



# **MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM**

**PRIMER SEMESTRE  
2017**

## INDICE

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| RESUMEN EJECUTIVO .....                     | 3  |
| 1- INTRODUCCIÓN .....                       | 4  |
| 2- OBJETIVOS.....                           | 5  |
| 3- METODOLOGÍA .....                        | 5  |
| 4- DEMANDA DE SERVICIOS.....                | 7  |
| 4.1- SALUD.....                             | 7  |
| 4.2- EDUCACIÓN.....                         | 12 |
| 4.3- VIVIENDA.....                          | 19 |
| 4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO .....        | 20 |
| 4.5.- TURISMO.....                          | 22 |
| 4.6- TRANSPORTE.....                        | 23 |
| 5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS .....   | 25 |
| 5.1- Indicadores de Población.....          | 25 |
| 5.2- Mercado de Trabajo .....               | 28 |
| 5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo..... | 30 |
| 6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS .....             | 33 |
| 7. SINTESIS FINAL .....                     | 37 |

## RESUMEN EJECUTIVO

La edición del Monitor Social del 2017 correspondiente al primer semestre del año no evidencia cambios significativos respecto al último monitor realizado en 2016.

Si bien se percibe cierta mejora en términos de la situación económica, y en particular se mira el futuro inmediato con buenos ojos, se aprecia que aún prima cierto grado de incertidumbre. Se destacan acciones positivas en lo que tiene que ver con la capacitación de los trabajadores, en particular sobre emprendedurismo y turismo. Específicamente en lo que tiene que ver con el hospedaje aparece cierto repunte asociado a la instalación de algunas empresas en la ciudad. Se destaca el trabajo que las cooperativas de vivienda vienen realizando en la ciudad en un rubro que se presenta como problemático desde la perspectiva de los entrevistados. La infraestructura de la ciudad es evaluada como buena percibiéndose cambios positivos en diversas dimensiones y espacios.

Se han producido algunos cambios en la oferta educativa que tiene que ver con la apertura de un centro de educación inicial público y en lo que respecta a la UTEC, tal como se había advertido en el estudio anterior, surgen muchas expectativas sobre su matrícula, cuestión que todavía no se ha confirmado en lo que va del año. Y en relación al tema de salud se destaca la desvinculación de un policlínico local de ASSE.

Las expectativas sobre el turismo con vistas a una nueva temporada siguen en alza y es desde donde provienen las visiones más positivas. En este sentido, los cambios realizados en la ciudad (iluminación, mejora de calles, mejoras de locales) y en la caminería se evalúan como favorecedores de la actividad.

No obstante, se destacan algunas barreras – ya señaladas anteriormente- para el desarrollo del turismo vinculadas a la idiosincrasia local (apertura de los comercios que cierran al medio día y temprano). También aparecen demandas de apoyo para el desarrollo del sector, la generación de incentivos y una planificación estratégica de más largo plazo.

## **1- INTRODUCCIÓN**

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al primer semestre del año 2017 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y en él se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

## 2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

## 3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales así como del banco de datos de Equipos Consultores y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

### Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOB)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)

- ✓ Consejo de Educación Primaria (CEP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ PACPYMES/ Unión Europea
- ✓ Actores Locales

## **Entrevistas en Profundidad**

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación a las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

Se realizaron 10 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, medios de comunicación, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

## **4- DEMANDA DE SERVICIOS**

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible. En otros casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no han actualizado los datos para 2017 se presenta el último dato disponible.

### **4.1- SALUD**

En términos generales, vemos que luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En ese cambio se destaca un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente cae el número de afiliados al sistema mutual.

En esta última medición del Monitor el principal cambio a nivel del sistema de Salud se vincula a que la policlínica CORAS ya no presta sus servicios a ASSE, y vuelve a tener su investidura de policlínica privada. Sigue con la misma actividad que tenía pero con la diferencia que ya no atiende más público que no esté afiliado a la institución.

#### **4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado**

La cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos se mantiene en 7 en 2017 (Hospital Departamental, Centro de Salud Fray Bentos, Policlínica Barrio Anglo, Policlínica Barrio Unión, Policlínica 2000, Policlínica COBENA, Policlínica Las Canteras). El cambio en la operativa de CORAS no tiene efecto en esta cifra porque en las anteriores mediciones no fue considerada dentro de los establecimientos asistenciales públicos.

En este monitor no se pudo contar con la información de la cantidad de usuarios de ASSE en el departamento, aunque los informantes calificados del sector manifestaron que no se registran cambios relevantes respecto a la estimación del semestre anterior.

**Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD**

|      |             | Salud Pública          |                |               |             |
|------|-------------|------------------------|----------------|---------------|-------------|
|      |             | Nº de establecimientos | Nº de usuarios | Nº de médicos | Nº de camas |
| 2005 | 1º semestre | 4                      | 23000**        | 56            | 70          |
|      | 2º semestre | 4                      | 23000**        | 56            | 70          |
| 2006 | 1º semestre | 4                      | 20766**        | 56            | 70          |
|      | 2º semestre | 4                      | 20000**        | 56            | 70          |
| 2007 | 1º semestre | 5                      | 21413**        | 49            | 62          |
|      | 2º semestre | 5                      | 20175**        | 49            | 62          |
| 2008 | 1º semestre | 5                      | 21100***       | 49            | 68          |
|      | 2º semestre | 5                      | 22000**        | 51            | 68          |
| 2009 | 1º semestre | 5                      | 22000**        | 54            | 72          |
|      | 2º semestre | 6                      | 22000**        | 54            | 70          |
| 2010 | 1º semestre | 6                      | 22000**        | 57            | 70          |
|      | 2º semestre | 6                      | 22000**        | 60            | 72          |
| 2011 | 1º semestre | 6                      | 19700**        | 59            | 65          |
|      | 2º semestre | 6                      | 19700**        | 59            | 65          |
| 2012 | 1º semestre | 6                      | 19700**        | 60            | 70          |
|      | 2º semestre | 6                      | 20000**        | 60            | 72          |
| 2013 | 1º semestre | 6                      | 20200**        | 60            | 72          |
|      | 2º semestre | 6                      | 20200**        | 60            | 72          |
| 2014 | 1º semestre | 6                      | 20200**        | 61            | 72          |
|      | 2º semestre | 6                      | 20200**        | 61            | 72          |
| 2015 | 1º semestre | 6                      | 20200**        | 62            | 72          |
|      | 2º semestre | 7                      | 23.283**       | 72            | 70          |
| 2016 | 1º semestre | 7                      | 20.000**       | No reportado  | 67          |
| 2016 | 2º semestre | 7                      | 20.000**       | No reportado  | 71          |



|             |                    |          |                     |                     |           |
|-------------|--------------------|----------|---------------------|---------------------|-----------|
| <b>2017</b> | <b>1° semestre</b> | <b>7</b> | <b>No reportado</b> | <b>No reportado</b> | <b>71</b> |
|-------------|--------------------|----------|---------------------|---------------------|-----------|

**\*\*Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín**

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008-2016: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios respecto a los monitores anteriores. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología
- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Geriatria
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumenta levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios.

Sin embargo, en 2015 esta tendencia comienza a cambiar, y por primer año desde 2005 se observa un descenso relevante en la cantidad de afiliados que se ubica cerca de los 11.000 a finales del semestre. El último dato disponible estima la cantidad de afiliados a las 3 instituciones en aprox. 10.670 usuarios.

**Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD**

|      |             | Salud Privada          |                |               |                |
|------|-------------|------------------------|----------------|---------------|----------------|
|      |             | Nº de establecimientos | Nº de usuarios | Nº de médicos | Nº de de camas |
| 2005 | 1º semestre | 2                      | 7700           | 54            | 26             |
|      | 2º semestre | 2                      | 7970           | 54            | 26             |
| 2006 | 1º semestre | 2                      | sin dato       | 54            | 26             |
|      | 2º semestre | 2                      | sin dato       | sin dato      | 26             |
| 2007 | 1º semestre | 3                      | 11300          | 60            | 31             |
|      | 2º semestre | 3                      | 11300          | 60            | 31             |
| 2008 | 1º semestre | 4*                     | 12300          | 60            | 31             |
|      | 2º semestre | 3                      | 12100          | 60            | 31             |
| 2009 | 1º semestre | 3                      | 12100          | 60            | 31             |
|      | 2º semestre | 3                      | 12200          | 60            | 60             |
| 2010 | 1º semestre | 3                      | 12200          | 60            | 62             |
|      | 2º semestre | 3                      | 12200          | 62            | 66             |
| 2011 | 1º semestre | 3                      | 12500          | 60            | 60             |
|      | 2º semestre | 3                      | 12500          | 60            | 60             |
| 2012 | 1º semestre | 3                      | 12800          | 60            | 60             |
|      | 2º semestre | 3                      | 12800          | 60            | 64             |
| 2013 | 1º semestre | 3                      | 13000          | 61            | 66             |
|      | 2º semestre | 3                      | 13000          | 61            | 66             |
| 2014 | 1º semestre | 3                      | 13000          | 62            | 64             |
|      | 2º semestre | 3                      | 13000          | 62            | 60             |
| 2015 | 1º semestre | 3                      | 13000          | 62            | 64             |
|      | 2º semestre | 3                      | 10968          | 67            | 22**           |
| 2016 | 1º semestre | 3                      | 10575          | 67            | 24**           |
|      | 2º semestre | 3                      | 10600          | 67            | 24**           |
| 2017 | 1º semestre | 3                      | 10670***       | 61****        | 25***          |

