de empresas 2015.

La mayoría de ellas (41,2%) pertenecían a la sección "Comercio al por mayor y menor", seguido por la sección "Transporte y almacenamiento" (14,5%).

Cuadro 13b: Empresas según ramas de actividad

SecciónCIIU Rev. 4 (INE)	%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	41.2
Transporte y almacenamiento	14.5
Industrias Manufactureras	8.6
Otras actividades de servicio	8.3
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5.4
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4.1
Alojamiento y servicios de comida	3.9
Construcción	3.5
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2.4
Enseñanza	2.3
Artes, entretenimiento y recreación	2.2
Información y comunicación	1.4
Actividades inmobiliarias	1.1

Actividades financieras y de seguros.	0.8
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	0.3
Total	100.0
Casos	2057

Fuente: INE, Censo de empresas 2011.

#### 4.6- TRANSPORTE

# 4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. En comparación con los monitores del año 2015 no se aprecia que el número de empresas de transporte pasajero que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país se haya modificado.

Año 2016	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia	
	Servicios de 5 Transporte	Agencia CUT	Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario	Diaria	
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Sabelín)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria	
001110100		5	Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria	
		SABEMAR	Mercedes, Paysandú, Nuevo Berlín, Young, San Javier	Diaria 4 veces a la semana	

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

# 4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

Año 2015	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
		CAUVI	Buenos Aires	Diaria
Servicios de 4	Bus de la Carrera	Buenos Aires	Diaria	
Transporte Internacional		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria
		EGA	Varios	Sin dato

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

# 4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Miniómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que la cantidad de Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos se ubica en los 9.000 vehículos a mediados de 2015. Por otra parte, se estimaba en 11.000 la cantidad de motos y ciclomotores que circulan por la ciudad.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	9.000
Motos y ciclomotores	11.000

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 44% de los hogares de Río Negro contaban en 2015 con al menos un auto o camioneta, porcentaje similar al registrado en el resto del interior. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2015 a 59% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del Interior del país.

	Total PAIS	Total INTERIOR	Río Negro	Colonia	Soriano	Paysandú	Salto
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	44%	44%	52%	46%	41%	41%
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	49%	59%	54%	62%	56%	59%

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015, INE

A partir de los datos de esa misma encuesta de hogares se puede estimar que en el departamento de Río Negro en 2015 los hogares tenían aprox. 9.200 automóviles o camionetas y 14.250 motos.

#### Estimación de la cantidad de Autos y motos que poseen los hogares

	Total PAIS	Total INTERIOR	Río Negro	Colonia	Soriano	Paysandú	Salto
Cantidad de AUTOS / CAMIONETAS	584.709	357.717	9.206	28.708	14.414	17.843	18.827
Cantidad de MOTOS / CICLOMOTORES	505.058	441.319	14.255	34.089	24.317	27.280	31.746

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015, INE

# 4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

	Superior	Medio	Inferior	Total
	Concreto Asfáltico	Tratamiento Bituminoso	Tosca	
Río Negro	226	89	140	455
Paysandú	167	225	23	415
Soriano	183	293	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

### 5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

#### 5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray
		Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP

(http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf\_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años, siendo este el tramo de edad que más habitantes concentraba en aquél entonces. Si comparamos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 sistematizando la información del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

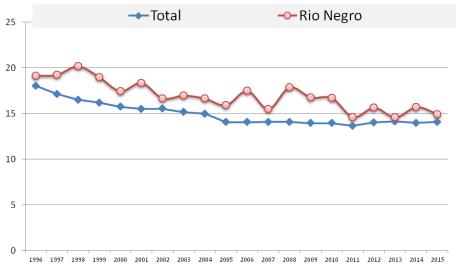
Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

•											
Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
7 ii cay rodaniada y sexe	. ota.	0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

Según la información disponible las tasas de natalidad del departamento vienen descendiendo desde hace más de 20 años: mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2015 esa cifra se ubicaba por debajo de 15. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

**Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad** (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): **Río Negro vs. Total Uruguay** 

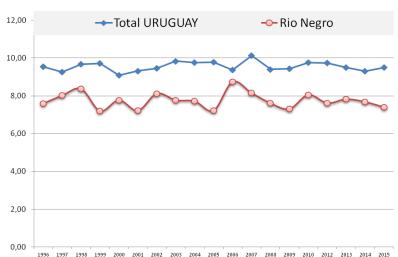


Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad en todo el periodo considerado son las más bajas de los departamentos cercanos, y más bajas que en el promedio del país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,5 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2015 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

