



MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

**PRIMER SEMESTRE
2018**

INDICE

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
1- INTRODUCCIÓN.....	4
2- OBJETIVOS.....	5
3- METODOLOGÍA.....	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS.....	7
4.1- SALUD.....	7
4.2- EDUCACIÓN.....	12
4.3- VIVIENDA.....	20
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO.....	21
4.5.- TURISMO.....	22
4.6- TRANSPORTE.....	24
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS.....	26
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS.....	34
7. SINTESIS FINAL.....	43

RESUMEN EJECUTIVO

La edición del Monitor Social del primer semestre de 2018 arroja los siguientes resultados:

Nuevamente, continúan destacándose las mejoras en términos culturales y educativos, las que parecen tener un impacto relevante en la oferta de servicios y de mano de obra. La UTEC se termina de consolidar como una institución referente para los fraybentinos, y a medida que se comienzan a ver resultados más palpables de su actuación la población local parece tener una evaluación de la misma que se ajusta más a las altas expectativas que se habían despertado cuando comenzó a funcionar. En 2017 fueron 98 los alumnos matriculados en la UTEC mientras que en el primer semestre de 2018 370.

Durante el primer semestre de 2018 se observa la continuación de la tendencia al estancamiento del aumento de la matrícula de salud privada atada a la coyuntura económica que atraviesa el departamento. Por otra parte, también se destaca en materia de vivienda, la entrega de 41 viviendas cooperativas en la ciudad. Situación que se evalúa como muy positiva por parte de los entrevistados dados los altos costos de vivienda en el departamento.

Nuevamente, en 2018 se sigue ampliando la oferta cultural en la ciudad y se percibe por parte de los entrevistados un embellecimiento de la misma. Asimismo, se repite la falta de un plan estratégico para incentivar la oferta de servicios turísticos y se percibe cierta preocupación por la situación económica argentina para hacer frente a la temporada.

En esta oportunidad, desde la perspectiva de los entrevistados, se percibe como aspectos más críticos la situación económica y laboral de la ciudad relacionada también a la baja de consumo y cierta preocupación en torno al aumento de la inseguridad. Tampoco en este monitor, se ven nuevas preocupaciones en torno a temáticas medioambientales.

1- INTRODUCCIÓN

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al primer semestre de 2018 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y en él se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- ✓ Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)

- ✓ Actores Locales

Entrevistas en Profundidad

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación a las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

En esta oportunidad se realizaron 15 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, medios de comunicación, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

4- DEMANDA DE SERVICIOS

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible. En otros casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no han actualizado los datos para 2018 se presenta el último dato disponible.

4.1- SALUD

En términos generales, vemos en el primer semestre de 2018 se mantiene la tendencia expresada en el monitor previo, luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En ese cambio se destaca un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente baja el número de afiliados al sistema mutual.

4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

En el segundo semestre de 2018 se mantiene la cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos.

Como se informó en el monitor anterior, en el segundo semestre de 2017 el número de establecimientos públicos ascendió a 8 con la inauguración en noviembre de una nueva policlínica en el Barrio Matto Grosso. Dicha policlínica surge del esfuerzo conjunto de los vecinos, ANEP, ASSE y la Intendencia, y permitió la instalación de un contenedor debidamente equipado en el predio de la Escuela N° 62. Esta policlínica cuenta con los siguientes recursos humanos aportados por ASSE: médicos, auxiliares en enfermería, partera y obstetra¹.

Además de la disminución de 16 camas de internación reportadas en el monitor anterior, se suma el cierre en ASSE de la sala de cama de niños la cual ahora forma parte de la sala de mujeres. También, se informa que actualmente se están reconstruyendo diferentes áreas del hospital, no ampliando las mismas, sino haciendo más confortables las salas que ya había e incorporando baños a cada una.

¹ <http://www.asse.com.uy/contenido/Junto-a-la-Comunidad-se-inauguro-en-Fray-Bentos-la-Policlinica-Matto-Grosso--10362>

Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Pública			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1º semestre	6	20200**	61	72
	2º semestre	6	20200**	61	72
2015	1º semestre	6	20200**	62	72
	2º semestre	7	23.283**	72	70
2016	1º semestre	7	20.000**	No reportado	67
	2º semestre	7	20.000**	No reportado	71
2017	1º semestre	7	No reportado	No reportado	71
	2º semestre	8	20.000**	No reportado	55
2018	1º semestre	8	20.000**	102	No reportado

**Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008-2017: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios mayores salvo por la incorporación de un área de cirugía. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología

- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Cirugía
- ✓ Geriatria
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumenta levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios.

Sin embargo, en 2018 se confirma la tendencia a la baja por parte de los centros privados, y el último dato disponible estima la cantidad de afiliados a las 3 instituciones en aprox. 10.750 usuarios. Según autoridades locales, esta disminución de usuarios de mutualistas privadas que comenzó en 2015 se debe a la coyuntura económica ya que algunos usuarios han retornado a la atención hospitalaria.

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
	2º semestre	3	12200	62	66
2011	1º semestre	3	12500	60	60
	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
	2º semestre	3	12800	60	64
2013	1º semestre	3	13000	61	66
	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
	2º semestre	3	10600	67	24**
2017	1º semestre	3	10670***	61****	25****
	2º semestre	3	10761***	No reportado	24****
2018	1º semestre	3	10750***	No reportado	24****

*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

** Dato aportado por Amedrin

*** La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

**** Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2017: relevamiento Equipos Consultores

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el semestre anterior.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

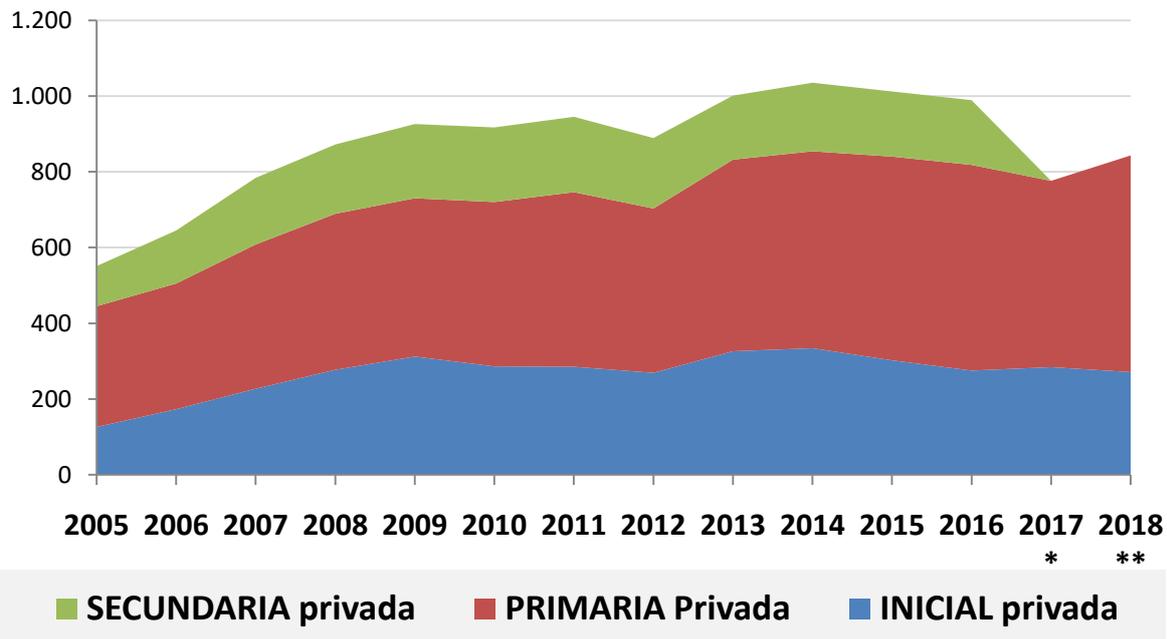
- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

4.2- EDUCACIÓN

Los datos observados en 2018 tienden a mostrar que la tendencia al crecimiento de la educación privada en primaria tanto para el departamento de Río Negro como para la ciudad de Fray Bentos se retoma después de 4 años de estancamiento. Además, la educación técnica sigue mostrando un crecimiento relevante de su matrícula en el departamento.

Por otra parte la UTEC se consolida como una institución referente para los fraybentinos con una matrícula de 370 alumnos. En concordancia con el monitor anterior, a medida que se comienzan a ver resultados más palpables de su actuación la población local parece tener una evaluación de la misma que se ajusta más a las altas expectativas que se habían despertado cuando comenzó a funcionar.