\*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

\*\* Dato aportado por Amedrin

\*\*\* La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

\*\*\*\* Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2017: relevamiento Equipos MORI

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el semestre anterior.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

## 4.2- EDUCACIÓN

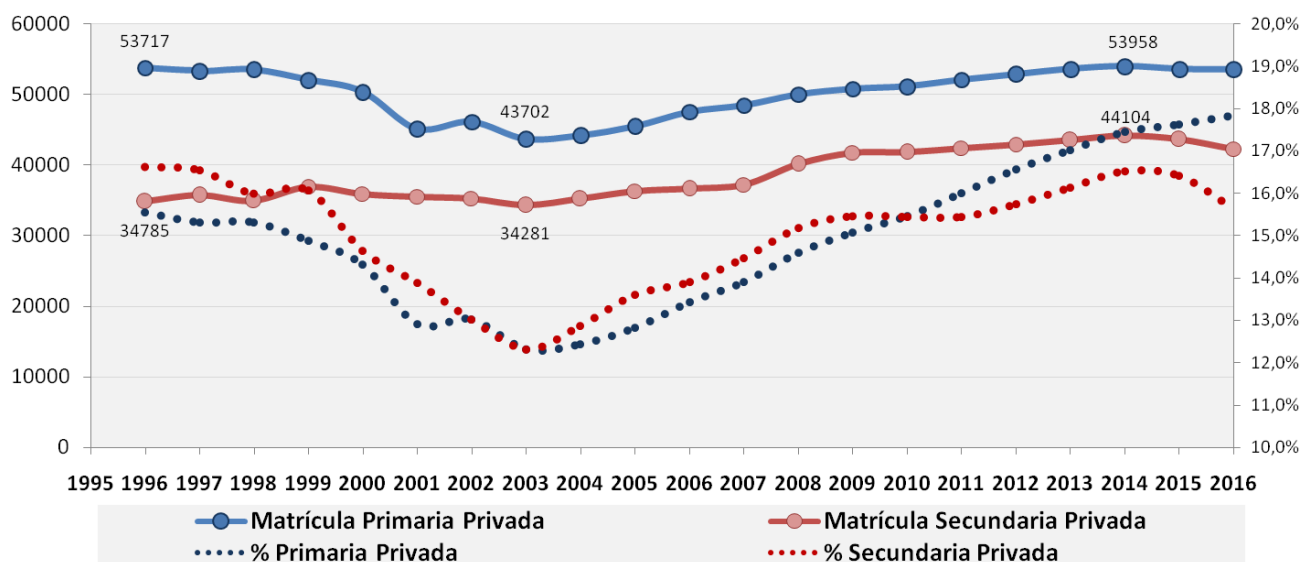
A nivel educativo los datos de 2017 sugieren que la tendencia al crecimiento de la educación privada y el descenso de la matrícula pública en Primaria y Secundaria parece haber encontrado un punto de inflexión, y por primera vez en varios años aumenta la matrícula de educación pública. Y la educación técnica sigue mostrando crecimiento de su matrícula.

La UTEC aparece como una institución sobre la cual se depositan muchas expectativas: si bien se advierte movimiento de jóvenes estudiantes, los actores locales entrevistados coinciden en que se esperaba una mayor concurrencia.

### 4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante tanto de la cantidad absoluta de alumnos de la educación privada como de la incidencia de la educación privada respecto al total de alumnos. Esto genera (junto al descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa a nivel nacional una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria, y que se mantienen en 2016 según los datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

**Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de "Anuario Estadístico MEC", 1996-2015 y el Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 20% entre 2006 y 2016 (desde 6590 a 5275) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó de manera significativa en ese mismo período (de 332 alumnos a 543). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en 2016. Los datos provisorios de 2017 provistos por la Inspección Departamental parecen indicar un

nuevo punto de inflexión en esas tendencias: se observa por primera vez en muchos años un aumento en la cantidad de alumnos de Primaria en las instituciones públicas y un descenso de la cantidad de alumnos de Primaria en las instituciones privadas.

**Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro**

| <b>Año</b>  | <b>Educación Pública Primaria</b> | <b>Educación Privada Primaria</b> | <b>Educación Pública Inicial</b> | <b>Educación Privada Inicial</b> |
|-------------|-----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>2000</b> | 6379                              | 376                               | Sin dato                         | Sin dato                         |
| <b>2002</b> | 6483                              | Sin dato                          | Sin dato                         | Sin dato                         |
| <b>2003</b> | 6480                              | 295                               | Sin dato                         | Sin dato                         |
| <b>2004</b> | 6574                              | 295                               | Sin dato                         | Sin dato                         |
| <b>2005</b> | 6456                              | 319                               | 1970                             | 126                              |
| <b>2006</b> | 6592                              | 332                               | 1893                             | 173                              |
| <b>2007</b> | 6497                              | 381                               | 1838                             | 227                              |
| <b>2008</b> | 6354                              | 412                               | 1898                             | 277                              |
| <b>2009</b> | 6161                              | 418                               | 1947                             | 312                              |
| <b>2010</b> | 5965                              | 434                               | 1891                             | 286                              |
| <b>2011</b> | 5821                              | 461                               | 1994                             | 285                              |
| <b>2012</b> | 5642                              | 434                               | 1919                             | 269                              |
| <b>2013</b> | 5552                              | 506                               | 1892                             | 326                              |
| <b>2014</b> | 5390                              | 520                               | 1930                             | 334                              |
| <b>2015</b> | 5362                              | 538                               | 1925                             | 302                              |
| <b>2016</b> | 5275                              | 543                               | 1917                             | 275                              |
| <b>2017</b> | 5334**                            | 490**                             | 1882**                           | 273**                            |

*Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.*

*\*\* Fuente: Inspección Departamental de Primaria.*

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matrícula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos señalados y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2016 los datos aportados por la Inspección Departamental de Primaria muestran por primera vez en varios años un incremento de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria (alcanzando los 2855 alumnos) como de Inicial (que llega a 989 alumnos). Y al mismo tiempo la matrícula de educación privada en Primaria e Inicial muestra un estancamiento desde 2015.

En lo que respecta a la educación inicial este año se incorpora una nueva institución a la oferta educativa que es un Jardín público, llamado La Capi.

**Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos**

| Año  | Educación Pública | Educación Privada |
|------|-------------------|-------------------|
| 2005 | 4634(*)           | 246(*)            |
| 2006 | Sin dato          | 249(***)          |
| 2007 | 7673              | 405               |
| 2008 | 3808(**)          | 330(***)          |
| 2009 | 3094(****)        | 370(***)          |
| 2010 | 3632***           | 386               |
| 2011 | 3710***           | 428               |
| 2012 | Sin dato          | Sin dato          |
| 2013 | 3658***           | 510               |
| 2014 | 3550***           | 573               |
| 2015 | 3444***           | 456***            |
| 2016 | 3844***           | 444***            |
| 2017 | No reportado      | No reportado      |

(\*)Incluye educación inicial y rural

(\*\*)No incluye educación rural

(\*\*\*)Incluye Ed. Inicial

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI.  
 Nota\*\*\*\*: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.  
 Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 69, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos.

**Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos**

|      |             | Nº de establecimientos de educación inicial y primaria |          |
|------|-------------|--------------------------------------------------------|----------|
|      |             | Pública                                                | Privada  |
| 2005 | 1º semestre | 19                                                     | 5        |
|      | 2º semestre | 20                                                     | 5        |
| 2006 | 1º semestre | Sin dato                                               | Sin dato |
|      | 2º semestre | 20                                                     | 5        |
| 2007 | 1º semestre | 23                                                     | 5        |
|      | 2º semestre | 23                                                     | 5        |
| 2008 | 1º semestre | 16*                                                    | 2**      |
|      | 2º semestre | 16*                                                    | 2**      |
| 2009 | 1º semestre | 16*                                                    | 2**      |
|      | 2º semestre | 16*                                                    | 2**      |
| 2010 | 1º semestre | 16*                                                    | 2**      |
|      | 2º semestre | 16*                                                    | 2**      |
| 2011 | 1º semestre | 16*                                                    | 2**      |

|      |             |     |     |
|------|-------------|-----|-----|
|      | 2º semestre | 16* | 2** |
| 2012 | 1º semestre | 16* | 3** |
|      | 2º semestre | 16* | 3** |
| 2013 | 1º semestre | 16* | 3** |
|      | 2º semestre | 16* | 3** |
| 2014 | 1º semestre | 16* | 3** |
|      | 2º semestre | 16* | 3** |
| 2015 | 1º semestre | 16* | 3** |
|      | 2º semestre | 16* | 3** |
| 2016 | 1º semestre | 16* | 3** |
|      | 2º semestre | 16* | 3** |
| 2017 | 1º semestre | 16* | 3** |

\*No incluye establecimientos rurales

\*\*No incluye guarderías

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, Nº 2 y Nº 3). Y no se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2017.

Desde 2016 el Departamento dispone de 3 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles (Fray Bentos), el Young Day School (Young), y en 2016 comenzó a funcionar 1º año de secundaria en el **Colegio Fray Bentos**. De esta manera ya son 2 los establecimientos privados en la capital del departamento que tienen propuestas de educación secundaria.

#### Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria en Fray Bentos

|      | RIO NEGRO* |         | FRAY BENTOS** |         |
|------|------------|---------|---------------|---------|
|      | Pública    | Privada | Pública       | Privada |
| 2005 | 7          | 2       | 2             | 1       |
| 2006 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2007 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2008 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2009 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2010 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2011 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2012 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2013 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2014 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2015 | 8          | 2       | 3             | 1       |
| 2016 | 8          | 3       | 3             | 2       |
| 2017 | 8          | 3       | 3             | 2       |

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

\*\*Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Al igual que en el caso de la matrícula de educación primaria, puede observarse en la matrícula pública a nivel de secundaria en la ciudad (luego de un aumento importante experimentado desde 2007) un leve descenso entre 2013 y 2016, pasando de 2429 a aprox. 2100 alumnos. Sin embargo, los datos de 2017 muestran un aumento de la matrícula de educación secundaria en la ciudad, que se ubicaría por encima de 2300 alumnos.

#### Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

|             | RIO NEGRO*         |                    | FRAY BENTOS** |                  |
|-------------|--------------------|--------------------|---------------|------------------|
|             | Pública            | Privada            | Pública       | Privada          |
| <b>2005</b> | 4.385              | 106                | 2327          | 61               |
| <b>2006</b> | 4.284              | 140                | 1613***       | 100              |
| <b>2007</b> | 4.149              | 176                | 2154          | 124              |
| <b>2008</b> | 4.435              | 183                | 2089          | 125              |
| <b>2009</b> | 4.409              | 196                | 2176          | Sin dato         |
| <b>2010</b> | 4.473              | Sin dato           | Sin dato      | Sin dato         |
| <b>2011</b> | 4.469              | 199                | 2300          | Sin dato         |
| <b>2012</b> | 4.409              | 186                | Sin dato      | Sin dato         |
| <b>2013</b> | 4.298              | 169                | 2429          | Sin dato         |
| <b>2014</b> | 4.025              | 181                | Sin dato      | Sin dato         |
| <b>2015</b> | 4.018              | 172                | 2175          | 115              |
| <b>2016</b> | 3.904              | Dato NO disponible | 2100 (aprox.) | 134 (estimación) |
| <b>2017</b> | Dato NO disponible | Dato NO disponible | 2315****      | No reportado     |

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

\*\*Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

\*\*\* No incluye datos del liceo N° 1 // \*\*\*\* Incluye los estudiantes de turno nocturno

#### 4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad existen tres establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica y la Escuela Agraria. Además en este período se comenzó a implementar y comenzó a funcionar el Instituto Tecnológico Regional de UTEC en el predio del ex frigorífico Anglo con la finalidad de proveer recursos capacitados a las empresas tanto de Río Negro como de Colonia y Soriano, principalmente. Este instituto es fruto de la cooperación de UPM con UTEC, aspecto que es conocido y valorado por varios de los informantes calificados consultados. Ellos vinculan esta apertura con la actividad de UPM y las empresas que brindan servicios a la misma, dado que se requieren perfiles de trabajadores con ciertas competencias y capacitación técnica que no se encuentran disponibles en esa región. Si bien se había evaluado la posibilidad de instalar el Instituto en Colonia o Soriano, finalmente se decidió instalarlo en Fray Bentos debido a la actividad de UPM y a que funcionan laboratorios del LATU y del INIA.



Este centro ofrece diferentes opciones de formación terciaria, tanto a nivel de grado universitario como de tecnólogo, en una diversidad de áreas que incluye: Medio Ambiente, Energías Renovables, Mecatrónica, Transporte y Logística, además de temas agroalimentarios.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en educación técnica la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). Ya en 2016 la matrícula de Educación Técnica a nivel departamental vuelve a aumentar de manera relevante alcanzando los 1.819 alumnos. Los datos correspondientes a 2017 aún no han sido difundidos por parte de los organismos encargados de cada tipo de formación, y se espera contar con ellos en la medición del próximo semestre.

La escuela agraria de Fray Bentos alcanza una matrícula de 116 alumnos en 2016, mientras que en la escuela técnica de Fray Bentos se registraron 1027 alumnos. De los 1143 alumnos de ed. técnica en la ciudad de Fray Bentos 490 de ellos corresponden a cursos de Media Básica, 551 son alumnos de educación Media Superior y 102 son de educación Terciaria.

**Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro**

|             | <b>Matrícula<br/>Ed. Técnica</b> | <b>Matrícula<br/>Formación<br/>Docente</b> |
|-------------|----------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>2005</b> | 1.462                            | 441                                        |
| <b>2006</b> | 1.312                            | 425                                        |
| <b>2007</b> | 1.305                            | 299                                        |
| <b>2008</b> | 1.209                            | 305                                        |
| <b>2009</b> | 1.329                            | 339                                        |
| <b>2010</b> | 1.226                            | 456                                        |
| <b>2011</b> | 1.272                            | 438                                        |
| <b>2012</b> | 1.312                            | 373                                        |
| <b>2013</b> | 1.478                            | 326                                        |
| <b>2014</b> | 1.665                            | 171                                        |
| <b>2015</b> | 1.682                            | 214                                        |
| <b>2016</b> | 1.819                            | 248                                        |
| <b>2017</b> | Dato NO<br>disponible            | Dato NO<br>disponible                      |

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

Si analizamos el cambio de la matrícula de educación terciaria en el departamento entre 2014-2016 vemos que se registra un aumento de 9%, y esta cifra ubica a Río Negro apenas por detrás de Rivera y Maldonado como los departamentos con mayores aumentos de la matrícula.

**Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2014–2016)**

| DEPARTAMENTO         | 2016         | 2015         | 2014         | Var.<br>% |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|
| Rivera               | 3085         | 2964         | 2659         | 16%       |
| Maldonado            | 4386         | 4484         | 3994         | 10%       |
| Río Negro            | 1819         | 1682         | 1665         | 9%        |
| Montevideo           | 35541        | 34947        | 33032        | 8%        |
| Durazno              | 2018         | 1984         | 1885         | 7%        |
| Florida              | 1715         | 1717         | 1617         | 6%        |
| Lavalleja            | 1220         | 1187         | 1160         | 5%        |
| Paysandú             | 4761         | 4932         | 4588         | 4%        |
| Salto                | 4317         | 4310         | 4312         | 0%        |
| Canelones            | 11774        | 12084        | 11895        | -1%       |
| Tacuarembó           | 2714         | 2874         | 2774         | -2%       |
| San José             | 3080         | 3314         | 3169         | -3%       |
| Artigas              | 3377         | 3113         | 3472         | -3%       |
| Colonia              | 3840         | 3525         | 3952         | -3%       |
| Treinta y Tres       | 1202         | 1225         | 1264         | -5%       |
| Cerro Largo          | 2987         | 3117         | 3267         | -9%       |
| Soriano              | 3196         | 3249         | 3517         | -9%       |
| Rocha                | 1501         | 1471         | 1727         | -13%      |
| Flores               | 726          | 843          | 864          | -16%      |
| <b>Total general</b> | <b>92533</b> | <b>92179</b> | <b>89949</b> | <b>3%</b> |

*Fuente: Reporte de Matrícula 2016, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo*

### 4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

#### 4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos intercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares, pasando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011.

**Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro**

|           | 1996  | 2004  | 2011  |
|-----------|-------|-------|-------|
| Hogares   | 14700 | 16100 | 17267 |
| Viviendas | 16700 | 18341 | 20975 |

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1  
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

**Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación**

| Condición ocupación | Cantidad viviendas |
|---------------------|--------------------|
| Ocupadas            | 7800               |
| Desocupadas         | 924                |
| Total               | 8724               |

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

#### 4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

En los últimos años la cantidad de cines, teatros y museos ha tenido pocas variaciones, aunque sí se observa un aumento de la cantidad de clubes sociales y deportivos.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento se presenta un resumen de la información en los siguientes cuadros:

**Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro**

|      |             | Cantidad de espacios de esparcimiento |        |                           |          |               |
|------|-------------|---------------------------------------|--------|---------------------------|----------|---------------|
|      |             | Cine                                  | Teatro | Club Social y Deportivo * | Museo    | Sala de baile |
| 2005 | 1º semestre | 0                                     | 2      | 12                        | Sin dato | Sin dato      |
|      | 2º semestre | 0                                     | 3      | 12                        | 1        | 5**           |
| 2006 | 1º semestre | 0                                     | 3      | 12                        | 2        | 5**           |
|      | 2º semestre | 0                                     | 3      | 12                        | 2        | 5**           |
| 2007 | 1º semestre | 0                                     | 3      | 12                        | 2        | 5**           |
|      | 2º semestre | 0                                     | 3      | 12                        | 2        | 5**           |
| 2008 | 1º semestre | 1***                                  | 3      | 11                        | 4        | 6             |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 6             |
| 2009 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 6             |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 3             |
| 2010 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 5             |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | Sin dato      |
| 2011 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 4             |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 4             |
| 2012 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | Sin dato      |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 5             |
| 2013 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 6**           |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 11                        | 4        | 6**           |
| 2014 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 12                        | 4        | 5**           |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | 12                        | 4        | 5**           |
| 2015 | 1º semestre | 1                                     | 3      | 12                        | 4        | 6*            |
|      | 2º semestre | 1                                     | 3      | Sin dato                  | 4        | 6             |
| 2016 | 1º semestre | 1                                     | 4      | 14                        | 5        | 6             |
|      | 2º semestre | 1                                     | 4      | 14                        | 5        | 6             |
| 2017 | 1º semestre | 1                                     | 4      | 15                        | 5        | 6             |

Fuente 2008-2017: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

\* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // \*\*Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // \*\*\*Sin funcionar // \*\*\*\* Solo se incluyen espacios activos abiertos al público

La cantidad de espacios de esparcimiento no variaron sustancialmente en el último semestre.