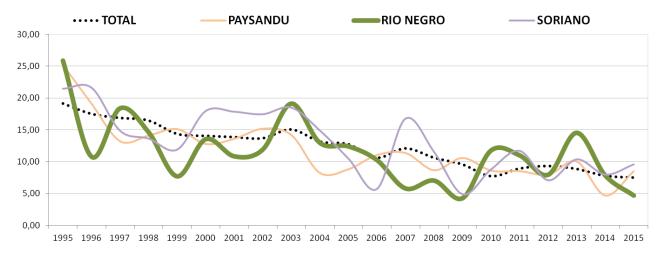
**Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad** (cantidad de defunciones cada 1000 hab): **Río Negro vs. Total Uruguay** 



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) – Estimaciones y proyecciones de población (revisión 2013).

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos

absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. Sin embargo, en los último 2 años se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009.

# 5.2- Mercado de Trabajo

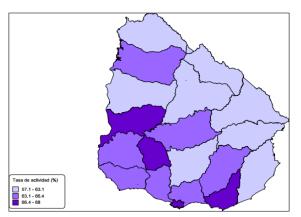
Durante 2015 los indicadores del mercado de trabajo muestran una situación un poco más problemática en comparación al año 2014, tanto en términos de actividad como de desempleo. Sin embargo, los datos de Río Negro siguen siendo muy positivos en la comparación histórica y, excepto en el desempleo, tiene mejores indicadores que la totalidad del país.

#### 5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2015 la tasa de actividad de Río Negro muestra una leve caída respecto al año anterior, pero sigue teniendo un dinamismo superior al resto de los departamentos del interior. En 2015, incluso, logra el 2º mejor guarismo registrado desde el año 2000 en este indicador.

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Río Negro	51,5	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4
Montevideo	61,3	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7
Interior	57,8	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5
Total País	59,6	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8

Fuente: INE



Como se observa en el mapa, en 2014 Río Negro fue uno de los departamentos con mayor tasa de actividad, junto a departamentos claves para el desarrollo del país como Maldonado y Montevideo.

A pesar de que en 2015 baja un poco la tasa de actividad (que representa la proporción de activos en la población en edad de trabajar), Río Negro se ubica como el 5º departamento con la tasa más alta.

#### 5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) también refleja un descenso a nivel nacional, y para todas las segmentaciones geográficas. En el caso de Río Negro la tasa de empleo baja poco más de 2 puntos porcentuales, de 62.4% a 59.3%. Este descenso es

mayor al registrado en Montevideo y en el resto del Interior. Igualmente en el período 2004-2015 es el 2º registro más alto de este indicador.

#### Evolución de la Tasa de empleo

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Río Negro	63,7	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3
Montevideo	52.8	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6
Interior	50.1	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9
Total País	51.5	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59

Fuente: INE

# 5.2.2.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos de actividad y empleo, la tasa de desempleo también sufre un retroceso respecto a los niveles alcanzados en 2014, y pasa de 6.5% a 7.8% en el departamento de Río Negro. Ese aumento del nivel de desempleo es mayor al registrado en el resto del Interior del país, y ubica al departamento en el mismo nivel de desempleo que Montevideo.

# Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5

Fuente: INE

Sin embargo, esta cifra es similar a las registradas en 2012-2013, y si nos centramos en la serie de tiempo desde 2006 podemos ver que la tendencia en todo este período ha sido descendente.

#### 5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

#### 5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera,

transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

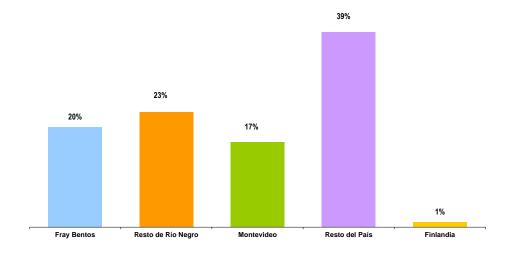
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1° semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1° semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1° semestre 2015	800
2° semestre 2015	800
1° semestre 2015	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras. Fuente: UPM.

Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

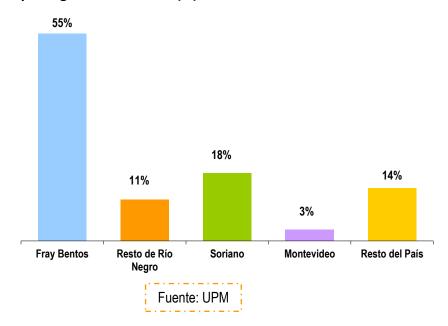
# Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



Fuente: UPM

El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

### Trabajadores por lugar de residencia (%)



Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

# 6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

En este apartado se presenta información vinculada a las actividades antrópicas del Departamento. Como en las distintas ediciones del Monitor y de acuerdo a lo solicitado, se indaga en la percepción sobre cambios ocurridos a partir de la instalación de la planta en las diversas dimensiones del desarrollo económico y social local, particularmente se pone énfasis en los cambios percibidos a partir del último monitor. Como herramienta para la generación de información, se realizaron entrevistas en profundidad a referentes sociales de variados rubros dentro de la ciudad. En las mismas, se contemplan tanto temas socioeconómicos como también la percepción que se tiene sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos, desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Si bien, los efectos, en todo sentido, de la planta ya parecen ser conocidos y en alguna medida han sido naturalizados por parte de los habitantes del lugar, se trata de buscar indicios que permitan observar cambios significativos, que se estén sucediendo actualmente o que hayan tenido cabida en este primer semestre del año 2016: "Los fraybentinos pensamos que acá no ha pasado nada... Pero Fray Bentos, definitivamente cambió, desde que se empezó a construir la planta de UPM ex-Botnia. Los que vivimos adentro, no nos damos cuenta de la magnitud del cambio" (referente consultado).

Los actores que accedieron a brindar su opinión corresponden a diversas organizaciones:

- Comité Local DINAE
- Restaurant Juventud Unida
- Asociación Comercial e Industrial de Rio Negro
- •Transporte de carga Fray Bentos
- Administración Nacional de Puertos
- Periódico La Fraybentina
- •CX 151 Radio Rincón y Rincón FM 107.7
- •Empresa privada de Seguridad
- •Bioparque M'bopicuá
- Posada del Fraile Bentos

A su vez, también se ha entrevistado a los responsables de la gestión en el área de la salud, educación, cultura y transporte de las siguientes instituciones:

- División Educación y Cultura, Intendencia de Río Negro
- División Tránsito, Intendencia de Río Negro
- Rap
- Inspección departamental, Educación Primaria
- Coras
- Médica Uruguaya
- Salud Pública
- Colegio Fray Bentos
- Colegio San José
- •Colegio Laureles
- •Terminal de ómnibus. Transporte interdepartamental de pasajeros
- Liceo público N°1
- Liceo público N°2
- Liceo público N°3

Se utilizó como guía para las entrevistas una pauta de conducción base utilizada en los monitores realizados en el pasado. Las entrevistas se llevaron a cabo entre el 20 de Setiembre y el 6 de Octubre del presente año.

#### 6.1.1- Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

El común denominador de todos los entrevistados, fue el enlentecimiento de la actividad económica de la ciudad: "Hay un enlentecimiento económico a nivel nacional. No se han cumplido con los crecimientos que se habían estipulado. Hay una gran frenada en lo que se refiere a transacciones comerciales." (Referente consultado). Agregan que este síntoma lo sufre todo el país. No es exclusivo del departamento de Río Negro.

Si bien, años anteriores, en pleno auge de la instalación y la puesta en marcha de la planta de UPM, se generó una bonanza económica y que actualmente existen muestras de ello, el intercambio económico ha bajado su intensidad y ha decrecido un poco. Cuando se dice "muestras", se habla de los distintos negocios que se establecieron hace unos años y que todavía conservan su presencia en la ciudad. El hecho de que se haya estancado la actividad comercial, no dio lugar a que estos establecimientos abandonaran la localidad en busca de prosperidad. Si bien algunos comercios han cerrado, otros han abierto. La proporción de servicios en los distintos rubros se mantiene. Un punto fuerte que recalcaron la mayoría de los entrevistados, es que se produjo un incremento del comercio internacional. Debido al aumento de los precios en los artículos de origen argentino, los fraybentinos comenzaron a realizar sus compras y su consumo diario, en los comercios establecidos en la misma ciudad. Así también, los argentinos comenzaron a hacer sus compras y sus surtidos semanales o mensuales, sobre este lado del río. Los precios le son más convenientes y no dejan pasar esa oportunidad. De esta manera, la balanza comercial permanece estable y asegura la continuidad de los distintos recintos.

