



MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

**SEGUNDO SEMESTRE
2016**

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1- INTRODUCCIÓN	4
2- OBJETIVOS.....	5
3- METODOLOGÍA	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS.....	7
4.1- SALUD.....	7
4.2- EDUCACIÓN.....	12
4.3- VIVIENDA.....	19
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO	20
4.5.- TURISMO.....	22
4.6- TRANSPORTE.....	24
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS	26
5.1- Indicadores de Población.....	26
5.2- Mercado de Trabajo	29
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo.....	30
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS	33
7. SINTESIS FINAL	39

RESUMEN EJECUTIVO

La segunda edición del Monitor Social del 2016 correspondiente al primer semestre del año no presenta grandes cambios respecto al monitor del segundo semestre de 2015.

Aunque ya algo naturalizados, los impactos de la planta son de relevancia para la localidad y la zona de influencia en múltiples dimensiones que han sido indicados a lo largo de las diferentes ediciones del monitor.

Al igual que en el monitor anterior aparece una evaluación general que tiende a ser negativa respecto a la situación económica de la localidad. Y en particular se destacan los problemas en el sector de la construcción que es un gran dinamizador de toda la economía. Los datos muestran que durante 2016 los indicadores del mercado de trabajo sufren un empeoramiento respecto al año anterior, tanto en términos de actividad como de empleo y de desempleo. Y en la comparativa con el resto de los departamentos del Interior del país Río Negro muestra niveles levemente mayores de desempleo. Sin embargo, los datos de Río Negro siguen siendo muy positivos en la comparación histórica y sobretodo en comparación de los mismos indicadores en el año 2006.

A pesar de esto en este último semestre analizado, se observa un ánimo un tanto más optimista por parte de los entrevistados de la coyuntura económica de la ciudad respecto al monitor anterior, aunque sin registrar cambios profundos. Este leve cambio en las percepciones se vincula a una mejora en la situación de Argentina y a la expectativa de cambios positivos en cuanto al aumento del turismo. Al mismo tiempo, se destacan las limitaciones de la ciudad y el departamento para generar una propuesta turística atractiva durante todo el año que permita desarrollar este sector visualizado como uno de los pocos con capacidad de desarrollo futuro. Se menciona la importancia de destacar aún más y poner en valor el patrimonio histórico de la ciudad para asociarlo a una propuesta turística que pueda ser globalmente más atractiva.

Los principales cambios observados en el último año tienen que ver con la educación. Por un lado se destaca el aumento importante de la matrícula de educación técnica a nivel del departamento, que consolida un aumento de casi un 50% de la cantidad de alumnos en los últimos 5 años. Además, el departamento se ubica como el 3º con mayor aumento de alumnos de carreras y cursos de UTU en los últimos años. Y a esto debemos sumarle el gran cambio que representa la inauguración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC), y que representa para todos los entrevistados un hecho trascendental que permitirá modificar las perspectivas de desarrollo futuro del departamento. Este era un cambio esperado por la localidad desde hace varios años, pero que se concretó en 2016. Y en esta última medición del monitor se recogen las percepciones positivas que tienen los referentes entrevistados en relación tanto a su efecto a nivel de las oportunidades de formación de los jóvenes locales como a los potenciales efectos que tendría para atraer a jóvenes de otros departamentos. Y en este contexto se sigue visualizando a UPM como uno de los principales promotores de este cambio tan positivo para la ciudad.

En lo que tiene que ver con la vivienda se menciona la instalación de una nueva fábrica en la ciudad dedicada a la producción de casas pre-fabricadas, y que han comenzado a desarrollarse en los últimos meses una mayor cantidad de soluciones habitacionales de estas características. Y en relación al tema de salud se destaca una nueva inversión de la mutualista Amedrin vinculada a nuevas salas de maternidad y servicios de cuidados neonatales.