En el caso de la ciudad de Fray Bentos específicamente podemos encontrar en la actualidad los siguientes espacios de recreación y entretenimiento: Cine Visión, Teatro Young, Teatro Sin Fogón, Museo Solari, Museo de la Revolución Industrial, Museo de Los Puentes, así como las salas de baile W, Ful Oil y Carajo Bar.

## 4.5.- TURISMO

### 4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en el presente monitor).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2017 en la ciudad de Fray Bentos:

**Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados**

| Tipo de servicio               | 2005  | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016     | 2017     |
|--------------------------------|-------|------|------|------|------|------|------|------|----------|----------|
| Hoteles                        | 4     | 6    | 9    | 9    | 9    | 9    | 9    | 9    | 9        | 9        |
| Gastronomía                    | 22 *  | 14** | 14** | 19** | 21** | 23** | 24** | 24** | Sin dato | Sin dato |
| Alquiler de Autos              | 2 *** | 7    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5        | Sin dato |
| Transporte Inter departamental | 4     | 7    | 6    | 6    | 6    | 6    | 6    | 6    | 5        | 5        |
| Inmobiliarias                  | 3     | 4    | 7    | 7    | 7    | 7    | 7    | 7    | Sin dato | 8        |
| Casas de Cambio                | 2     | 2    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1        | 1        |
| Bancos                         | 3     | 3    | 3    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5    | 5        | 5        |

\* Incluye Nuevo Berlín

\*\* Solo datos de Fray Bentos

\*\*\* No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2017 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2016.

### 4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Según el Directorio de Empresas y Establecimientos del INE en el año 2015 existían en Río Negro 2485 empresas registradas. De ese total de empresas el 49% aparecen radicadas en la capital departamental (1215 empresas), el 39% se encuentra en Young (971 empresas) y 12% restante se distribuye en las demás localidades del departamento.

La distribución de las empresas del departamento según su tamaño y cantidad de empleados es similar a la registrada en el resto del país: el 86% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados),

12% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 2% son empresas medianas o grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 40 en este registro del INE y 6 eran clasificadas como grandes empresas.

**Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa**

|                   | Grande | Mediana | Pequeña | Micro  | Total         |
|-------------------|--------|---------|---------|--------|---------------|
| <b>RIO NEGRO</b>  | 6      | 40      | 291     | 2148   | <b>2485</b>   |
| <b>INTERIOR</b>   | 209    | 1883    | 9456    | 73549  | <b>85097</b>  |
| <b>TOTAL PAIS</b> | 853    | 4944    | 20548   | 144483 | <b>170828</b> |

*Fuente: INE, Marco de empresas 2015.*

La mayoría de ellas (41,2%) pertenecían a la sección “Comercio al por mayor y menor”, seguido por la sección “Transporte y almacenamiento” (14,5%).

**Cuadro 13b: Empresas según ramas de actividad**

| SecciónCIIU Rev. 4 (INE)                                                                         | %           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas | 41.2        |
| Transporte y almacenamiento                                                                      | 14.5        |
| Industrias Manufactureras                                                                        | 8.6         |
| Otras actividades de servicio                                                                    | 8.3         |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas                                                | 5.4         |
| Actividades administrativas y servicios de apoyo                                                 | 4.1         |
| Alojamiento y servicios de comida                                                                | 3.9         |
| Construcción                                                                                     | 3.5         |
| Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.                                           | 2.4         |
| Enseñanza                                                                                        | 2.3         |
| Artes, entretenimiento y recreación                                                              | 2.2         |
| Información y comunicación                                                                       | 1.4         |
| Actividades inmobiliarias                                                                        | 1.1         |
| Actividades financieras y de seguros.                                                            | 0.8         |
| Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento             | 0.3         |
| Total                                                                                            | 100.0       |
| <b>Casos</b>                                                                                     | <b>2057</b> |

*Fuente: INE, Censo de empresas 2011.*

## 4.6- TRANSPORTE

### 4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. En comparación con los monitores del año 2016 no se aprecia que el número de empresas de transporte pasajeros que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país se haya modificado.

| Año 2017                | Cantidad | Nombres                                           | Destinos                                                                                       | Frecuencia                    |
|-------------------------|----------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Servicios de Transporte | 5        | Agencia CUT                                       | Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario                        | Diaria                        |
|                         |          | Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Sabelín) | Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young | Diaria                        |
|                         |          | Agencia ETA                                       | Rivera<br>Mercedes                                                                             | 2 veces a la semana<br>Diaria |
|                         |          | Agencia PLAMA (Grupo Vittori)                     | Paysandú, Nuevo Berlín y Young                                                                 | Diaria                        |
|                         |          | SABEMAR                                           | Mercedes, Paysandú, Nuevo Berlín, Young, San Javier                                            | Diaria<br>4 veces a la semana |

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

### 4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

| Año 2017                              | Cantidad | Nombres           | Destinos     | Frecuencia |
|---------------------------------------|----------|-------------------|--------------|------------|
| Servicios de Transporte Internacional | 3        | CAUVI             | Buenos Aires | Diaria     |
|                                       |          | Bus de la Carrera | Buenos Aires | Diaria     |
|                                       |          | Agencia ETA       | Gualeguaychú | Diaria     |

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

### 4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que en 2016 había casi 13.000 Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores registrados en la ciudad.

| Tipo de vehículo             | Cantidad |
|------------------------------|----------|
| Autos, camiones y camionetas | 12.928   |
| Motos y ciclomotores         | 18.846   |

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 53% de los hogares de Río Negro contaban en 2016 con al menos un auto o camioneta, lo que representa un aumento importante respecto al % registrado en 2015. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2016 a 58% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del Interior del país (aunque es similar al % registrado en los otros departamentos del litoral).

|                                    | Total PAIS |      | Total INTERIOR |      | Río Negro |      |
|------------------------------------|------------|------|----------------|------|-----------|------|
|                                    | 2015       | 2016 | 2015           | 2016 | 2015      | 2016 |
| % de Hogares con AUTO / CAMIONETA  | 42%        | 43%  | 44%            | 45%  | 44%       | 53%  |
| % de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR | 33%        | 32%  | 49%            | 47%  | 59%       | 58%  |

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2016, INE

#### 4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

|                  | Superior           | Medio                  | Inferior   | Total      |
|------------------|--------------------|------------------------|------------|------------|
|                  | Concreto Asfáltico | Tratamiento Bituminoso | Tosca      |            |
| <b>Río Negro</b> | <b>226</b>         | <b>89</b>              | <b>140</b> | <b>455</b> |
| <b>Paysandú</b>  | 167                | 225                    | 23         | 415        |
| <b>Soriano</b>   | 183                | 293                    | 42         | 518        |

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas



## 5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

### 5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

**Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo**

|                | Río Negro | Fray Bentos |
|----------------|-----------|-------------|
| <b>Hombres</b> | 27576     | 11902       |
| <b>Mujeres</b> | 27189     | 12504       |
| <b>Total</b>   | 54765     | 24406       |

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

**Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento**

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

|                   | 1963 a 1975 | 1975 a 1985 | 1985 a 1996 | 1996 a 2004 | 2004 a 2011 |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Río Negro</b>  | 0,58        | -0,29       | 0,58        | 0,58        | 0,2         |
| <b>Total país</b> | 0,62        | 0,56        | 0,64        | 0,32        | 0,19        |

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP

([http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf\\_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf](http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf))

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años, siendo este el tramo de edad que más habitantes concentraba en aquél entonces. Si comparamos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 sistematizando la información del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

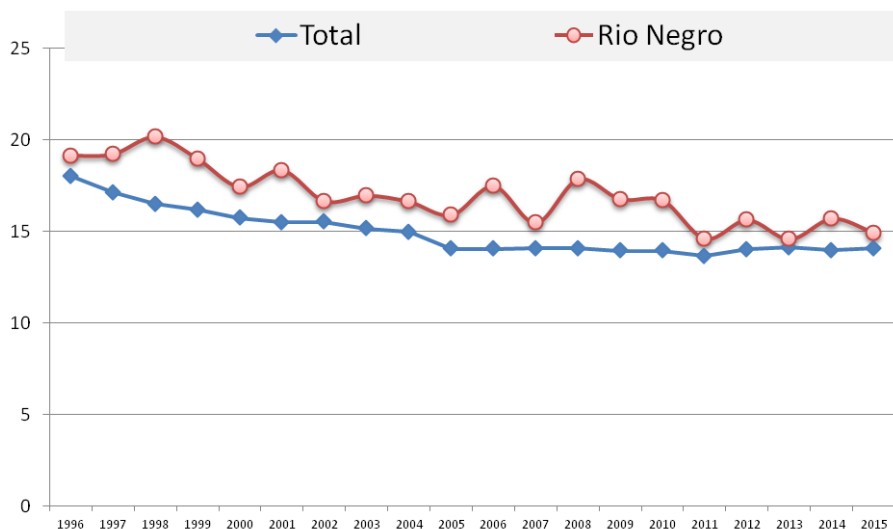
**Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)**