Los comentarios de los entrevistados son variados. Si bien todos coinciden en que se desaceleró el crecimiento económico en el departamento y en particular, en su capital, marcan un antes y un después en su vida, desde la instalación de la planta de UPM:

"Si no estuviese UPM en la zona, lo más seguro, es que yo no estuviera viviendo acá. Anteriormente a la planta, nosotros vivíamos de cuando cobraban los jubilados. Esto significa que no teníamos posibilidad económica alguna. El nivel económico fue muy bajo." (Referente consultado)

"A mí me molesta cuando escucho por la tele o por la radio: Fray Bentos está igual o peor que antes. Yo vine a Fray Bentos en el 2000, y al poco tiempo estalló la crisis del 2002. La imagen que se tenía de la ciudad, era la imagen de un pueblito del lejano oeste. Locales vacíos, desabastecimiento de los comercios. Hoy veo una ciudad que por cierto no es París, pero se nota el crecimiento en cosas muy básicas. Quizá algunas personas creyeron que (Fray Bentos) se convertiría en una ciudad gigantesca. El crecimiento se nota en cosas muy básicas. Un detalle que muestra el crecimiento y que siempre comentábamos por esos años (cuando recién llegaron a la ciudad) es que, acostumbrados a vivir en grandes ciudades, en Fray Bentos no existían problemas para estacionar. Antes se podía estacionar en cualquier lado. Hoy esto, es una dificultad. El parque automotriz de Fray Bentos cuando llegamos, si bien habían autos modernos, se destacaba por una cantidad de bicicletas, motos y autos viejos. Hoy hay un parque automotriz nuevo, grande y moderno. Se ven 4x4. Son muchas las industrias que se han establecido sobre la ruta 2. En los accesos a la ciudad, se ve una cantidad de servicios. Todo esto salta a la vista. Antes no existía." (Referente entrevistado)

"A la ciudad la veo como estancada. Se está empezando a notar la falta de trabajo. Si bien se ha instalado un nuevo emprendimiento, que es la Industria de alimentos Fray Bentos, la instalación ha generado trabajo pero como ya se terminó la construcción, mermó el empleo. Hay mucha gente en el seguro de paro. Mismo la gente del Sunca, ha hecho manifestaciones acá pidiendo inversiones y no sólo inversiones privadas sino que también aterrice el gobierno, que hayan inversiones públicas. En el comercio no se ha visto tanto el cierre de locales o el alquiler de los mismos. Lo que más reclama la gente es fuente de trabajo en la construcción. Habiendo emprendimientos, no sólo en la ciudad sino en el Uruguay, la gente sale y busca la changa. Va y viene. Pero como se estancó el país y no hay fuertes inversiones, la gente se ha vuelto a la localidad y al haber más gente y menos fuentes de trabajo, se nota el estancamiento." (Referente entrevistado)

"A mermado la construcción. No hay obras. Hay una gran expectativa con la instalación de la segunda planta de UPM. Porque ya se sabe cómo es el espíritu de bonanza y todo lo que generó la primera (la planta ubicada en Fray Bentos." (Referente entrevistado).

Los comentarios vertidos por los informantes, dejan al descubierto que la implantación de UPM en la zona, sin lugar a dudas, ha revitalizado la actividad económica y al día de hoy, quedan vestigios de esos inicios. La construcción ha sido y es la fuente de empleo que nuclea en mayor número a los residentes de Fray Bentos y de localidades cercanas. Es la que le da visibilidad al movimiento poblacional, modifica la infraestructura de la ciudad y fomenta el intercambio comercial.

#### 6.1.2.- Principales impactos percibidos de UPM

#### **VIVIENDA**

La vivienda "la financia la banca privada actualmente. La intendencia ha colaborado mucho en la vivienda social, en las cooperativas. Ha colaborado mucho con terrenos, con servicios. De esto se ha hecho cargo la Intendencia y lo sigue haciendo." (Referente entrevistado).