1- INTRODUCCIÓN

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al segundo semestre del año 2016 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y en él se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales así como del banco de datos de Equipos MORI y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOPE)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)

- ✓ Consejo de Educación Primaria (CEP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ PACPYMES/ Unión Europea
- ✓ Actores Locales

Entrevistas en Profundidad

Mediante el componente de entrevistas en profundidad se obtuvo una aproximación cualitativa a aspectos vinculados a:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

Se realizaron 20 entrevistas en profundidad a dirigentes de organizaciones sociales, actores políticos y a informantes calificados. Asimismo, las entrevistas permitieron ampliar la información secundaria obtenida y fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

4- DEMANDA DE SERVICIOS

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible. En otros casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no han actualizado los datos para 2016 se presenta el último dato disponible.

4.1- SALUD

En términos generales, vemos que luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En ese cambio se destaca un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente cae el número de afiliados al sistema mutual. En 2016 podemos observar que la cantidad de usuarios tanto de la salud pública como privada muestran pocos cambios, manteniéndose los niveles alcanzados el año anterior.

Al igual que en los monitoreos anteriores, los informantes calificados vinculados a la salud unánimemente destacan como la mejora más importante de los últimos años la compra de un tomógrafo para la ciudad de Fray Bentos, la instalación del CTI en la mutualista, y la instalación de un centro Teletón altamente especializado. En esta última medición del Monitor el principal cambio a nivel del sistema de Salud se vincula a la inauguración de una nueva sala de Maternidad en la mutualista de la ciudad de Fray Bentos. Estos cambios incluyen nuevas salas de nacer, una sala de parto tradicional y un área especializada para la asistencia neonatal.

4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

La cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos se mantiene en 7 en 2016 (Hospital Departamental, Centro de Salud Fray Bentos, Policlínica Barrio Anglo, Policlínica Barrio Unión, Policlínica 2000, Policlínica COBENA, Policlínica Las Canteras). En esta cifra no se considera a la Policlínica Coras, que a pesar de tener convenio con ASSE es una Cooperativa asistencial médica, que tiene socios particulares que abonan una pequeña cuota.

En este último semestre se destaca un leve aumento de la cantidad de camas disponibles, que alcanzan a 71, correspondientes al Hospital Departamental. En relación a la cantidad de usuarios en el sector público desde la dirección técnica del Hospital Departamental se informa que se mantiene en aprox. 20.000 usuarios de ASSE.

Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Pública			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1º semestre	6	20200**	61	72
	2º semestre	6	20200**	61	72
2015	1º semestre	6	20200**	62	72
	2º semestre	7	23.283**	72	70
2016	1º semestre	7	20.000**	No reportado	67
2016	2º semestre	7	20.000**	No reportado	71

**Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín
Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.
Fuente 2008-2016: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios respecto a los monitores anteriores. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología
- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Geriátría
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumentando levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios.

Sin embargo, en 2015 esta tendencia parece que está comenzando a cambiar, y por primer año desde 2005 se observa un descenso relevante en la cantidad de afiliados que se ubica cerca de los 11.000 a finales del semestre. En el segundo semestre de 2016 se registra una cantidad de afiliados a las 3 instituciones de aprox. 10.600 usuarios.

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
	2º semestre	3	12200	62	66
2011	1º semestre	3	12500	60	60
	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
	2º semestre	3	12800	60	64
2013	1º semestre	3	13000	61	66
	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
2016	2º semestre	3	10600	67	24**

*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

** Dato aportado por Amedrín

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2016: relevamiento Equipos MORI

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el semestre anterior. En este aspecto, lo más relevante y la diferencia principal para con el primer semestre del año 2016, está dada en la Sociedad Médica AMEDRIN y la inauguración de la nueva sala de maternidad. Este nuevo sector se compone de salas de nacer, una sala de parto tradicional y el área de asistencia neonatal. Las salas de nacer son unidades para que la paciente trabaje la parte previa al parto y el área de asistencia neonatal con equipos de reanimación para atender posibles complicaciones en el parto. Además se cuenta con un espacio físico importante con incubadoras especiales para ayudar al crecimiento de bebés con bajo peso.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