| Área, localidad y sexo           | Total         | Grupo decenal de edades |              |              |              |              |              |              |              |              |            |
|----------------------------------|---------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|
|                                  |               | 0 a 9                   | 10 a 19      | 20 a 29      | 30 a 39      | 40 a 49      | 50 a 59      | 60 a 69      | 70 a 79      | 80 a 89      | 90 o +     |
| <b>Río Negro</b>                 | <b>54.765</b> | <b>9.065</b>            | <b>9.907</b> | <b>7.149</b> | <b>7.682</b> | <b>6.378</b> | <b>5.584</b> | <b>4.433</b> | <b>2.989</b> | <b>1.359</b> | <b>219</b> |
| Hombres                          | 27.576        | 4.672                   | 5.082        | 3.703        | 3.865        | 3.228        | 2.852        | 2.184        | 1.385        | 539          | 66         |
| Mujeres                          | 27.189        | 4.393                   | 4.825        | 3.446        | 3.817        | 3.150        | 2.732        | 2.249        | 1.604        | 820          | 153        |
| <b>Urbana</b>                    | <b>49.553</b> | <b>8.241</b>            | <b>9.049</b> | <b>6.488</b> | <b>6.946</b> | <b>5.678</b> | <b>4.950</b> | <b>3.984</b> | <b>2.727</b> | <b>1.285</b> | <b>205</b> |
| Hombres                          | 24.596        | 4.241                   | 4.637        | 3.309        | 3.442        | 2.836        | 2.468        | 1.894        | 1.211        | 496          | 62         |
| Mujeres                          | 24.957        | 4.000                   | 4.412        | 3.179        | 3.504        | 2.842        | 2.482        | 2.090        | 1.516        | 789          | 143        |
| <b>Fray Bentos</b>               | <b>24.406</b> | <b>4.109</b>            | <b>4.302</b> | <b>3.076</b> | <b>3.530</b> | <b>2.719</b> | <b>2.476</b> | <b>2.034</b> | <b>1.375</b> | <b>674</b>   | <b>111</b> |
| Hombres                          | 11.902        | 2.166                   | 2.187        | 1.545        | 1.716        | 1.341        | 1.200        | 934          | 556          | 226          | 31         |
| Mujeres                          | 12.504        | 1.943                   | 2.115        | 1.531        | 1.814        | 1.378        | 1.276        | 1.100        | 819          | 448          | 80         |
| <b>Nuevo Berlín</b>              | <b>2.450</b>  | <b>391</b>              | <b>488</b>   | <b>340</b>   | <b>286</b>   | <b>291</b>   | <b>229</b>   | <b>215</b>   | <b>125</b>   | <b>77</b>    | <b>8</b>   |
| Hombres                          | 1.257         | 201                     | 245          | 189          | 139          | 145          | 126          | 108          | 66           | 34           | 4          |
| Mujeres                          | 1.193         | 190                     | 243          | 151          | 147          | 146          | 103          | 107          | 59           | 43           | 4          |
| <b>San Javier</b>                | <b>1.781</b>  | <b>307</b>              | <b>344</b>   | <b>190</b>   | <b>232</b>   | <b>201</b>   | <b>163</b>   | <b>148</b>   | <b>128</b>   | <b>59</b>    | <b>9</b>   |
| Hombres                          | 876           | 150                     | 182          | 92           | 120          | 100          | 77           | 81           | 46           | 22           | 6          |
| Mujeres                          | 905           | 157                     | 162          | 98           | 112          | 101          | 86           | 67           | 82           | 37           | 3          |
| <b>Young</b>                     | <b>16.756</b> | <b>2.717</b>            | <b>3.083</b> | <b>2.314</b> | <b>2.334</b> | <b>1.987</b> | <b>1.676</b> | <b>1.268</b> | <b>922</b>   | <b>388</b>   | <b>67</b>  |
| Hombres                          | 8.423         | 1.368                   | 1.602        | 1.190        | 1.185        | 992          | 849          | 596          | 446          | 176          | 19         |
| Mujeres                          | 8.333         | 1.349                   | 1.481        | 1.124        | 1.149        | 995          | 827          | 672          | 476          | 212          | 48         |
| <b>Menos de 1.000 habitantes</b> | <b>4.160</b>  | <b>717</b>              | <b>832</b>   | <b>568</b>   | <b>564</b>   | <b>480</b>   | <b>406</b>   | <b>319</b>   | <b>177</b>   | <b>87</b>    | <b>10</b>  |
| Hombres                          | 2.138         | 356                     | 421          | 293          | 282          | 258          | 216          | 175          | 97           | 38           | 2          |
| Mujeres                          | 2.022         | 361                     | 411          | 275          | 282          | 222          | 190          | 144          | 80           | 49           | 8          |
| <b>Rural</b>                     | <b>5.212</b>  | <b>824</b>              | <b>858</b>   | <b>661</b>   | <b>736</b>   | <b>700</b>   | <b>634</b>   | <b>449</b>   | <b>262</b>   | <b>74</b>    | <b>14</b>  |
| Hombres                          | 2.980         | 431                     | 445          | 394          | 423          | 392          | 384          | 290          | 174          | 43           | 4          |
| Mujeres                          | 2.232         | 393                     | 413          | 267          | 313          | 308          | 250          | 159          | 88           | 31           | 10         |

Fuente: INE. Censo 2011

Según la última información disponible las tasas de natalidad del departamento vienen descendiendo desde hace más de 20 años: mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2015 esa cifra se ubicaba por debajo de 15. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

**Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay**

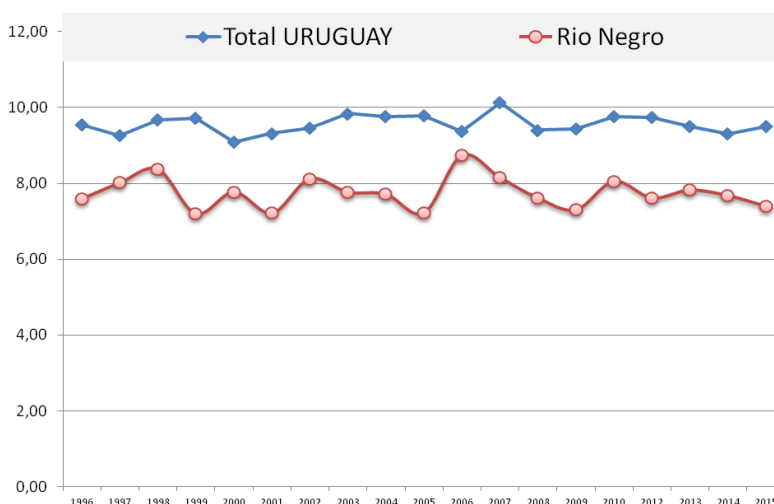


Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad en todo el periodo considerado son las más bajas de los departamentos cercanos, y más bajas que en el promedio del país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,5 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2015 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

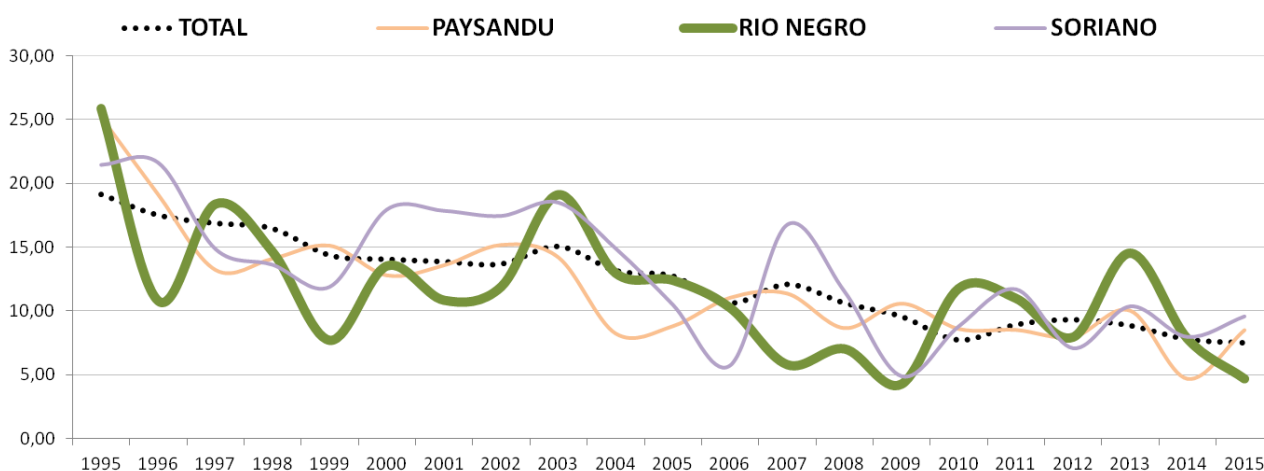
**Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay**



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

**Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay**



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos

absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. Sin embargo, en los últimos 2 años registrados se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009.

En la próxima edición del monitor se espera poder actualizar la información de las estadísticas vitales, ya que al momento aún no se han publicado los datos correspondientes a 2016.

## 5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2016 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un empeoramiento respecto al año anterior, tanto en términos de actividad como de empleo y de desempleo. Sin embargo, los datos de Río Negro siguen siendo muy positivos en la comparación histórica y sobretodo en comparación de los mismos indicadores en el año 2006.