De las percepciones de los entrevistados se evidencia el poco cambio que ha habido -en estos primeros seis meses del 2016-, en lo que tiene que ver con la creación de viviendas. Rescatan la ardua labor que se ha hecho en el tema, en el momento de la implantación de UPM pero que en la actualidad, al estar la construcción en receso, las obras habitacionales también lo están. Ya sea porque hayan llegado a su término o porque no hay inversiones en el sector. Lo que si se puso de manifiesto, fue la preocupación por parte de la planta y de la Intendencia, en cubrir la necesidad de ofrecer viviendas accesibles en monto, dignas y decorosas para ser prontamente habitadas: "Hubo un mayor acceso a la vivienda. Hubo y hay muchos grupos que trabajan para este propósito. Las cooperativas crecieron en número. Los barrios siguen siendo mismos pero se nota un crecimiento en la apariencia." (Referente entrevistado).

"Asentamientos no hubo y no hay. No hay pobreza extrema. En lo urbano hubo crecimiento. Hubo un mayor acceso a la vivienda. Se crearon varias cooperativas. Gracias a la instalación de UPM, se construyeron casas para los empleados de la planta y sus familias, así como también para sus profesionales y demás extranjeros que llegaron a Fray Bentos y una vez que se retiraron estos últimos del país, la planta donó esas viviendas con su mobiliario, a la intendencia de Río Negro. Fueron 108 viviendas las que pasaron a manos de la Intendencia. Ésta fue vendiendo esos terrenos a las distintas cooperativas. Como consecuencia, se formaron grupos habitacionales muy importantes, con muy buenas construcciones. De esta manera, se le fue dando forma a los nuevos barrios de la ciudad. (...) No se han dado cambios en estos últimos

seis meses. Las últimas modificaciones, acompasaron la instalación de la UTEC y el movimiento que se ve desde su inauguración." (Referente entrevistado).

#### **SEGURIDAD**

En lo que refiere a la seguridad hay un relativo consenso sobre el aumento en los delitos de robos y rapiñas si se compara a lo que sucedía el año pasado. Se percibe un mayor número de oportunistas que delinquen, sin llegar a cometer actos que involucren una mayor gravedad. En comparación con los datos sobre inseguridad de otras localidades y departamentos, el aumento de estos crímenes llamados menores, pasan desapercibidos: "No estamos ajenos a eso ni tampoco estamos uy!... Aparece gente de otros lugares. A veces hay algún procedimiento, actuamos, se busca a la policía y se actúa. (...) No es algo totalmente alarmante pero tampoco da para festejar. Son oportunistas. Están al acecho." (Referente entrevistado).

Al parecer las personas que cometen estos delitos provendrían de ciudades cercanas más grandes. No se descarta que no haya personas que cometan delitos entre los residentes fraybentinos, pero al ser asociados por los entrevistados con la formación de asentamientos y en la ciudad no hay se descarta esa posibilidad: "Sigue siendo el pueblito del interior pero sí viene creciendo la rapiña" (Referente entrevistado). "No existen problemas muy grandes de seguridad. Se llenaron vacantes y eso hizo que el control fuese mayor. De todas formas, hubo un crecimiento de delitos menores. Nada muy diferente a otras ciudades del departamento. Acá todavía se duerme con la puerta abierta." (Referente entrevistado).

En términos de teorías subjetivas, este aumento en los delitos es adjudicado al crecimiento de las ciudades y la falta de empleo por parte de alguno de los entrevistados.

#### **INFRAESTRUCTURA**

En lo que se refiere a la infraestructura de la ciudad, no se han detectado cambios con respecto al último monitor. Sólo se ha mencionado que en estos primeros seis meses del año, "las calles las están arreglando un poco. La Intendencia comenzó a arreglar algunas de ellas. Otro problema que tiene la Intendencia y que se ha acentuado este año, es el tema de la limpieza. No encuentra la manera de resolver qué hacer con la basura." (Referente entrevistado).

#### **SALUD Y MEDIO AMBIENTE**

"En el área XX, no hemos tenido ningún tipo de episodios de modificación del medio ambiente. En la ciudad si se han dado momentos de mal olor. En el Parque, no se ha notado ningún tipo de afectación en los animales. En todos estos años de funcionamiento (de la planta), se podría haber notado. Por ejemplo, alteración en la reproducción; el nacimiento de animales ha continuado normal. Objetivamente, no se ha observado ningún tipo de afectación. No sólo en estos últimos seis meses, sino que desde el momento en que se implantó UPM, no se ha notado ni disminución en la reproducción, ni se ha aumentado la mortalidad en los animales. Y no sólo me refiero a los animales que están en el parque bajo custodia, sino que también a los que están libres. Tampoco se han visto alteraciones en el agua, ni en el aire, en el suelo, nada. Por temas legales, tenemos que llevar un registro y no ha habido modificaciones." (Referente entrevistado).