Gráfico 0. Evolución de la matrícula de educación privada en Río Negro según nivel



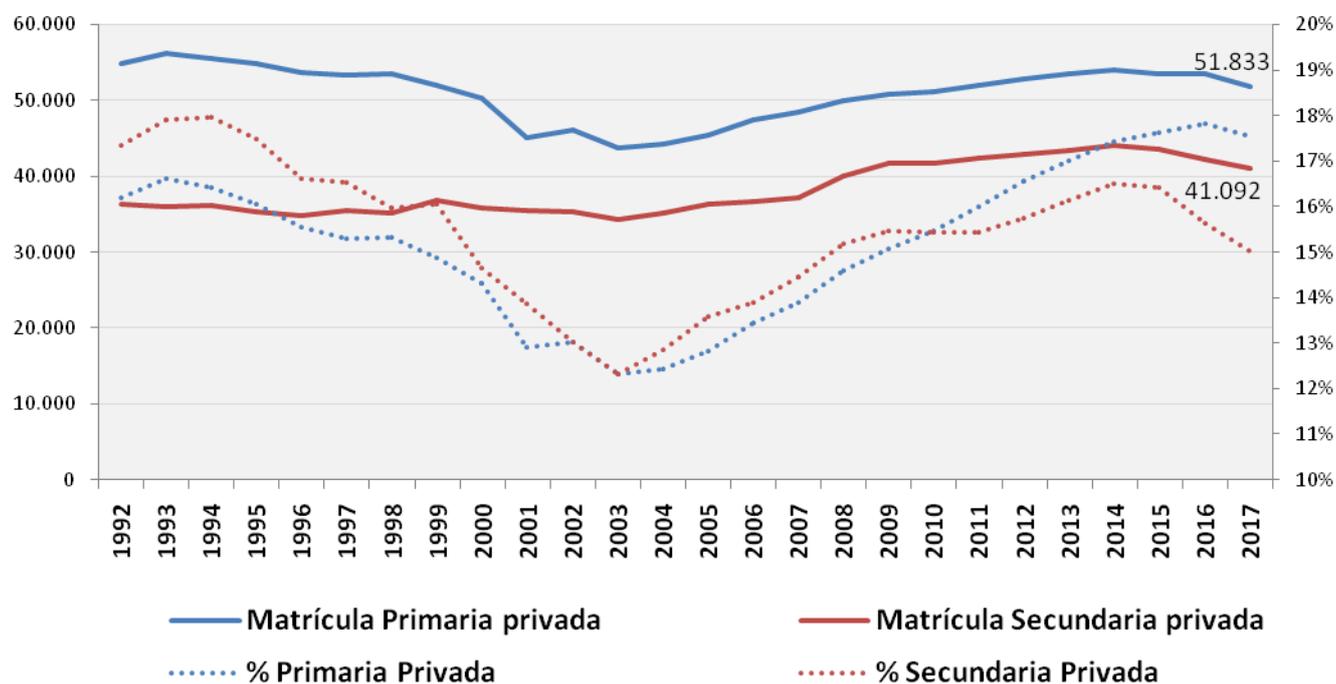
* El dato de matrícula privada de secundaria en 2017 publicado por ANEP presenta problemas de confiabilidad y por esa razón no se presenta
** Los datos de Secundaria Privada no están disponibles aún para 2018
Fuente: (2005 – 2017) Observatorio de la Educación (ANEP)/2018 Relevamiento Equipos Consultores

4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación, las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante tanto de la cantidad absoluta de alumnos de la educación privada como de la incidencia de la educación privada respecto al total de alumnos. Esto genera (junto al descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa a nivel nacional una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria, que se mantiene en 2016 y se profundiza aún más en 2017 según los datos del Observatorio de la Educación de ANEP. En 2018, según datos consultados por Equipos Consultores la

matrícula privada en primaria a nivel departamental aumenta en comparación a la matrícula pública. Tendencia que se estimamos se confirmará una vez publicados los datos de ANEP.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 21% entre 2006 y 2016 (desde 6645 a 5275) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó más de 60% en ese mismo período (de 332 alumnos a 543). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en 2016.

Sin embargo, en 2017 esa tendencia se revierte y se observa una caída tanto de la matrícula privada a nivel de primaria como de la incidencia de la educación privada en la matrícula primaria en el departamento. A nivel de educación inicial se registra un leve aumento de la cantidad de alumnos en instituciones privadas, pero no se logran recuperar los niveles de matrícula de 2013-2014. En 2018 los datos muestran una recuperación de la cantidad de alumnos en instituciones privadas.

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato
2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6506	319	1970	126
2006	6645	332	1893	173
2007	6554	381	1838	227

2008	6412	412	1898	277
2009	6202	418	1947	312
2010	6003	434	1891	286
2011	5864	461	1994	285
2012	5680	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5275	543	1917	275
2017	5222	492	1866	284
2018	5175*	572*	1854*	271*

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

*relevamiento realizado por Equipos Consultores

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matrícula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2018 los datos muestran un descenso de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria como de Inicial. Al mismo tiempo, se detiene el descenso de la matrícula privada.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato	249(***)
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010	3632***	386
2011	3710***	428
2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***
2017	No reportado	No reportado
2018	3465***	531***

(*)Incluye educación inicial y rural

(**)No incluye educación rural

(***)Incluye Ed. Inicial

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI.
Nota****: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 61, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Y esos datos no han variado en los últimos años.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		Nº de establecimientos de educación inicial y primaria	
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2010	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2017	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2018	1º semestre	16*	3**

*No incluye establecimientos rurales

**No incluye guarderías

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, Nº 2 y Nº 3). Y no se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2018.

Desde 2016 la ciudad dispone de 2 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles y el Colegio Fray Bentos (que en los últimos años incorporó este nivel a su oferta educativa).

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1
2015	8	2	3	1
2016	8	3	3	2
2017	8	3	3	2
2018	Sin dato	Sin dato	3	2

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

**Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Para el primer semestre de 2018 podemos estimar un aumento de los estudiantes de educación privada a nivel departamental ya que crece la matrícula en la ciudad de Fray Bentos pero no es posible concluir sobre la matrícula pública a nivel departamental dado que los datos oficiales de ANEP no han sido publicados aún.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115
2016	4.073	171	2100 (aprox.)	134 (estimación)
2017	4.141	Sin dato ****	2080 (aprox)	160 aprox.
2018	No disponible	No disponible	1884 (aprox)	182

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

Datos 2008-2018: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM / * No incluye datos del liceo N° 1

**** El dato oficial presentado por el Observatorio de la educación de ANEP plantea que son 55 los alumnos matriculados en 2017 en instituciones de educación secundaria, lo que claramente es un error ya que esa cifra por ser tan baja solamente podría corresponder a 1 de los liceos privados en el departamento. Por esa razón no se incorpora el dato en tabla.

A nivel de la ciudad puede observarse que la matrícula pública en secundaria continúa experimentando un descenso a partir de 2013, además sigue la tendencia al crecimiento de la matrícula privada. Este aumento en la matrícula privada se encuentra relacionado a la apertura de tercer año de Ciclo Básico en el Colegio Fray Bentos y de sexto año de Bachillerato Diversificado en el Liceo Laureles. Por otra parte, desde una institución pública se expresó que desde hace algunos años se percibe un descenso de los egresos de primaria. El cual no se debe a un aumento de la repetición si no a un descenso de la población en edad escolar.

4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad la oferta educativa a nivel de educación técnica y terciaria en Fray Bentos está integrada por 4 establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica UTU-CETP, la Escuela Agraria y la sede Sur-Oeste de UTEC.

En el caso de la UTEC, cuyo edificio se encuentra situado en el barrio Anglo, ofrece ocho carreras de formación superior:

- Licenciatura en Ciencia y Tecnología de Lácteos
- Tecnólogo en Manejo de Sistemas de Producción Lechera
- Ingeniería en Mecatrónica

- Tecnólogo en Ingeniería Biomédica
- Licenciatura en Análisis Alimentario
- Licenciatura en Tecnologías de la Información (semipresencial)
- Tecnólogo en Jazz y Música Creativa
- Ingeniería en Logística (comenzó en 2018)

Actualmente UTEC cuenta con 370 estudiantes matriculados en sus carreras. Además muestra aumentos significativos en sus matrículas año a año ya que en 2015 contaba con 18 estudiantes, en 2016 con 50, en 2017 con 98 y en 2018 cuenta con 370 estudiantes.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en educación técnica (UTU-CETP) la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). En los años siguientes se puede observar que la matrícula de formación docente en el departamento logra recuperarse parcialmente, pero en 2017 apenas supera los 200 alumnos. Para 2018 no se encuentran disponibles aún los datos de la matrícula de formación docente

Y en el caso de la educación técnica la matrícula ha seguido aumentando: ya en 2016 la matrícula a nivel departamental vuelve a aumentar de manera relevante alcanzando los 1.819 alumnos. Este crecimiento se confirma en 2018 con 1.913 estudiantes.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214
2016	1.819	248
2017	1.845	228
2018	1.913	Datos no disponibles

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2016–2018)

DEPARTAMENTO	2018	2017	2016	Var. %
Rivera	3421	3530	3085	11%
Lavalleja	1308	1393	1220	7%
Río Negro	1913	1845	1819	5%
Rocha	1720	1607	1501	15%
Artigas	3289	3349	3377	-3%
Maldonado	4961	4767	4386	13%
Canelones	12923	12777	11774	10%
Treinta y Tres	1584	1300	1202	32%
Salto	4479	4517	4317	4%
Colonia	3753	3695	3840	-2%
Durazno	2110	2068	2018	5%
Montevideo	37912	35824	35541	7%
Tacuarembó	3077	2925	2714	13%
Paysandú	5040	4954	4761	6%
Soriano	3123	3253	3196	0%
Cerro Largo	3089	3016	2987	3%
San José	3447	3220	3080	12%
Florida	1505	1638	1715	-12%
Flores	778	731	726	7%
Total general	99432	96409	93259	7%

Fuente: Reporte de Matrícula 2018, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo

De los 1913 alumnos de educación técnica en el departamento de Río Negro 931 de ellos corresponden a cursos de Media Básica, 920 son alumnos de educación Media Superior y 62 son de Educación Superior lo que muestra una continuación de la tendencia al crecimiento de la matrícula de educación técnica media y una disminución de la matrícula de educación terciaria técnica. (102 en 2016 y 62 en 2018 Var. %-40) Esta disminución de la matrícula en educación técnica terciaria se puede explicar en parte por el gran crecimiento de la matrícula de UTEC.