### 5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2017 (considerando el 1º y 2º semestre) la tasa de actividad del Interior muestra un nuevo descenso, que lo muestra como el año con menor nivel de actividad desde 2006. Los datos para el departamento de Río Negro correspondientes a 2017 aún no han sido publicados por el INE, pero la información hasta 2016 muestra que la tasa de actividad de Río Negro cae respecto a 2015 y se ubicaba 3 puntos porcentuales abajo del registro del mejor año de la serie que fue 2014.

|                   | 2000 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017* |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| <b>Río Negro</b>  | 51,5 | 43,7 | 55,7 | 59,3 | 58,7 | 61,5 | 61,0 | 59,5 | 59,2 | 61,6 | 62   | 66,8 | 64,4 | 63,5 | S/D   |
| <b>Montevideo</b> | 61,3 | 59,8 | 59,1 | 61,7 | 64   | 63,9 | 64,8 | 64,9 | 66,8 | 66,2 | 64,9 | 66,4 | 65,7 | 65,8 | 65,7  |
| <b>Interior</b>   | 57,8 | 57,1 | 57,9 | 60,1 | 61,6 | 61,5 | 61,9 | 61,3 | 63,0 | 62,5 | 63   | 63,5 | 62,5 | 61,8 | 61,3  |
| <b>Total País</b> | 59,6 | 58,5 | 58,5 | 60,9 | 62,7 | 62,6 | 63,1 | 62,7 | 64,5 | 64   | 63,8 | 64,7 | 63,8 | 63,4 | 63,1  |

Fuente: INE // \* Para 2017 se presentan un promedio del 1º y 2º Trimestre. La información por departamento de 2017 estará disponible en el próximo monitor

En 2016 Río Negro fue uno de los departamentos con mayor tasa de actividad, junto a departamentos claves para el desarrollo del país como Maldonado, Canelones y Soriano. A pesar de que baja un poco la tasa de actividad (que representa la proporción de activos en la población en edad de trabajar) respecto a los años anteriores, Río Negro se ubica como el 5º departamento con la tasa más alta.

### 5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) refleja un nuevo descenso a nivel nacional en 2017, y continúa la tendencia descendente desde 2014. Y en los primeros 2 semestres de 2017 esa caída del nivel de empleo es un poco más pronunciada en el Interior del país que en Montevideo.

Los datos más actualizados para el departamento de Río Negro muestran que la tasa de empleo baja 1 punto porcentual entre 2015 y 2016, y este descenso es mayor al registrado en Montevideo y en el resto del Interior.

### Evolución de la Tasa de empleo

|                   | 2000        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Río Negro</b>  | <b>63,7</b> | <b>42,1</b> | <b>51,3</b> | <b>52,5</b> | <b>52,7</b> | <b>53,5</b> | <b>55,4</b> | <b>53,7</b> | <b>55,2</b> | <b>56,6</b> | <b>56,6</b> | <b>62,4</b> | <b>59,3</b> | <b>58,1</b> | <b>S/D</b>  |
| <b>Montevideo</b> | 52,8        | 52          | 52,1        | 55,1        | 58,4        | 59,3        | 59,9        | 60,4        | 62,6        | 61,6        | 60,7        | 62          | 60,6        | 60,4        | 60,1        |
| <b>Interior</b>   | 50,1        | 49,6        | 50,6        | 53,5        | 55,4        | 56,6        | 57,5        | 57,2        | 59,3        | 58,7        | 58,9        | 59,4        | 57,9        | 57,1        | 56,3        |
| <b>Total País</b> | <b>51,5</b> | <b>50,8</b> | <b>51,4</b> | <b>54,1</b> | <b>56,7</b> | <b>57,7</b> | <b>58,5</b> | <b>58,4</b> | <b>60,7</b> | <b>59,9</b> | <b>59,6</b> | <b>60,4</b> | <b>59,0</b> | <b>58,4</b> | <b>57,8</b> |

Fuente: INE // \* Para 2017 se presentan un promedio del 1º y 2º Trimestre. La información por departamento de 2017 estará disponible en el próximo monitor

### 5.2.2.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos de actividad y empleo, la tasa de desempleo también sufre un nuevo retroceso en 2 años, y pasa de 6.5% en 2014 a 8.5% en el departamento de Río Negro en 2016. Ese 8.5% de desempleo ubica a Río Negro al mismo nivel de sus departamentos cercanos, Soriano y Paysandú. Los datos de los 2 primeros trimestres de 2017 a nivel nacional muestran que la tendencia al aumento de la tasa de desempleo continúa y se acentúa, llegando a 8,3%.

### Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

|                   | 2006        | 2007        | 2008        | 2009       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>Río Negro</b>  | <b>13,6</b> | <b>12,3</b> | <b>12,1</b> | <b>9,2</b> | <b>9,8</b> | <b>6,7</b> | <b>8,0</b> | <b>8,0</b> | <b>6,5</b> | <b>7,8</b> | <b>8,5</b> | <b>S/D</b> |
| <b>Montevideo</b> | 10,6        | 8,6         | 7,2         | 7,6        | 6,9        | 6,2        | 6,8        | 6,5        | 6,4        | 7,8        | 8,2        | 8,6        |
| <b>Interior</b>   | 11,1        | 9,5         | 7,9         | 7,1        | 6,8        | 5,8        | 6,2        | 6,6        | 6,7        | 7,3        | 7,6        | 8,1        |
| <b>Total País</b> | <b>10,9</b> | <b>9,1</b>  | <b>7,7</b>  | <b>7,3</b> | <b>6,8</b> | <b>6,0</b> | <b>6,5</b> | <b>6,6</b> | <b>6,6</b> | <b>7,5</b> | <b>7,8</b> | <b>8,3</b> |

Fuente: INE // \* Para 2017 se presentan un promedio del 1º y 2º Trimestre. La información por departamento de 2017 estará disponible en el próximo monitor

Ese aumento del nivel de desempleo es mayor al registrado en el resto del Interior del país, y ubica al departamento por encima del nivel de desempleo que Montevideo. Sin embargo, esta cifra es similar a las registradas en 2012-2013, y si nos centramos en la serie de tiempo desde 2006 podemos ver que la tendencia en todo este período ha sido descendente.

## 5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

### 5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de

mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera, transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

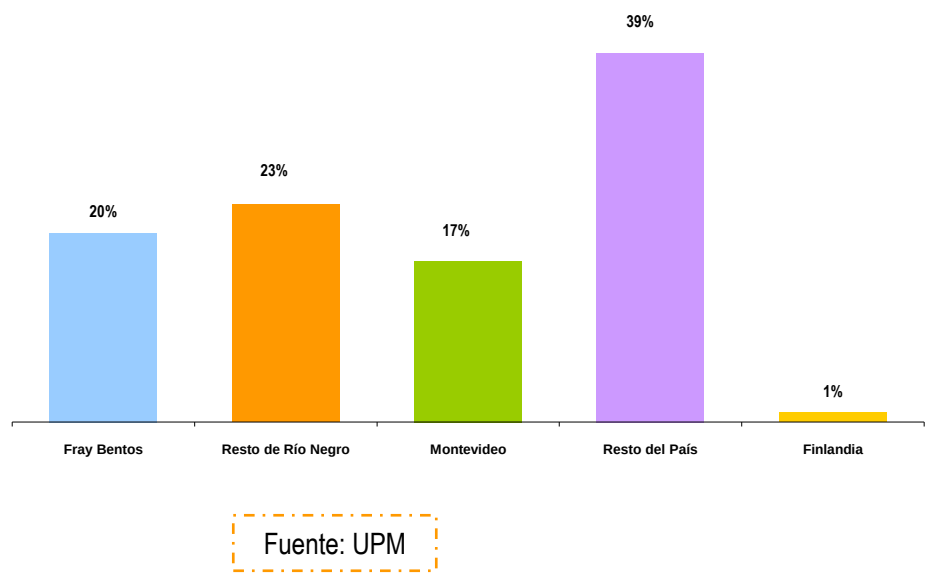
**Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)**

|                         |          |
|-------------------------|----------|
| <b>1º semestre 2006</b> | 2940     |
| <b>2º semestre 2006</b> | 4541     |
| <b>1º semestre 2007</b> | 2005     |
| <b>2º semestre 2007</b> | 1454     |
| <b>1º semestre 2008</b> | 901      |
| <b>2º semestre 2008</b> | 888      |
| <b>1º semestre 2009</b> | 870      |
| <b>2º semestre 2009</b> | 870      |
| <b>1º semestre 2010</b> | 760      |
| <b>2º semestre 2010</b> | 798      |
| <b>1º semestre 2011</b> | 800      |
| <b>2º semestre 2011</b> | 800      |
| <b>1º semestre 2012</b> | 800      |
| <b>2º semestre 2012</b> | 800      |
| <b>1º semestre 2013</b> | 800      |
| <b>2º semestre 2013</b> | 800      |
| <b>1º semestre 2014</b> | 800      |
| <b>2º semestre 2014</b> | 800      |
| <b>1º semestre 2015</b> | 800      |
| <b>2º semestre 2015</b> | 800      |
| <b>1º semestre 2016</b> | Sin dato |
| <b>2º semestre 2016</b> | Sin dato |

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.  
Fuente: UPM.