4.2- EDUCACIÓN

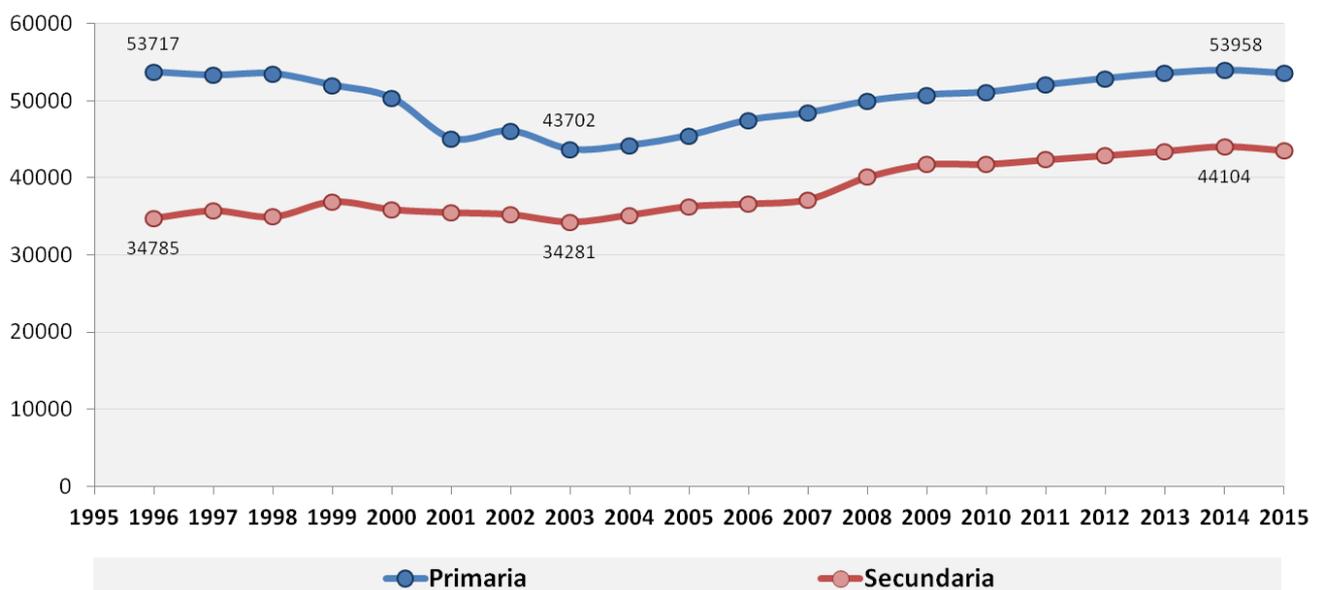
En 2016 uno de los cambios más destacados es el aumento de la matrícula de educación técnica a nivel del departamento, que consolida un aumento de casi un 50% de la cantidad de alumnos en los últimos 5 años. Además, se mantienen otras tendencias observadas en años anteriores como por ejemplo el freno al desarrollo de la matrícula privada a nivel de educación primaria.

El principal cambio durante 2016 se vincula a la inauguración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC), y que representa para todos los entrevistados un hecho trascendental que permitirá modificar las perspectivas de desarrollo futuro del departamento.

4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante de la matrícula de la educación privada, que genera (junto al descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria. A pesar de que es una caída muy leve, es el primer cambio en la tendencia señalada. Los datos correspondientes a 2016 aún no han sido publicados.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de "Anuario Estadístico MEC", 1996-2015 y el Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 18% entre 2006 y 2015 (desde 6590 a 5362) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó de manera significativa en ese mismo período (de 332 alumnos a 538). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en

2015. Los datos disponibles para 2016 parecen mostrar un enlentecimiento de esa tendencia creciente de la matrícula privada en Primaria.