4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos intercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares, pasando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

En el monitor anterior, destacamos la apertura del nuevo cine Movie Club Fray Bentos. Además en el primer semestre de 2018 el Teatro Atenas inauguró una nueva pantalla de cine. Por tanto la oferta de esparcimiento y recreación continúa expandiéndose y se suma un nuevo espacio de recreación a los ya existentes Cine Visión, Teatro Young, Teatro Sin Fogón, Museo Solari, Museo de la Revolución Industrial, Museo de Los Puentes, así como las salas de baile W, Ful Oil y Carajo Bar.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento en el departamento de Río Negro se presenta un resumen de la información en el siguiente cuadro:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

		Cantidad de espacios de esparcimiento				
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
	2º semestre	1	4	14	5	6
2017	1º semestre	1	4	15	5	6
	2º semestre	2	4	15	5	5
2018	1º semestre	3	4	16	5	5

Fuente 2008-2018: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // **Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // ***Sin funcionar

4.5.- TURISMO

4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en la actualidad).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2017 en la ciudad de Fray Bentos ya que para 2018 los datos no se encuentran disponibles aún.

Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados

Tipo de servicio	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteles	4	6	9	9	9	9	9	9	9	9
Gastronomía	22 *	14**	14**	19**	21**	23**	24**	24**	Sin dato	Sin dato
Alquiler de Autos	2 ***	7	5	5	5	5	5	5	5	Sin dato
Transporte Inter departamental	4	7	6	6	6	6	6	6	5	5
Inmobiliarias	3	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato	8
Casas de Cambio	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5

* Incluye Nuevo Berlín

** Solo datos de Fray Bentos

*** No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2017 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2016.

4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Para el primer semestre de 2018 se incorporan los ya disponibles datos del Directorio de Empresas y Establecimientos del INE.

En el año 2017 existían en el departamento de Río Negro 2623 empresas registradas. De ese total de empresas el 50% aparecen radicadas en la capital departamental (1320), el 37% se encuentra en Young (966 empresas) y el 13% restante se distribuye en las restantes localidades del departamento. La variación es mínima con respecto a los datos de 2016, ya que en todo el departamento se abrieron

45 empresas. Por otra parte, la distribución dentro del departamento de las empresas se mantiene igual.

La distribución de las empresas según su tamaño y cantidad de empleados para 2017 es igual a 2016. Las mismas se distribuyen de la siguiente manera: el 83% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados), 14% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 3% son empresas medianas o grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 48 en este registro del INE y 8 son clasificadas como grandes empresas. Esta distribución es similar al resto del país e interior.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

		Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
2016	RIO NEGRO	7	48	357	2166	2578
2017	RIO NEGRO	8	48	331	2236	2623
2017	INTERIOR	203	2016	11799	76534	90522
2017	TOTAL PAIS	870	5312	25620	149847	181289

Fuente: INE, Marco de empresas 2016/2017

A partir de esta misma fuente de información podemos ver que el principal sector está representado por el comercio ya que el 40% de ellas pertenecen a la sección "Comercio al por mayor y menor". En un segundo nivel de relevancia, en cuanto a la cantidad de empresas, podemos ubicar a los sectores de Transporte y almacenamiento (14%) y la Industria Manufacturera (8%). El 5% de las empresas del departamento se vinculan al sector turístico (alojamiento y servicios de comida).

Cuadro 13b: Empresas del departamento de Río Negro según rama de actividad

Sección CIU Rev. 4 (INE)	2016	2017
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	40%	40%
Transporte y almacenamiento	14%	14%
Industrias Manufactureras	9%	8%
Otras actividades de servicio	9%	9%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5%	5%
Alojamiento y servicios de comida	4%	5%
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4%	5%
Construcción	3%	4%
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2%	2%
Enseñanza	2%	2%
Información y comunicación	2%	1%
Producción Primaria (agro, forestación, pesca, minería)	2%	1%
Artes, entretenimiento y recreación	1%	1%
Actividades financieras y de seguros	0,7%	0,8%
Actividades inmobiliarias	0,7%	0,7%
Total	100%	100%
Casos	2578	2623

Fuente: INE, Marco de empresas 2016/2017

4.6- TRANSPORTE

4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro y la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. Actualmente funcionan 4 empresas de transporte pasajeros que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país. A continuación se detallan las empresas, sus destinos y frecuencias:

Año 2018	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte	4	Agencia CUT	Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario	Diaria
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Sabelín)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
		Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA (Grupo Vittori)	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

Año 2018	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte Internacional	3	CAUVI	Buenos Aires	Diaria
		Agencia CUT	Gualeguaychú	Diaria
		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que en 2016 había casi 13.000 Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores registrados en la ciudad. No hemos podido acceder a los datos actualizados para 2017.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 46% de los hogares de Río Negro contaban en 2017 con al menos un auto o camioneta, lo que representa un leve aumento respecto al % registrado en 2015. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2017 a 54% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 8 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del Interior del país (aunque es similar al % registrado en los otros departamentos del litoral).

	Total PAIS		Total INTERIOR		Río Negro	
	2015	2017	2015	2017	2015	2017
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	45%	44%	47%	44%	46%
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	32%	49%	46%	59%	54%

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2017, INE

4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

	Superior	Medio	Inferior	Total
	Concreto Asfáltico	Tratamiento Bituminoso	Tosca	
Río Negro	226	89	140	455
Paysandú	167	225	23	415
Soriano	183	293	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP

(http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

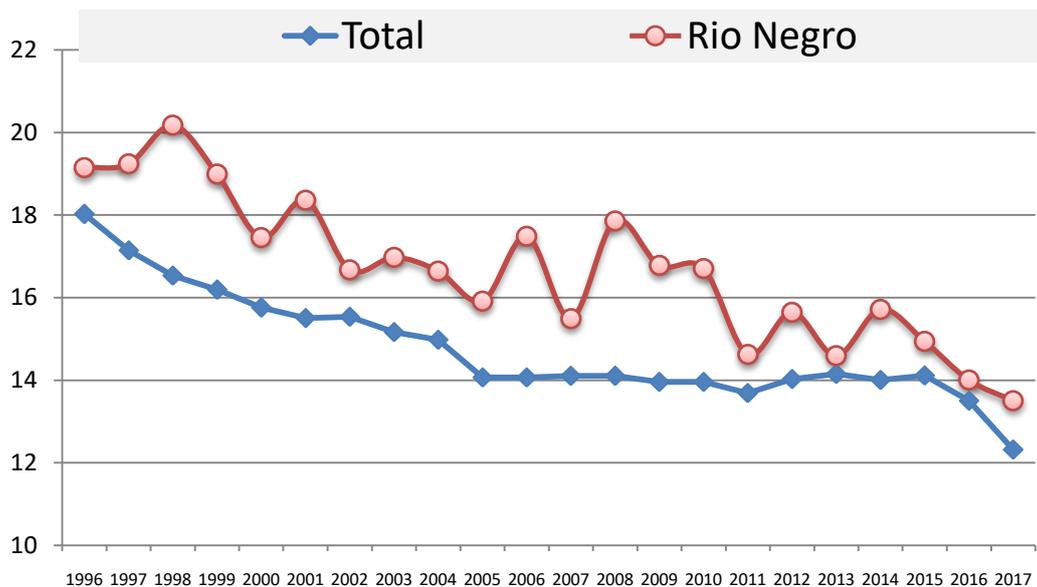
En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años. Si comparamos esos datos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
		0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