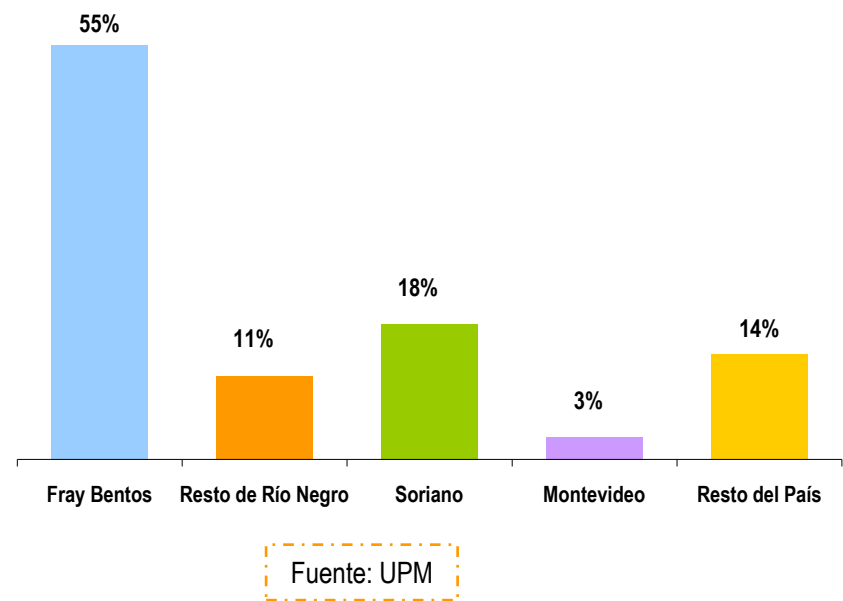
Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

**Trabajadores por lugar de nacimiento (%)**



El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

**Trabajadores por lugar de residencia (%)**



Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

## 6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

En este apartado se presenta información vinculada a las actividades antrópicas del Departamento. El objetivo del capítulo es conocer las percepciones de los actores locales sobre cambios y continuidades a partir de la instalación de la planta en diversas dimensiones vinculadas al desarrollo económico y social local. Como criterio general, se hace hincapié en los cambios percibidos a partir del último monitor.

Como herramienta para la generación de información, se realizaron entrevistas en profundidad a referentes sociales de variados rubros dentro de la ciudad. En las mismas, se contemplan percepciones sobre temas sociales y económicos pero también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Debido a la frecuencia con la que se realiza el monitor (cada seis meses) es difícil captar cambios significativos debido a que existe, por parte de la población, cierta naturalización y/o habituación al emprendimiento por lo que cuesta identificar modificaciones de relevancia.

Los actores que acceden a brindar su opinión corresponden a diversas organizaciones y sectores productivos. Y a su vez, también se ha entrevistado a los responsables de la gestión en el área de la salud, educación, cultura y transporte de diferentes instituciones públicas y privadas del departamento (Intendencia, ANEP, ASSE, Amedrín, entre otros).

Se utilizó como guía de dichas entrevistas, la pauta aprobada anteriormente para los monitores realizados en el pasado. Las entrevistas se llevaron a cabo entre el 26 de Setiembre y el 6 de Octubre del presente año.

Desde la percepción de los actores entrevistados, el departamento y en particular la ciudad no presenta cambios de relevancia respecto al segundo semestre del año 2016. Tanto el funcionamiento como la dinámica social han permanecido de forma similar a la última medición. No obstante, la infraestructura está inserta en un proceso de cambio, presenta detalles que favorecen y embellecen la ciudad a pesar de que su vida económica es cada vez más austera.

### 6.1.1- Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

Continúa una visión asociada a la incertidumbre sobre la situación económica. Incluso pueden identificarse algunas visiones más pesimistas que otras como puede verse a continuación: *“La economía está estancada. En Fray Bentos no hay industria... Hay más bien comercios y servicios pero no son de todo óptimos, ya que no hay inversionistas, no hay quienes consuman esos servicios de manera permanente. Acá hay mucho seguro de paro. Falta trabajo. Han cerrado tiendas, heladerías, mueblerías, casas de crédito y todas esas personas han quedado desempleadas y a la brevedad se quedarán sin ingresos.”* (Entrevistado del sector gastronómico).

A esta visión se contrapone otra perspectiva asociada a un cierto nivel de dinamismo, incluso en términos de capacitación de los trabajadores y en particular sobre emprendedurismo y turismo:

*“Están todos bien. Todos trabajan. Ómnibus, taxis, empresas de servicios... Hay más casas de comidas, ha habido licitaciones en la zona patrimonial del Anglo que revitalizaron la zona. Empresas*



*gastronómicas, parrilladas, kioscos, (...) nuevas concesiones. Los vecinos están siendo capacitados con cursos sobre pequeñas empresas, de emprendedurismo. Esto viene muy bien. Estos cursos son dictados en parte, por la Intendencia con la colaboración de INEFOP. Además intervienen distintas cooperativas, que se asisten entre ellas, cooperativas sociales de artesanos y el Ministerio de Industria. Estos cursos permiten crear, en sus propias casas, nuevos puestos de trabajo. Se dan capacitaciones también en lo que respecta a la gestión en Turismo como cursos de guías y recepción y atención al turista. Se puede ver también, emprendimientos varios en el barrio del Ex Frigorífico Anglo por parte de artesanos y familias". (Entrevistado sector comunicación)*

Particularmente en el caso del sector gastronómico la situación parece estar bastante crítica, salvo algunas excepciones. Se identifica cierto reclamo asociado a la falta de apoyo percibida por parte del gobierno municipal y se señalan los altos costos asociados a los impuestos y costos en general.

Otra limitante para el sector surge del público al cual apuntan. El mercado parece ser muy limitado, entre otras cosas debido a ciertos estilos y costumbres de los habitantes. Los residentes de la ciudad no estilan salir a comer fuera del hogar, lo cual lleva a que sí sea una característica el uso que se hace del Delivery. Al ser una ciudad relativamente pequeña, las distancias son cortas y los horarios laborales son "cortados", tal como expresan los entrevistados. Esto hace que las personas vuelvan a su hogar para almorzar, hace que no consuman medios de transportes y no utilicen algún otro servicio establecido ya que tienen cubierta esa necesidad en su propia casa. La economía familiar prima en este tipo de razonamiento.

*"Los clientes que vienen a comer al parador, son trabajadores de las distintas compañías de autos establecidas en la zona. Son clientes, porque el almuerzo se los paga la empresa. De no ser así, no se podrían bancar todos los días el comer afuera." (Entrevistado sector gastronómico)*

En contraposición a esta situación uno de los sectores que presenta cierto grado de reactivación es el del sector hotelero. Si bien no son muchos los hoteles que hay en la ciudad, los que existen alcanzan para la cantidad de personas que visitan la ciudad hoy día.

*"El sector hotelero ha crecido. La cadena tiene dos hoteles y están completos. La planta de UPM, UTEC y el Frigorífico Anglo han movido algo y se han completado las instalaciones. Se mueve mucho la clientela con personal de trabajo, no así con turistas. En algún fin de semana largo, sí se recibe algún argentino en su mayoría; uruguayos que trabajan en las distintas empresas de la ciudad; viajeros que no están permanentes. (...) No hay tanta oferta en tema hotelería. Eso ayuda a que se completen las reservas." (Entrevistado sector hotelero)*

El crecimiento del rubro hospedaje aparece asociado a las empresas que se han establecido a la entrada de la ciudad, tal es el caso TL300 y de UPM. Estas empresas han traído trabajadores a instalarse en la zona y requieren soluciones habitacionales de relevancia.

## 6.1.2.- Principales impactos percibidos de UPM

### VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA

La vivienda sigue siendo señalada por los actores como un aspecto en el cual, si bien se viene trabajando mucho, aún no resultan suficientes los resultados obtenidos. Se viene construyendo con bastante sistematicidad (de forma privada, a través de cooperativas) pero aun resultan escasas las viviendas por lo cual el precio de los alquileres sigue en alza e incluso se señala la instalación de población de manera permanente en Las Cañas:

*“Se han puesto a la venta muchas casas pero los precios no han bajado. En alquiler hay mucha necesidad. Ahora mismo nos queda una casa grande y chico nada. A pesar de que estamos en época de construcción de viviendas en Río Negro, hay un montón de cooperativas trabajando, todavía no se cubre la necesidad de viviendas. Y como hay mucha gente trabajando en la ciudad, se han ocupado viviendas en la zona y no se ha dado a basto en alquiler. Hemos ido creciendo en la parte de alquileres en Las Cañas. Hemos llevado muchas familias a vivir allí de forma permanente. (...) No ha habido mucho cambio. Si hay más casas en ventas. Se ponen a la venta y demora que se efectivice la compra. Como escribana te puede decir que a diferencia de tiempo atrás, ha aumentado la compra de casas con préstamos. Ya no se da tanto comprar en efectivo sino que con préstamos hipotecarios”* (Entrevistado sector inmobiliario)

Al mismo tiempo se demandan planes de vivienda más inclusivos que permitan dar respuesta a la realidad de la localidad:

*“Los planes de viviendas no son para todo el mundo. Hay planes en donde tenés que cobrar menos de \$20.000, otros en donde tenés que cobrar más de \$20.000... Ver que no te pases... Es difícil. Conozco gente que está con las viviendas sindicales y peleando para que les otorguen el préstamo. Son viviendas básicas. No de ladrillo y portland. Son de materiales livianos y baratos....”*

Los entrevistados coinciden en que, luego de la implantación de UPM en la zona, los alquileres de las propiedades han subido considerablemente y desde ese entonces, no se ha podido acceder a una vivienda adecuada en lo que se refiere a la relación precio – calidad. Muchos de los reclamos surgen debido al monto que se cobra por casas que no están en buen estado, a lo que se agrega su tamaño pequeño y cantidad de dormitorios:

*“Te alquilan una tapera a precio de un apartamento a estrenar”* (Entrevistado sector servicios)

Alquilar una vivienda para una familia tipo, desde la experiencia de los entrevistados, cuesta alrededor de unos \$15.000. Según los informantes este precio se ubica por encima de las posibilidades de la mayor parte de la población en función de que resulta difícil de pagar y mantener porque los salarios se perciben bajos y no se visualizan mejoras salariales y/o de cambio de empleos mejor remunerados al menos en el corto plazo. La construcción de viviendas actualmente viene siendo dinamizada por las cooperativas de ayuda mutua. Las cooperativas están construyendo en terrenos que fueron comprados al gobierno municipal.