Desde la puesta en marcha de la planta de Botnia en un principio y UPM en la actualidad, los entrevistados sí han percibido en momentos puntuales, un fuerte olor proveniente de la instalación. Estos episodios no han afectado, al momento, la salud de los lugareños. No se ha podido comprobar ningún perjuicio en la salud ni humana ni animal.

"Hubo unos días, un olor raro en el aire, debido al cambio del nivel de Fósforo en la planta. Esto fue consecuencia de una exigencia del gobierno nacional, tras sugerencia del gobierno argentino, por lo que se debió cambiar la cantidad de Fósforo que se puede volcar al río Uruguay. Para realizar y cumplir con esta exigencia, se tuvo que cambiar las piletas y así fue que se sintieron eventos de olor." (Referente entrevistado). Según este referente la planta no ha tenido incidencia en esto ya que los valores de contralor, no demuestran responsabilidad.

"Hay una gran preocupación con lo de la planta. Creo que los controles existen. Que el ambiente no se ha visto afectado. Creo que en el caso del problema del agua, lo tiene más la OSE que lo que pueda afectar la planta en sí. El Estado se ha burocratizado enormemente y se ha enlentecido notablemente. No nos resuelve los problemas. Los crea. Me parece que es más un problema de gestión que de medio ambiente. (...) Los controles para evaluar la planta se hacen. Hay un laboratorio del LATU y de OSE supervisando y monitoreando los controles pertinentes. A la planta la controlan, sino, el escándalo sería mayúsculo" (Referente entrevistado).

En lo que se refiere a las instituciones prestadoras de servicios de salud, "lo más notorio de este último semestre, es la falta de presupuesto para la salud pública y la demora en conseguir consulta con los especialistas." (Referente entrevistado).

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura. En relevamientos anteriores, se mencionó que el sistema de Fonasa, si bien incluye a unos beneficiarios al contar con cobertura sanitaria, trae consigo, la demora en la obtención de números para consultas médicas especializadas. Se menciona la valoración de contar con un tomógrafo en la salud pública y con la creación del CTI en la mutualista, pero ambos aspectos, ya llevan dos años funcionando.

#### TRANSPORTE DE PASAJEROS

En este punto, los entrevistados no han manifestado cambios significativos en lo que va del año 2016. En lo que es el transporte de pasajeros público, como ya se ha mencionado antes, es muy escaso y ya tiene varios años. El tipo de locomoción por excelencia es la bicicleta y la moto. El parque automotor ha aumento en número y en calidad de vehículo. Igualmente se señala la existencia de autos no tan modernos. En lo que tiene que ver con las empresas de ómnibus interdepartamentales, vienen trabajando bien y con mejores frecuencias. Todas estas puntualizaciones ya fueron marcadas en estudios anteriores.

#### **EDUCACIÓN**

Éste es el aspecto en donde sí se percibe un avance significativo. Todos los entrevistados coinciden en este punto y lo ven con gran expectativa, sobre todo porque perciben un futuro próspero para la ciudad y el departamento. La instalación de la Universidad Tecnológica, le da por un lado un status más elevado a la ciudad atado al centro de formación y a las posibilidades de movilidad social que la educación tiene en el imaginario de los uruguayos. Por otro lado, también es una oportunidad para las nuevas generaciones que no se ven obligadas a la emigración en busca de calificación. Además de garantizarles un trabajo seguro a futuro sin tener que moverse de su lugar de origen. No obstante cabe

aclarar que las carreras que se dictan en la Universidad, ya se venían dictando en el establecimiento de UTU, pero sin duda en términos simbólicos la UTEC es una señal de relevancia para los lugareños. Lo novedoso en este primer semestre del año fue la inauguración del edificio universitario.