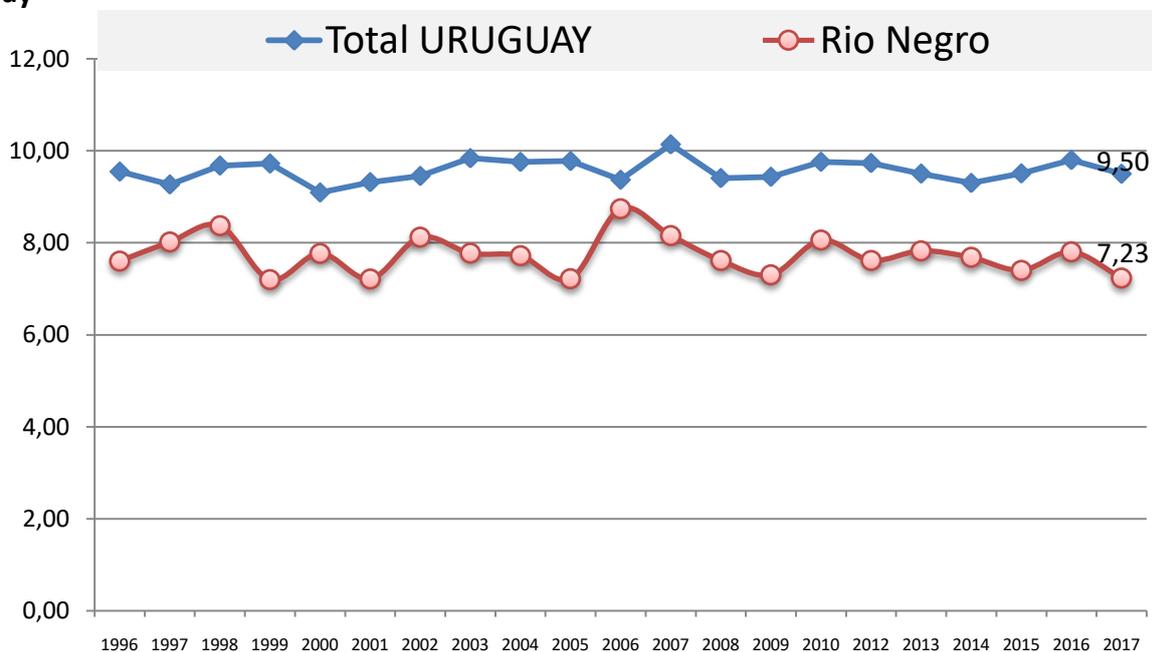
En esta oportunidad se incorporan los datos correspondientes a 2017.

Los últimos datos disponibles mantienen la tendencia descendiente de las tasas de natalidad del departamento. Mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2017 esa cifra se ubicaba en 13,5. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún en 2017 las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad son en 2017 las más bajas de todos el país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,5 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2017 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

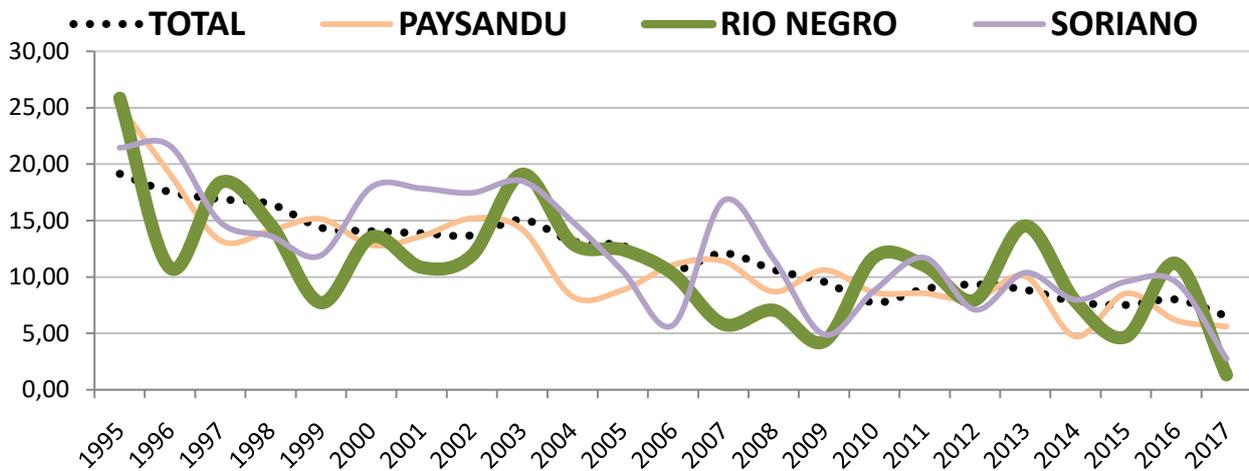
Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud Pública

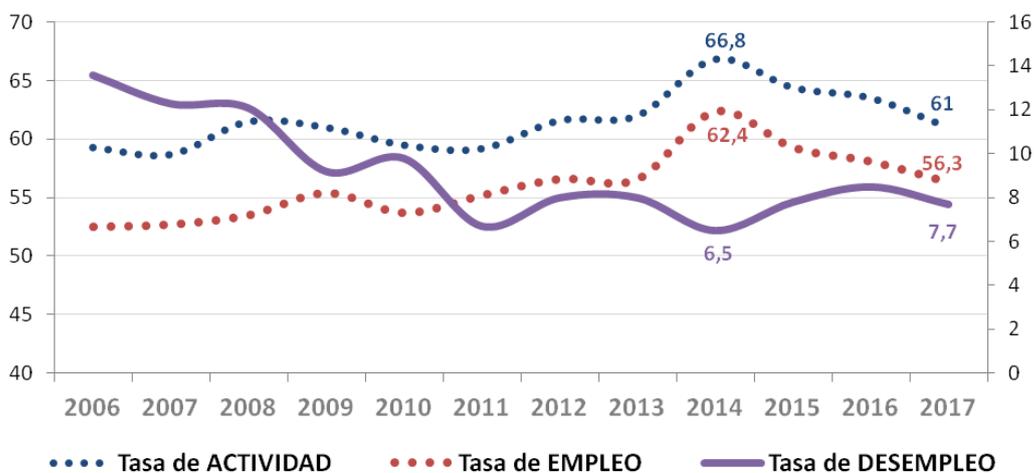
Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. En 2014-2015 se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009. Sin embargo, en 2016 este indicador tiene un aumento relevante y supera a los departamentos limítrofes con los que lo comparamos. En 2017 el indicador vuelve a descender en conjunto con el resto de los departamentos y el total del país.

5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2017 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento desigual: mientras que la tasa de actividad y la de empleo continúan su tendencia negativa que comienza en 2015, la tasa de desempleo muestra una disminución respecto al año anterior.

Gráfico 5. Evolución de Indicadores de Mercado de Trabajo en Río Negro



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2017 la tasa de actividad a nivel nacional cae 0.5 puntos porcentuales (pp) y se ubica en niveles del año 2010. Los datos para el departamento de Río Negro marcan un descenso aún más pronunciado que el que se observa para todo el país, bajando 2.5 pp respecto al año anterior y acumulando un descenso de 5.8 pp.

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	51,5	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5	61,0
Montevideo	61,3	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8	65,2
Interior	57,8	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8	61,4
Total País	59,6	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4	62,9

Fuente: INE

Este importante descenso de la tasa de actividad departamental ubica a Río Negro por debajo del total del Interior, y se aleja un poco de los departamentos con mayor nivel de actividad.

5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) refleja un nuevo descenso a nivel nacional en 2017, y continúa la tendencia descendente desde 2014. Y esa caída del nivel de empleo es un poco más pronunciada en el departamento de Río Negro que en el resto del país.

Al contemplar las tendencias de actividad y empleo debemos destacar que la tendencia de desaceleración de la actividad económica del departamento observada en los últimos 3 años tiende a profundizarse durante 2017, a pesar de que sigue teniendo niveles mayores a los observados en la década anterior.

Evolución de la Tasa de empleo

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	63,7	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1	56,3
Montevideo	52,8	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4	59,9
Interior	50,1	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1	56,7
Total País	51,5	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4	57,9

Fuente: INE

5.2.3.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos de actividad y empleo, la tasa de desempleo a nivel nacional sufre un muy leve aumento respecto al año 2016 (0.1 pp), pero acumula un aumento de casi 3 pp desde 2011 para ubicarse en 7.9% en 2017.

Sin embargo, a nivel de Río Negro podemos observar que en el último año hay una mejora de este indicador que pasa de 8.5% a 7.7% en 2017. Teniendo en cuenta las tendencias de actividad y empleo vistas anteriormente, una posible explicación de este dato de desempleo puede vincularse a un aumento en el último año de la proporción de personas que hayan dejado de buscar empleo desalentadas con sus perspectivas de inserción en el mercado laboral.

Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5	7,7
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2	8,2
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6	7,7
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8	7,9

Fuente: INE

5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera, transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

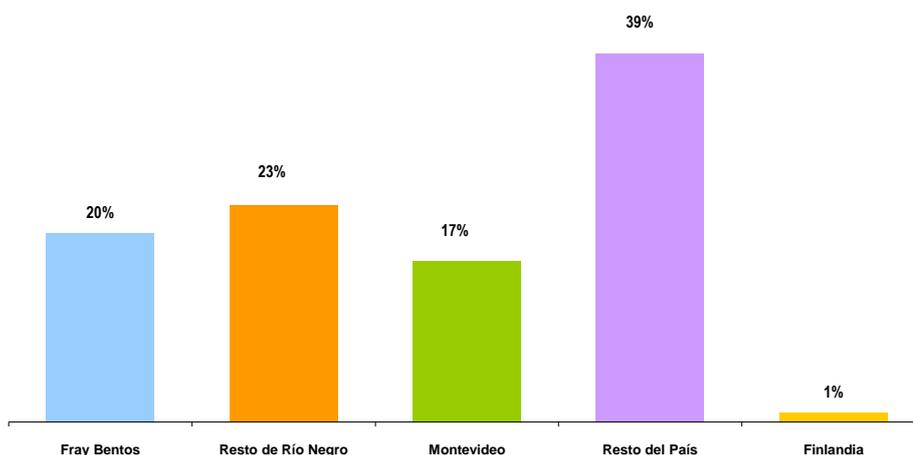
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1º semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1º semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1º semestre 2015	800
2º semestre 2015	800
1º semestre 2016	Sin dato
2º semestre 2016	Sin dato
1º semestre 2017	Sin dato
2º semestre 2017	Sin dato
1º semestre 2018	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.
Fuente: UPM.

Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

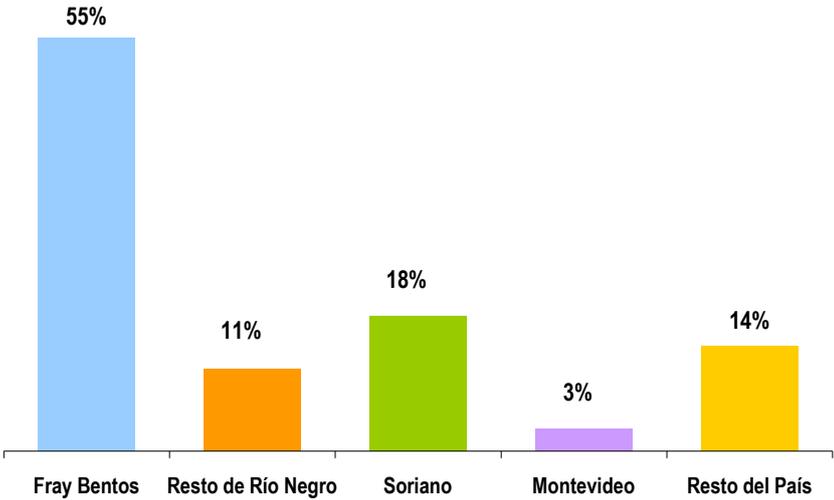
Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



Fuente: UPM

El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

Trabajadores por lugar de residencia (%)



Fuente: UPM

Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

En este apartado se presenta información vinculada a las actividades antrópicas del Departamento. Como es de rutina, el objetivo del capítulo es conocer las percepciones de los actores locales sobre cambios y continuidades a partir de la instalación de la planta en diversas dimensiones vinculadas al desarrollo económico y social local. Como criterio general, se hace hincapié en los cambios percibidos a partir del último monitor.

El diseño metodológico prevé como técnica de relevamiento la entrevista en profundidad² que es aplicada a referentes sociales pertenecientes a diferentes sectores de actividad en la ciudad. En las mismas, se contemplan percepciones sobre temas sociales y económicos pero también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Para ello, se realizó un estudio de carácter cualitativo, utilizando como herramienta metodológica la entrevista en profundidad. Las mismas se llevaron a cabo entre el 16 y el 22 de octubre de 2018. Participaron actores responsables de instituciones públicas, del ámbito de la salud, la educación, de la industria cultural y de empresas de servicios, buscando representar lo más fielmente posible el heterogéneo entramado de opiniones.

En primera instancia se efectuó una transcripción de las interacciones verbales permitiendo plasmar lo fundamental de cada una según ejes temáticos de relevancia. De ello se obtuvo un soporte que facilitó el análisis posterior, el cual se basó en la identificación de las categorías presentes en el discurso de los entrevistados. A lo largo del presente informe se vuelcan fragmentos en cursiva con el fin de representar dichos conceptos.

Para la ejecución de las entrevistas se empleó la pauta de los monitores previos, pudiendo vertebrarlas bajo las mismas dimensiones temáticas. En tal sentido, cabe aclarar que como base de comparación, se focalizó en las conceptualizaciones registradas a lo largo del último informe correspondiente al segundo semestre de 2017.

Desde la percepción de los actores entrevistados, el departamento y en particular la ciudad no presentan cambios de relevancia. Tanto el funcionamiento como la dinámica social han permanecido de forma similar a la última medición. No obstante, la infraestructura está inserta en un proceso de cambio, presenta detalles que favorecen y embellecen la ciudad a pesar de que su vida económica es cada vez más austera.

6.1.1- Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

Según informa el Instituto Nacional de Estadística de Uruguay (INE), en el mes de agosto de 2018 la estimación puntual de la tasa de desempleo para el total país se ubicó en 9% (los datos departamentales oficiales no se encuentran disponibles aún) sufriendo un acrecentamiento de 1,2 puntos porcentuales respecto al mismo mes del año anterior. Esta tendencia parece replicarse en el discurso de los entrevistados para el departamento de Río Negro sufriendo además un correlato en el

¹ En cada Monitor se busca entrevistar a informantes de diferentes sectores con el objetivo de representar cualitativamente las visiones de los diferentes actores e incluso, a partir de los hallazgos también se amplía o cambia el espectro de actividades a cubrir. En el cuerpo del informe se utilizan frases en cursiva que tienen como finalidad ilustrar los conceptos que se están presentando.

aumento de trabajo informal². Los actores que han sido entrevistados para este monitor expresaron preocupación en este aspecto. En términos generales, consideran que la estructura económica de Uruguay está atravesando una situación de “amesetamiento”, con cierta proyección a sufrir deterioros en los principales indicadores del mercado de trabajo. Al nivel del departamento y específicamente para la localidad de Fray Bentos, evalúan que existe un incremento en la cantidad de personas buscando empleo. Esto se vislumbra especialmente para aquel segmento poblacional que no ha podido acceder a los beneficios brindados, a lo largo de esta última década, por la ampliación de posibilidades de inclusión en la estructura educativa. En palabras de los referentes consultados:

“El trabajo forestal es un trabajo especializado (...) hoy por hoy, para acceder a esos trabajos la gente tiene que tener mayor instrucción y mayor especialización. Entonces hay una cantidad de trabajo de la gente rural que se está perdiendo, que directamente se ha perdido. Eso ha provocado mucha inmigración, o sea hay trabajo pero para recursos humanos con mayor nivel educativo, entonces la gente de bajo nivel que había antes, esa no encuentra trabajo, creo que no encuentra cabida en ningún lado, se va, se va a las ciudades” (Ingeniero Agrónomo).

“Es impresionante en los últimos meses la cantidad de gente que trajo curriculum. Eso no se veía hace dos años, es un fenómeno reciente, me pasa a mí y a mis colegas. Por lo cual, creo que definitivamente se ha reducido el trabajo” (Empresario de seguridad privada).

Bajo la óptica de los informantes, enmarcado en un estancamiento general de la economía, al evidenciarse un retraimiento de las posibilidades de empleo, el consumo tiende a desacelerarse y con él sufren complicaciones los ingresos de los comerciantes, fenómeno que además se agudiza ante los costos en impuestos y otros egresos. Así lo expresan los representantes de un comercio gastronómico y de una empresa de seguridad privada:

“Y la reducción del consumo, uno ve que los comercios quedan muertos en la tarde, y eso antes no se veía. Eso no es consecuencia intrínseca a nosotros sino con una situación que nos excede, con la situación del país (...)” (Empresario de seguridad privada).

“(...) yo tengo por ejemplo 9 empleados, y a mí hay momentos que se me hace muy muy difícil, el pago de los impuestos, además del sueldo, y cada vez que tengo, ahora que se me vienen licencias, aguinaldo y todo eso, es complicadísimo, una que me aumentan los impuestos y...tengo que pagarle a la gente(...) Los primeros seis meses del año fueron muy buenos, es como que ahora han bajado, porque razón no lo sé, tuvimos muy buenas al principio, pero hace cosa de, desde setiembre, que las cosas han bajado bastante, que el trabajo no es el mismo si no hacemos algo para atraer un poco más a la gente. Yo llegué a tener 15 personas y ya te digo, tengo 9” (Responsable de comercio gastronómico).