La infraestructura de la ciudad es evaluada como buena percibiéndose cambios positivos en lo que hace a las calles, limpieza e iluminación. Concretamente entre los cambios realizados se mencionan las mejoras en el camino a Las Cañas, la rambla costanera, la remodelación y el arreglo del cine Stella y arreglo de calles. También se mencionan los contenedores de basura individuales, en varios barrios de la ciudad:

*“La ciudad está buena y no la cambio por nada. Me encanta. El cambio de gobierno ha mejorado las calles. Son nuevas. Hay mejor limpieza. La ciudad es muy natural. Tiene espacios verdes, playas, rambla. Se han hecho veredas. Todo apunta al turista. Para el turismo está todo...”* (Entrevistado sector servicios)

En este sentido, se destacan las modificaciones realizadas en la terminal de ómnibus, a la cual se le han acondicionado los baños. Muchos de los entrevistados asocian estas acciones en la mejora de la ciudad, como algo nuevo de este gobierno. Sin embargo, al parecer estos cambios ya estaban previstos en el gobierno anterior y su establecimiento estaba previsto para el 2017.

## **SEGURIDAD**

Persiste la representación de Fray Bentos como una ciudad bastante tranquila en comparación con otras ciudades del departamento y del país. Los delitos predominantes no son los violentos sino que predominan los robos que al parecer no han aumentado significativamente “pese a la situación de falta de trabajo y la disminuida economía...”. Como puede verse, predomina un imaginario que tiende a asociar el delito a lo económico y el concomitante aumento de la toma de medidas de seguridad por parte de la población: *“Aumentó la instalación de alarmas, cámaras, rejas en las casas y monitoreo en celulares...”* (Empresario del rubro seguridad)

Un aspecto importante, que surge en este relevamiento, tiene que ver con los delitos de Violencia Doméstica. Se afirma que ha crecido el número de víctimas, en especial mujeres.

## **SALUD Y MEDIO AMBIENTE**

En este ámbito, respecto al monitor anterior es que la policlínica CORAS ya no presenta sus servicios a ASSE. Vuelve a tener su investidura de policlínica privada. Sigue con la misma actividad con la diferencia que ya no atiende más público que no esté afiliado a la institución.

En lo concerniente al medio ambiente la temática del olor vuelve a aparecer. Los entrevistados coinciden en que existe contaminación en la ciudad. No saben en qué medida se ha incrementado esto en los diferentes recursos, ya sea agua, aire, suelo. El común denominador de este problema medioambiental, tiene su mayor repercusión en el aire. Se alude a que, dependiendo de dónde provenga el viento, es la incidencia de los malos olores en el aire que respira la ciudad. Esta condición es la más perceptible e insoportable. No ha variado este tema con respecto al semestre anterior. No obstante, desataca el aumento de la queja sobre este punto por parte de la población y que aparentemente los responsables son varias empresas y no sólo la planta de UPM.

En lo que respecta al agua, ya no se toma agua de la canilla. Para ello se compra agua embotellada. Su uso se limita para otro tipo de tareas. Hay personas que por este temor, tampoco dejan bañar a sus hijos en los afluentes cercanos.

*“Es un desastre. Muchas alergias. Más de lo normal. Olores repugnantes. Depende de donde sople el viento. Ya no se consume agua de la canilla, solo embotellada.”* (Entrevista sector servicios)

*“Cuando en la planta se limpiaron las piletas, cambiaron la temperatura del agua matando los microorganismo y de esto resultó el mal olor en la ciudad. Acá el olor se ha identificado como de distintas fuentes. No sólo de UPM. Acá, la misma DINAMA constató que OSE, está violentando las*

*normativas medioambientales, desde hace mucho tiempo ya, porque vienen inspecciones y las piletas que están casi enfrente a UPM, están sin mantenimiento. Cuando vino la inspección de la DINAMA, no pudieron abrir las piletas que están en el piso, y esto es un reclamo de la población. De ahí sale un olor a cloaca similar al de la planta y se lo culpa a UPM y son las piletas de OSE, al lado del arroyo La Esmeralda. Lo mismo pasa con el frigorífico. Hay un olor muy fuerte de cocimiento de carne y eso afecta a la ciudad, desde el barrio Amanecer hacia el centro. También se le asigna este olor a UPM y es el frigorífico.”* (Entrevistada medios de comunicación)

## **EDUCACIÓN**

En este rubro no se ha registrado cambios significativos respecto al semestre anterior. En lo que respecta a la educación inicial se incorpora una nueva institución a la oferta educativa que es un Jardín público, llamado La Capi.

La UTEC aparece como una institución sobre la cual se depositan muchas expectativas. Si bien se advierte movimiento de jóvenes estudiantes, los entrevistados coinciden en que se esperaba más concurrencia. Aún consideran que ha pasado poco tiempo desde que abrió y que a medida de que pase el tiempo, la población estudiantil irá creciendo y esto le dará mayor vitalidad y notoriedad a la ciudad.

## **CULTURA Y TURISMO**

La cultura, pero particularmente el turismo es el área en la cual confluyen las propuestas para mejorar la oferta de la ciudad y, por ende, también se menciona la oferta de servicios. Los hábitos de descanso de la población inhiben el desarrollo de actividades comerciales, por lo cual evaluar la posibilidad de tener una amplitud horaria mayor de atención al público aparece como un reclamo de los entrevistados:

*“Los frambesinos somos mucho de la siesta. Lo que faltaría son comercios que estuvieran abiertos de 16hs a 23hs. A las 19hs, acá está todo cerrado. En un fin de semana largo, los turistas argentinos, que son los que más llegan, quieren comprarse algo y no hay nada abierto. A futuro se va a ampliar la rambla y van a colocar un mirador. Eso va a ser un gran atractivo pero acá todo es a futuro.”* (Entrevistada sector servicios)

A lo anterior se agregan los costos que también parecen relacionarse a la escases de oferta y de horarios.

*“(Al turismo) No lo ayudamos con los precios. En Las Cañas hay pocos servicios y la estadía vale U\$S100 por día. En comparación otros lugares, la ciudad no tiene lugares de entretenimiento. A las 14hs si querés comer, no existe nada. Querés tomar un café y está todo cerrado.”* (Entrevistado sector servicios)

Se demanda apoyo para el desarrollo del sector, la generación de incentivos y una planificación de más largo plazo, previendo la activación del sector.

*“Más publicidad de la zona. Más restaurants y lugares para comer. Se recomienda lugares pero cuando el turista va, está cerrado. Faltan incentivos. Mayor apoyo al sector gastronómico. El Anglo va cumpliendo un proceso y con el tiempo, va a empezar a conocerse y a dar resultados positivos.”* (Entrevistada sector servicios)

*“Más servicios hoteleros y ofertas gastronómicas interesantes. En Nuevo Berlín, por ejemplo, se han hecho festivales, como el Festival de la Costa que es anual. Se ha hecho Noviembre en Río Negro... No hay una **marca registrada en la ciudad**, como lo es la Semana de la cerveza en Paysandú. Habría que crearla. (Entrevistado medios de comunicación)*

*“Habría que estudiar bien las posibilidades con las que cuenta cada departamento. Sus potencialidades. Ver lo que se puede explotar y en base a eso, la OPP debe asignar un presupuesto que apoye las diferentes iniciativas. Cuando asume un nuevo intendente, revisa las cuentas y al encontrarse con números negativos, con un déficit importante, los ajustes y los recursos económicos, van para tapar agujeros y no a la inversión en proyectos que revitalicen la ciudad.” (Entrevistado medios de comunicación)*

## **7. SINTESIS FINAL**

Se percibe cierta mejora en términos de la situación económica aunque se continua con cierto nivel de incertidumbre en los actores. No obstante se destacan acciones positivas en lo que tiene que ver con la capacitación de los trabajadores, en particular sobre emprendedurismo y turismo. Particularmente en lo que tiene que ver con el hospedaje aparece cierto repunte asociado a la instalación de algunas empresas en la ciudad. Se destaca el trabajo que las cooperativas de vivienda vienen realizando en la ciudad en un rubro que se presenta como problemático desde la perspectiva de los entrevistados. La infraestructura de la ciudad es evaluada como buena percibiéndose cambios positivos en diversas dimensiones y espacios.

Se han producido algunos cambios en la oferta educativa que tiene que ver con la apertura de un centro de educación inicial público y en lo que respecta a la UTEC, tal como se había advertido en el estudio anterior, surgen muchas expectativas sobre su matrícula, cuestión que todavía no se ha confirmado en lo que va del año. Y en relación al tema de salud se destaca la desvinculación de un policlínico local de ASSE.

Las expectativas sobre el turismo con vistas a una nueva temporada siguen en alza. En este sentido, los cambios realizados en la ciudad y en la caminería se evalúan como positivos. No obstante, se destacan algunas barreras para el desarrollo del turismo vinculadas a la idiosincrasia local (apertura de los comercios que cierran al medio día y temprano). También aparecen demandas de apoyo para el desarrollo del sector, la generación de incentivos y una planificación estratégica de más largo plazo.