"Creo que (la ciudad) definitivamente cambia hacia el futuro. Desde la instalación de la Universidad Tecnológica regional, desde la instalación próxima de la casa de la Universidad de la República, y ante el anuncio que hizo el presidente del Codicen, que en el predio del Frigorífico, se va a construir un centro de formación terciaria para UTU, que amplía los servicios de la escuela industrial y un centro de formación docente para UTU... Estas cosas definitivamente, cambian la ciudad. Gracias a la instalación de la planta exBotnia – UPM, se provocaron estos cambios. Es la punta de lanza de todo este proceso." "Yo llegue a segundo ciclo y tuve que ir a Montevideo a estudiar. Formación terciaria en UTU no había. Acá lo único que se podía hacer era docencia. Magisterio primero y después Profesorado. Ésto se podía hacer durante algunos años, porque había que terminar la carrera en Montevideo. Nosotros vivimos en un país en donde Dios vive en todas partes. Pero atiende en Montevideo, de Lunes a Viernes, de 9 a 17hs. Ahora... el Viernes después de las 14hs, no lo busques porque ya salió. Esto sigue siendo así. Pero el hecho de que existan centros de formación terciaria en este lugar, es un cambio definitivo. Éste es el más trascendente de los cambios." (Referente entrevistado).

"Cambia muchísimo... No hay que trasladarse para estudiar. Vienen estudiantes a Fray Bentos. Antes era al revés..." (Referente entrevistado).

"El único movimiento (significativo) fue la UTEC, que se hizo gracias a las donaciones de UPM y la embajada de China. En el área de recursos humanos se vio esta ayuda, ya que las carreras se venían impartiendo, de hace unos años, pero en otro establecimiento. Los profesionales de UPM son los que imparten los cursos en la UTEC. De no haber sido así, se hubiese tenido que traer a los docentes de otras zonas. (...) Se habla de pasantías en donde los estudiantes puedan trabajar en la misma planta mientras y luego de haber culminado sus estudios. Antes no había estudios terciarios (en la ciudad). El cambio más profundo, es este Instituto; la inauguración del nuevo local, el inicio de carreras nuevas como la de Control Técnico y que los docentes sean todos uruguayos. La gente no ha dimensionado mucho la significación, de que a 20 cuadras tenés una Universidad Tecnológica. Su edificación, su tecnología... Es la mejor Universidad del país en tanto pública como privada..." (Referente entrevistado).

Como consecuencia de la instalación de UPM, hace unos años se creó un colegio bilingüe de nivel primario, para cubrir las necesidades de los que trabajaban en la planta. En marzo de este año, abrió el nivel de secundaria, instaurándose el primer año de Ciclo Básico.

#### **CULTURA Y TURISMO**

Desde la perspectiva de los entrevistados el patrimonio cultural de la ciudad y la promoción turística de la misma así como también del departamento, van conjuntamente de la mano. La asignación al Frigorífico Anglo como patrimonio cultural de la humanidad, acrecienta el valor de la ciudad de Fray Bentos, la pone en el "tapete" y la deja a la vista del turista, ávido de conocer parte de la historia del país y conocer puntos geográficos de una belleza natural excepcional. Así es como perciben nuestros entrevistados a su lugar de pertenencia.

Aquí se exponen algunos puntos de vista acerca de cómo se puede pensar el turismo y conectarlo con un circuito cultural y natural exquisito y el tema de la infraestructura, que en alguno de los casos, no está a la altura de los acontecimientos.

"No se hacen gestiones en este rubro. Hay muchas cosas que se podrían hacer pero que no tienen promoción. Se podría hacer un paquete atractivo. Se debería hacer un buen recorrido turístico. Juntar lo público con lo privado. Realizar un circuito en donde se pueda ir a conocer UPM, pero también la reserva de flora y fauna del parque M'bopicuá, las ruinas del saladero y ligarlo con lo que fue la industria cárnica. Desde el primer saladero, que fue el de M'bopicuá hasta llegar al Frigorífico Anglo, patrimonio cultural de la humanidad. Se junta lo moderno, lo turístico, la planta de UPM con el Anglo, con paisajes, con la ruta panorámica que está para explotar. Al hermoso balneario Las Cañas, le faltan mil servicios. Todo esto depende de la mente que tengan las personas que se encargan de esto. Depende de si tienen rubro e ideas buenas." (Referente entrevistado).

"Fray Bentos ofrece muy poco (en cuanto a ofertas turísticas) pero se está trabajando en eso. El Frigorífico Anglo es lo más atractivo. En cuanto a los restaurants les falta modernizarse. No son pocos los que hay pero si los servicios y el aspecto es muy vetusto." (Referente entrevistado).