Asimismo, el empresario de seguridad privada enfatizó sobre las dificultades atravesadas durante el corriente año en relación al conflicto con el sector de productores agropecuarios:

“Y el agro, todo el conflicto del agro, el precio de los granos, todo el conflicto de la situación lechera, acá cerca que hay una cuenca lechera, todo eso impacta en la ciudad, aunque uno en primera instancia pensara que no, el agro sí impacta en la vida de nuestras ciudades porque de alguna manera dependemos de eso también. Y el agro no está pasando un buen momento” (Empresario de seguridad privada).

En correspondencia al informe del monitor anterior, frente a la falta de oportunidades de inserción laboral formal, bajo una modalidad en relación de dependencia, el gobierno departamental apoya con diversos programas las iniciativas de auto-generación de empleo. Como contrapunto, los actores

entrevistados expresan cierta atenuación en la productividad del emprendedurismo debido a la particularidad de la idiosincrasia fraybentina y por la debilidad en la capacidad de convocatoria de dichas iniciativas de promoción. Así lo expresaron:

“Se percibe un desarrollo económico, a través de la promoción del emprendedurismo, y el favorecer a través de distintas políticas nacionales la formación para nuevos empleos, así como una guía para una búsqueda de inversiones” (Funcionaria pública).

“(…) es por los valores personales, de los coterráneas, como el emprendedurismo, la cultura del trabajo, la creatividad, la innovación. El fraybentino no está acostumbrado a innovar y a plantearse desafíos. Tampoco encuentro como un lugar físico para dirigirse y para preguntar, entiendo que ahora hay un lugar específico de la intendencia, yo no lo veo como muy promocionado quizás, pero como para decir, en Montevideo yo sé dónde dirigirme si tengo una idea, y quiero que me enseñen a hacer un plan de negocios, a conseguir financiación, o sea, hay lugares para dirigirse, acá en el departamento no lo encuentro al menos rápidamente” (Gerente empresa TIC).

6.1.2.- Principales impactos percibidos de UPM

Como se viene observando en los monitores previos, en la información recabada para este semestre, se hace referencia al emprendimiento de UPM como un actor relevante que le otorga dinamismo a la ciudad. Se caracteriza como eslabón fundamental de una cadena de virtuosismo, incidiendo sobre la diversidad en la oferta educativa y cultural, la propensión a la innovación y generando condiciones favorables al desarrollo del cooperativismo. Así lo explicitaban:

“(…) El trabajo que la fábrica genera es, o sea, el interno de UPM, es calificado, se necesitan profesionales. Mucho se ha expandido la educación y la oferta educativa para llegar a esos puestos laborales. Pero también hay empresas anexas que brindan servicios tanto UPM, como Kemira como Andritz que pueden incluir a otros estratos sociales (...)” (Gerente empresa TIC).

“Favorece a todas las personas que están vinculadas a la planta directa e indirectamente, como te decía, y favorece sí a nuestra comunidad porque es una fuente de ingresos importante, también le da cierto prestigio en la instalación de la planta en Fray Bentos, en lo que tiene que ver con esto de la movilidad, la producción en lo nacional, y no quedarnos solamente con estas fuentes de trabajo en los servicios (...)” (Directora de escuela).

La especialización del sistema educativo en Fray Bentos, según la perspectiva de los entrevistados, responde a cómo se va moldeando y definiendo la estructura productiva y por tanto el mundo del trabajo. Se tiende a asociar directamente a UPM con la instalación de la UTEC, en un apoyo directo y multifacético. De esta manera, se expresa una retroalimentación perfecta entre la presencia del emprendimiento, la diversificación en la oferta educativa técnica y terciaria y la demanda de trabajo calificado. En los discursos de los referentes aparece de la siguiente manera:

“Yo veo que tienen actividades con jóvenes, con respecto a la formación, a información, han hecho actividades con lo que ellos llaman Nuevos Talentos, yo creo que eso ha funcionado y ha funcionado bien. Conozco unos muchachos que han entrado a trabajar ahí, que han sido formados por ellos (...) (Empresario de seguridad privada).

“(...) hay muchos docentes de la UTEC que son trabajadores especializados en la UPM que sirven para dar, por ejemplo mecatrónica que se da en la UTEC de Fray Bentos, que es el estudio y diseño de todos los procesos industriales y a su vez también la presencia de una cultura diferente en lo que significa la educación para los finlandeses que bueno eso se derrama en la sociedad ¿no?” (Entrevistado departamental).

Como ya se ha manifestado en otros monitores, a esta altura, es indudable que el cambio más significativo vivenciado por la comunidad, desde la instalación de la planta, ha sido en el plano de la diversificación educativa y la promoción cultural. La UTEC se percibe como una institución referente para los entrevistados, especialmente como estímulo a la innovación tecnológica, a la adecuación de la oferta académica y a la invención en términos de diseño e infraestructura general. A inicios de 2018 dicha institución amplió su oferta educativa dictando para este ciclo lectivo la carrera de Ingeniería en Logística. En virtud a ello:

“El impacto en lo educativo fue positivo, en el mediano a gran impacto, este año en específico entiendo que en UTEC se abrieron carreras que si la fábrica no estuviera esa oferta educativa no hubiera estado en la ciudad, porque tampoco habría mercado para incorporarla, y bueno no sólo la oferta, también lo edilicio, lo innovador que son la infraestructura, como se brindan las materias digamos, desde el plan educativo, cómo son las materias que no son algo tradicional, como la UDELAR por ejemplo, hasta los parciales que se utilizan en lo didáctico, son muy innovadores de última tecnología, y creo que UPM tiene mucho que ver en eso” (Gerente empresa TIC).

En términos culturales, deportivos y de apoyo a organizaciones de la sociedad civil, nuevamente se destaca el rol asumido por la Fundación UPM en la propulsión a consolidar vínculos estratégicos con determinados actores de la localidad, fundamentalmente con los que pertenecen a la esfera de estudios avanzados. La Fundación no solo apoya en términos monetarios y simbólicos a las iniciativas locales, sino también contribuye desde la articulación y planificación de actividades. A modo de ejemplo retomamos fragmentos del discurso del responsable de cine y de una funcionaria pública, a saber:

“En el fútbol UPM siempre apoya, en el básquet ahora también, en distintos eventos UPM siempre está apoyando” (Responsable industria cinematográfica).

“El impacto es que vuelca recursos desde del componente de la responsabilidad social, en apoyar proyectos de lo que es Fundación UPM, (...) proyectos de carácter comunitario, vinculados también a la educación o a la formación, o al equipamiento por ejemplo de determinados grupos como de mujeres rurales (...) Con una serie de equipos, maquinarias y accesorios que necesita el grupo para coser y capacitación” (Funcionaria pública).

Si bien se subraya la participación directa e indirecta en la promoción de actividades para el desarrollo local, por fuera de sus reales responsabilidades como empresa productiva, algunos actores pronunciaron cierta preocupación en relación a la ausencia de aquella sistematicidad en la injerencia sobre el territorio, como lo han tenido en otros tiempos, impulsando actividades que apunten a los sectores con mayores índices de vulnerabilidad social:

(...) hablaban con la gente, se organizaba la parte interna, ahora más que nada están en eventos, más que nada ahora están en asociaciones educativas o centros culturales, más de arriba, de otras organizaciones pero no el cuerpo a cuerpo, el cuerpo a cuerpo se cambió, yo creo que UPM tiene su laburo, pero el trabajo chico, de cuerpo a cuerpo, el trabajo en el interior del departamento se ha perdido, cambió” (Ingeniero agrónomo).

En relación a la oferta de actividades culturales, durante el mes de agosto del corriente año se ha inaugurado una exposición con obras de Luis Alberto Solari, artista oriundo de la ciudad. Se buscó conmemorar el centenario de su nacimiento, revalorizando su producción artística en tanto refleja el acervo de costumbres tradicionales de la población fraybentina.

Desde otro plano, enmarcado en una situación de retracción de consumo, se evidencia cierta preocupación en virtud a la sostenibilidad de la oferta cultural privada.

“Este año, ya sea, para todos los medios y con el cine más que nada cuando es un año de bajos recursos, también nos afecta a nosotros (...) la baja de comercios, la clientela es distinta, tiene un presupuesto más acotado como para hacer un extra y como por ejemplo ir al cine” (Responsable industria cinematográfica).

En el monitor previo se hizo alusión al acrecentamiento de casos de violencia doméstica, la gran mayoría de ellas mujeres. En tal sentido, resultó pertinente indagar sobre aquello que la comunidad percibe sobre el rol de la mujer en la sociedad local actual. En efecto, desde la perspectiva de los entrevistados, el aumento de posibilidades de injerencia y participación en la vida social y laboral por parte de las mujeres, incluidas las posiciones de jerarquía y referencia, son producto de la ampliación de oportunidades brindadas desde la instalación de la planta.