"El Frigorífico Anglo es un llamador al turismo. Además hay zonas preciosas para estar. A nivel de entretenimiento y espectáculos en la ciudad, veo que siempre falta algo. La parte cultural de la Intendencia, veo que tiene muchos talleres de guitarra, murga, candombe, para que se involucre la gente local, pero para el turismo no hay nada. No hay opciones de espectáculos para el turista. Para que venga, descanse y se recree. Hay una sala de cine y teatros, pero se debería brindar más cosas..." (Referente entrevistado).

#### **FUNDACIÓN UPM**

Tal como se ha mencionado en los monitores anteriores algo muy rescatado por los actores de la comunidad tiene que ver la Fundación UPM y el trabajo que lleva adelante. La percepción sobre su funcionamiento, sigue siendo más que óptima por parte de la sociedad fraybentina. Hecho que puede entreverse en los comentarios de las personas entrevistadas.

Las intervenciones de la Fundación se han dado en el orden de la educación, más precisamente, su aporte en la UTEC; en la salud, en el apoyo para obtener un tomógrafo para el Hospital de la ciudad; en la creación de viviendas y su posterior donación a la Intendencia para que ésta venda y se haga más accesible la obtención de la casa propia; la remodelación de la infraestructura de Fray Bentos, el arreglo de calles, el cambio de la iluminación a led, el acceso a la telefonía, el crecimiento económico en todos los rubros, entre otros aspectos, han marcado un antes y un después en la vida cotidiana de los fraybentinos. Cabe señalar que todos estos cambios se han dado paulatinamente, desde la implantación de UPM. Ninguno de ellos es propio de este primer semestre de 2016.

"La Fundación es la que presta las donaciones valiosas y lo hace junto con otras empresas aliadas que cumplen con la responsabilidad social. Tenemos el tomógrafo, una sala de imagenología gracias a la ayuda de la fundación junto a las empresas con cuales trabaja dentro de la planta y por donaciones de la población." (Referente entrevistado).

"La UTEC cambió el entorno de construcciones y modificaciones de espacio, limpieza, calles nuevas, senderos nuevos. Cambió la fisonomía de parte de la ciudad y más precisamente el barrio Anglo. Contamos con la casa universitaria y con la Teletón, gracias a la colaboración y donaciones que ha hecho la Fundación de UPM." (Referente entrevistado).

"La mayoría no se da cuenta de estos cambios y de la profundidad de los mismos. Se detuvieron en la lucha y resistencia contra las plantas de celulosas y el corte de actividades y de tránsito de personas, en lugar de valorar estos movimientos fundamentales para la ciudad. En lo personal, estoy muy conforme con la impronta que nos ha dado la Fundación de UPM. Pedir más, me parece que es de ambicioso." (Referente entrevistado).

#### 7. SINTESIS FINAL

Aunque ya algo naturalizados, los impactos de la planta son de relevancia para la localidad y la zona de influencia en múltiples dimensiones que han sido indicados a lo largo de las diferentes ediciones del monitoreo. Concretamente en estos primeros meses del año, pese a la actual coyuntura económicamente adversa ya advertida en el monitor anterior como preocupación de los consultados, se considera que la proporción de servicios en los distintos rubros se mantiene y se produjo un incremento del comercio internacional, fundado en el aumento de precios del lado argentino por lo que tanto uruguayos como argentinos amentaron su consumo del lado uruguayo.

No obstante, continúa la preocupación por la coyuntura económica y se perciben algunas señales negativas en ese sentido como el aumento del desempleo en la medida que, a su vez, se han terminado las obras vinculadas a Alimentos Fray Bentos. También se hacen algunas referencias al aumento de delitos menores.

En lo que tiene que ver con la vivienda y la infraestructura no ha habido cambios significativos en los últimos meses y se consolida la percepción asociada a las "demoras" que se constatan para conseguir las horas de consulta con especialistas.

Surge nuevamente la "educación" como la dimensión en la cual el impacto es notorio, fundamentalmente por la instalación de la UTEC, aspecto ya destacado anteriormente en diversas modalidades. Particularmente en esta medición adquiere relevancia la inauguración del edificio universitario. Asimismo se posiciona como una dimensión que, junto a otras como salud o cultura, la Fundación UPM ha tenido mucho que ver en la promoción de su desarrollo. Este señalamiento ha sido una constante en los diversos estudios realizados y en este monitor, al igual que la evaluación positiva que la comunidad realiza de la misma.