De esta manera, se desarrolla un entramado de prácticas que quedan plasmadas en los hábitos de los fraybentinos, adquiriendo relevancia simbólica y material sobre la comunidad:

“En eso está bien, en eso está mejor que antes me parece, porque al haber trabajos profesionales, la mujer tiene más acceso que antes no tenía, veo mujeres trabajando en los camiones incluso, arriba de los tractores trabajando, creo que en eso se ha mejorado. No veo, creo que no hay problema. Las mujeres trabajan a la par de los hombres” (Ingeniero agrónomo).

“UPM no hace propaganda directa sobre el tema género, pero sin decir nada genera imagen y genera, o sea, hay mujeres en puestos importantes dentro de la empresa que la prensa las contacta y la comunidad las conoce, entonces genera ese cambio de visión de decir bueno, hay diversidad dentro del emprendimiento. Sin salir a hacer propaganda directa está mostrando una faceta que a mi entender está muy buena, es muy positiva” (Gerente empresa TIC).

TURISMO E INFRAESTRUCTURA BÁSICA

En virtud al turismo, el primer semestre de 2018 no presentó particularidades si lo comparamos con el semestre anterior. Se reiteró sobre la falta de ejecución de un plan estratégico e integral para el recibimiento de turistas. Además, debido a la crisis que está atravesando Argentina, los fraybentinos entrevistados expresaron tener pocas expectativas para la temporada entrante, lo que lleva a reafirmar la necesidad de no sólo diagramar una estructura más fiel a la convocatoria de turistas, sino también a redirigir las iniciativas sobre un público nacional.

“Con respecto al turismo sí, me parece que hace falta difundir más el turismo, tenemos recursos naturales que me parece que a veces son subexplotados, ¿no?, tendríamos que a veces sacarle más jugo a las riquezas naturales que tenemos. (...) Se han hecho inversiones, se ha mejorado mucho lo que tiene que ver con hotelería, los servicios han mejorado, hosterías, mucho más emprendimientos vinculados al turista, pero como te digo capaz que podríamos haber hecho más al respecto” (Director Institución de Salud).

En este sentido, se proclama la necesidad de encauzar y pronunciar esfuerzos para lograr un aprovechamiento efectivo de aquello que ofrece la localidad, esencialmente sobre el Paisaje Industrial Fray Bentos a raíz de la declaración del Comité de Patrimonio de la UNESCO. Esto además, al igual que en el monitor anterior, se asocia a la falta de iniciativa emprendedora por parte del fraybentino, en la ausencia de toma de decisiones y ejecución de prácticas para y por el turista, como establecer el local para su confort y brindar servicios en horarios de corrido.

“En cuanto al turismo, el 2018, yo creo que sí debería estar mejor y mayor explotado. Tanto la parte patrimonial, el sistema de patrimonio, como el balneario, entiendo que no se han hecho inversiones grandes como para promocionar y captar turistas (...) Vi que hay más oferta gastronómica, pero por ejemplo el restaurante que hay no acepta débito ni tarjetas de crédito, entonces el turista con qué paga, no hay un cajero automático por ejemplo no hay un lugar donde comprar artesanías, un gorro” (Gerente empresa TIC).

“Las condiciones para el turista son mejorables (...) que haya comercios, una confiterías o algo abiertos en horarios o lugares, como para desayunar, hay pocas que lo abren” (Responsable de empresa de servicios).

Vale aclarar que durante el primer semestre de 2018 la intendencia y actores relevantes del área de servicios coordinaron esfuerzos para actuar sobre esta demanda. Particularmente desde el emprendimiento UPM se desarrollan visitas guiadas al interior de la planta que dinamizan el nivel de consumo cotidiano.

“(...) hace unos días atrás hicimos con la intendencia un arreglo para cerrar la calle los sábados para hacer, ofrecer unos espectáculos y cada uno bajar los precios, poner uno o dos platos a precios económicos, para poder ver si atraemos la gente, sino está muerto, no viene nadie. Y el turismo, hasta que no venga el verano no sabemos qué va a pasar, está bastante bastante difícil”(Responsable de comercio gastronómico).

“Nosotros recibimos muchas excursiones que vienen de otras partes de Uruguay a conocer la planta como que hay unos días que son libres para que la gente pueda entrar. Eso a mí me ha favorecido muchísimo, así que hay mucha gente que le interesa y así como viene de Uruguay vienen de otras partes a visitarlo”(Responsable de comercio gastronómico).

Por lo mismo, entre otros cambios a nivel urbanísticos, durante el mes de mayo del corriente año se inauguró el proyecto de remodelación de la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, procurando revalorizar el edificio. Así lo expresaba la directora de escuela:

“En la terminal de ómnibus se puede ver algún cambio positivo, en la rambla, en la costanera, la continuación de las rampas éstas, que están haciendo en diferentes lugares de la ciudad y fundamentalmente por 18 de julio” (Directora de escuela).

En términos de infraestructura, los actores entrevistados hacen una asociación causal entre el deterioro del estado de la caminería con el crecimiento y el desarrollo productivo. No obstante, anuncian la necesidad de actuar esporádicamente sobre su mantenimiento, en tanto exigencia para garantizar la seguridad vial a la población circundante.

“Están algo destruidos, bastante, hay muchos caminos que tienen que arreglar porque antes estaban espectaculares y ahora se están poniendo un poco feos. Los caminos que hizo UPM cuando recién empezaron ya están bastante feos, van a tener que arreglar un poco eso” (Responsable de comercio gastronómico).

“Ha aumentado muchísimo en tránsito de camiones, esto muchas veces genera problemas, porque no tenemos el debe que nos falta en la parte sanitaria, es cubrir la zona de rutas, porque lamentablemente de suceder algún siniestro en ruta no tenemos un sistema desarrollado para atenderlo. También el tránsito de camiones, si bien se hizo toda una inversión en infraestructura de caminerías en rutas, con los años falta mejorar mucho la caminería rural, hay muchas rutas que están exigiendo un mantenimiento urgente” (Director de Instituto de Salud).

En cuanto a la red de agua potable y su calidad, no se expresaron problemas ni particularidades para lo que va del año 2018. En la iluminación pública se evalúan mejoraría a raíz de la instalación de una nueva red lumínica LED, especialmente en la rotonda de ingreso a Fray Bentos por la Ruta 2, otorgándole mayor seguridad a la zona y una mejor impronta a la entrada de la ciudad.

SEGURIDAD

Lejos de vincular la seguridad al delito convencional, algunos actores asimilaron el concepto a determinados aspectos ligados al mundo del trabajo. Desde esa perspectiva, argumentaron que con la instalación de la planta en la localidad sucedieron múltiples mejoraría en el fomento y cuidado del bienestar de los trabajadores, materializadas no sólo en cómo funciona UPM hacia su interior, sino también en otras instituciones como efecto desencadenante.

“La seguridad del trabajo me parece eso es bueno porque está muy personalizado y, este, como tiene que cumplir con normas internacionales yo creo que se cuida mucho eso. En la seguridad de trabajo se ha ganado mucho eso, y además, yo creo que hay conciencia en las normas de trabajo, de seguridad, que la gente esté trabajando en planilla y eso yo creo que está bien” (Ingeniero agrónomo).

“(…) la empresa en la forma de trabajar demostró, desde el punto de la seguridad laboral, desde la atención de los funcionarios a los trabajadores de tener acceso a la salud, en un convenio que hizo la empresa con las instituciones médicas, en la forma de trabajo, en la seguridad laboral, en la empresa no entraba nadie que no tuviera todas las medidas de seguridad, eso repercute hacia otros emprendimientos que no tiene nada que ver con UPM, en que por ejemplo la gente se acostumbre a usar las medidas de seguridad” (Político).

Al compararlo con el semestre previo, la problemática de la inseguridad relacionada con la delincuencia común, tuvo mayor presencia en el discurso de los entrevistados. Como factor causal se hace alusión al aumento de la pobreza y a la falta de oportunidades laborales. Esto llevó a cambiar ciertos hábitos internalizados en los fraybentinos sobre cómo desenvolverse en su vida privada. No obstante, cabe señalar que en términos generales los actores continúan caracterizando a Fray Bentos como una ciudad tranquila, sin expresar mayores niveles de preocupación. Para ejemplificar tomamos lo argumentado por los referentes del sector de servicios y del área rural:

“Vivimos en una aldea todavía por suerte, aunque se está poniendo bravo, ya antes las casas vos dejabas la puerta abierta, ahora olvídate porque todo le sirve a la gente (...) vas por la calle y son pocas las casas que no tienen rejas por ejemplo (...)” (Responsable de empresa de servicios de transporte).

“Y, yo creo que el deterioro social se ve a todo nivel, y el abigeato, eso está en deterioro, la parte de trabajo que se ve en la parte rural, que es muy grande, la cantidad de puestos de trabajo que se han perdido es muy grande, y eso se nota en los pueblos y se nota en las ciudades, eso trae robos, trae abigeatos y en ese sentido estamos mal” (Ingeniero agrónomo).

“Estamos en lo mismo que está sucediendo en todo el país, para dar una idea ayer coparon un Abitab en la entrada de Fray Bentos a mano armada y lo asaltaron. Eso no sé el porcentaje exacto pero estamos en lo que sucede a nivel del país que estamos en un nivel de inseguridad tremendo (...)” (Entrevistado).

VIVIENDA

En lo que refiere a la vivienda vuelve a emergerla problemática en relación a los altos costos de los alquileres y las dificultades de acceso a la compra. Por otra parte, se destaca el trabajo que emprende la intendencia, en articulación con cooperativas, para dar soluciones habitacionales a los fraybentinos con mayores dificultades económicas y sociales. Esto conduce a garantizar mejorías en la infraestructura de la ciudad, desde la percepción de los entrevistados cuantos más barrios nuevos existan más son las obligaciones sobre la intendencia en tender redes de servicios básicos. Para el primer semestre de 2018 se destaca la entrega de 41 viviendas construidas con mano de obra familiar, como finalización de un convenio iniciado en el 2014.

“Desde lo que yo puedo ver, ha habido más cooperativas de viviendas, se han cedido los terrenos, se ha comenzado a construir, por ese lado sí, creo que ha mejorado” (Directora de Instituto educativo).

“(...) muchas de las cooperativas que están en proceso todavía, esperando el préstamo o que ya firmaron el préstamo y empezaron a construir, necesitan calles, necesitan luz y saneamiento, sin eso el Ministerio no les autoriza el préstamo. Entonces, una vez que está el préstamo, esas conexiones ya deben estar aseguradas (...)UTE y OSE, saneamiento, luz, agua y apertura de calles y la Intendencia en eso ha trabajado mucho durante el 2018” (Funcionaria municipal).

Frente a las adversidades en términos de empleo y consumo, descritas en apartados previos, los actores señalan mayor presencia de prefabricadas y diseños alternativos que tienden a economizar las construcciones. A saber:

“Se están haciendo nuevas viviendas, se está apostando a la construcción prefabricada más que nada (...) casas de isopanel y prefabrique” (Responsable de industria cinematográfica).

“Lo que veo es Steel frame, isopanel, casas en contenedores (...) Entiendo que es un poco de todo, la situación económica del Uruguay no tengan la fluidez económica para pensar en una estructura más cara como por ejemplo el ladrillo, y está pensando en inversiones más pequeñas, que en el corto plazo tengan su vivienda” (Gerente empresa TIC)

SALUD Y MEDIO AMBIENTE

Durante el 2018 el Sistema de Salud funcionó con normalidad. No obstante, se expresó preocupante la presencia de una merma en lo que respecta a la cantidad de socios en las policlínicas privadas. Esto fue explicado vinculándolo a la situación económica general, es decir, frente a las retracción de las capacidades de consumo de los ingresos de los fruybentinos y ante la existencia del FONASA, las personas se inclinan a utilizar las prestaciones de salud por mutualista o en instituciones públicas, desafiándose de la estructura privada. Asimismo, se argumentó sobre la necesidad de diagramar un plan que amplié el espectro de cobertura del servicio hacia las comunidades rurales. En términos del Director de una institución de salud:

“Se ha avanzado, se han generado nuevos servicios, ahora contamos con CTI, el centro de imagenología, la cobertura de salud ha mejorado muchísimo a nivel departamental, también ha mejorado al nivel rural, pero necesitamos mejorar mucho la cobertura a las zonas alejadas si bien contamos con policlínicas en todas las localidades, todavía falta mejorar, sobre todo en zonas alejadas, los servicios que brindemos” (Director de institución de salud).

En concordancia con el informe correspondiente al segundo semestre del 2017, los actores expresan quejas en virtud a las demoras en acceder a turnos y en las modalidades de atención a los pacientes. Así lo expresó el responsable de la industria cinematográfica: *“Faltan más médicos, la seguridad pública debería ser más rápida (...) en la atención”* (Responsable de industria cinematográfica).

Específicamente en términos de salud medioambiental, se señalan nuevamente episodios eventuales de olor, aunque aclarando que la comunidad los ha naturalizado. Como dato distintivo se hace hincapié en el montaje de la estructura de control sobre los aspectos vinculados al Medio Ambiente, hecho que se asocia directamente a la presencia de la planta.

“A nivel medio ambiental obviamente la planta tiene su impacto, se hacen los monitores continuamente, están dentro de los rangos esperables y aceptados, por lo tanto no tenemos impactos negativos pero obviamente que por la naturaleza de la estructura de la planta eso genera un impacto, pero por ahora problemas de contaminación más que algún caso aislado de olores cuando se hacen los mantenimientos, no hemos tenido grandes problemas, y para este año también no hemos tenido ningún eventos especial, característico” (Director de Instituto de Salud).

“Era impensable que si no hubiese sido por UPM, y un poco también con el conflicto con Argentina hoy hay 16 estaciones de monitoreo en el Río Uruguay de control permanente de agua, se instaló en el 2006 el LATU en forma permanente en un predio (...), dentro del ex frigorífico Anglo con seis laboratorios y 7 programas de investigación, mucho de ellos en base a celulosa y por estación, hay un laboratorio de primer nivel de ASSE y tenemos dos torres de control de aire que controlan permanentemente la calidad del aire (...). En UPM Fray Bentos además, está trabajando desde hace bastante tiempo el comité científico bilateral con controles permanente” (Político).

Como proyección algunos informantes manifestaron inquietud sobre la posibilidad de agotamiento de los recursos naturales de la zona, especialmente por el deterioro del recurso suelo, y por la posibilidad de sucederse siniestros como resultantes del manejo de químicos, indicando que no existen las capacidades en infraestructura para poder solventarlos con eficiencia.

En relación a la presencia de UPM en la zona se puede divisar fácilmente la existencia de un acostumbramiento o adaptación genuina por parte de la comunidad. Identificando a la empresa y a quienes apoyan a los emprendimientos de este tipo como un núcleo propulsor del desarrollo local, la proactividad y la innovación. En contraposición, no perciben la existencia de actores que expresen rechazo a la iniciativa:

“(…)Ya convivimos con el emprendimiento, antes era Fray Bentos, UPM, que contamina, que no contamina, los puentes cortados y demás, y dentro de la comunidad sí había ese amor-odio de estoy a favor que venga UPM, o estoy muy en contra porque contamina, o todos los aspectos negativos que se pueden ver del emprendimiento. Creo que eso se diluyó y que estamos, como que el funcionamiento mismo de la fábrica y el acercamiento que tuvo a la comunidad, hizo que lentamente todo se encausara y que todos estemos contentos, y el que no está contento, está afín a que esté la fábrica porque no ve todo esos aspectos negativos y un odio tremendo. Y el tiempo comprobó que no se daban así, entonces es como, está UPM en Fray Bentos, no es novedad, está trabajando, trabaja bien, no hay olores (...) la comunidad ya está, se ajusta al funcionamiento, y cuando aparecen ofertas laborales mucha gente se presenta” (Gerente empresa TIC).

7. SÍNTESIS FINAL

En la edición del Monitor Social correspondiente al primer semestre del año 2018 se continúan destacando las mejoras en el plano de la cultura y la estructura educativa superior de Fray Bentos. Como ya hemos expresado, la UTEC se convierte en una institución de referencia para la localidad, por el compromiso y adecuación al mundo productivo y por la vocación a la innovación. Es destacable que durante el 2018 comenzó a dictarse Ingeniería en Logística como nueva carrera de grado.

En virtud al funcionamiento de UPM, es menester hacer alusión a que los informantes conciben de importancia para el desarrollo de la comunidad el hecho de que sean mujeres las que ocupen los roles de referencia pública.

En comparación con el segundo informe presentado en el 2017, donde identificamos a la salud y vivienda como los aspectos más críticos en el discurso de los entrevistados, en esta oportunidad se logró evidenciar mayor problematización sobre la desocupación y la inseguridad.

Asimismo, a nivel discursivo, la situación económica del departamento se caracterizó en suspensión, con mayores niveles de retracción del consumo, proceso que lleva a reproducir un círculo de dificultades para los comerciantes de la zona. Las iniciativas de emprendedurismo son apoyadas desde programas departamentales, y al igual que en el semestre previo, los informantes expresan la existencia de cierta particularidad en la idiosincrasia local que no permite aprovechar las potencialidades de los incentivos sobre este sector.

En cuanto al turismo no se han vivenciado grandes variaciones. Nuevamente el modo de operar de los fraybentinos toma presencia en el discurso de los entrevistados en virtud a inacción sobre las demandas específicas del turista.

En lo concerniente a la salud, como se ha expresado en el segundo semestre de 2017, existen inconvenientes en el servicio para lograr agendar turnos con especialistas. Mientras que en lo que respecta a lo medioambiental, como distintivo para este semestre, los entrevistados sugieren diagramar un plan de prevención de siniestros por el manejo de químicos peligrosos a gran escala.