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato
2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6456	319	1970	126
2006	6592	332	1893	173
2007	6497	381	1838	227
2008	6354	412	1898	277
2009	6161	418	1947	312
2010	5965	434	1891	286
2011	5821	461	1994	285
2012	5642	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5321***	542**	1718**	289**

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

** Fuente: Programa Gurí a abril 2015 D.E.E del C.E.I.P*

*** Fuente: Inspección Departamental de Primaria.*

**** Estimación propia, a partir de datos de Inspección Dptal.*

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matrícula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos señalados y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2016 los datos aportados por la Inspección Departamental de Primaria muestran por primera vez en varios años un incremento de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria (alcanzando los 2855 alumnos) como de Inicial (que llega a 989 alumnos). Y al mismo tiempo la matrícula de educación privada en Primaria e Inicial muestra un estancamiento desde 2015.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato	249(***)
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010	3632***	386
2011	3710***	428
2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***

(*)Incluye educación inicial y rural

(**)No incluye educación rural

(***)Incluye Ed. Inicial

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI.

Nota****: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015-2016: Inspección Departamental de Primaria.

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 69, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Esta cifra ha variado en el 2012 debido a la inauguración del Colegio Fray Bentos que ofrece educación inicial y primaria.

Con ello se confirma lo ya desarrollado en monitores anteriores: uno de los principales impactos de la instalación del emprendimiento se vincula con la ampliación de servicios educativos privados.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		Nº de establecimientos de educación inicial y primaria	
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**

2010	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**

*No incluye establecimientos rurales

**No incluye guarderías

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, N° 2 y N° 3). En el año 2005 contaba con 7 y en el 2006 ya contaba con 8 (esta diferencia se corresponde con la inauguración del Liceo N° 3 de Fray Bentos). No se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2016.

Por su parte, el Departamento ahora dispone de 3 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles (Fray Bentos), el Young Day School (Young), y como **novedad en 2016** comenzó a funcionar 1º año de secundaria en el **Colegio Fray Bentos**. De esta manera ya son 2 los establecimientos privados en la capital del departamento que tienen propuestas de educación secundaria.

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria en Fray Bentos

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1

2015	8	2	3	1
2016	8	3	3	2

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

**Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Al igual que en el caso de la matrícula de educación primaria, puede observarse en la matrícula pública a nivel de secundaria (luego de un aumento importante experimentado desde 2007) un leve descenso entre 2013 y 2015, pasando de 2429 alumnos a 2175. Ese descenso no parece haber sido capitalizado en 2015 por el liceo privado de la ciudad, sino que probablemente se explique más por el aumento de la educación técnica.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115**
2016	Dato NO disponible	Dato NO disponible	2100 (aprox.)	134 (estimación)

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

**Datos 2008-2015: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

*** No incluye datos del liceo N° 1

4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

La oferta educativa de formación profesional y técnica ha presentado cambios respecto a los monitores anteriores, dado que se ha ampliado la oferta de tecnicaturas, agregándose algunas vinculadas con las necesidades de los sectores productivos presentes en el departamento: tecnicatura en Instrumentación y Control y tecnicatura en Control y Monitoreo Ambiental.

En la actualidad existen tres establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica y la Escuela Agraria. Además en este período se comenzó a implementar y comenzó a funcionar el Instituto Tecnológico Regional de UTEC en el predio del ex frigorífico Anglo con la finalidad de proveer recursos capacitados a las empresas tanto de Río Negro como de Colonia y Soriano, principalmente. Este instituto es fruto de la cooperación de UPM con UTEC, aspecto que es conocido y valorado por varios de los informantes calificados consultados. Ellos vinculan esta apertura con la

actividad de UPM y las empresas que brindan servicios a la misma, dado que se requieren perfiles de trabajadores con ciertas competencias y capacitación técnica que no se encuentran disponibles en esa región. Si bien se había evaluado la posibilidad de instalar el Instituto en Colonia o Soriano, finalmente se decidió instalarlo en Fray Bentos debido a la actividad de UPM y a que funcionan laboratorios del LATU y del INIA.

Este centro ofrece diferentes opciones de formación terciaria, tanto a nivel de grado universitario como de tecnólogo, en una diversidad de áreas que incluye: Medio Ambiente, Energías Renovables, Mecatrónica, Transporte y Logística, además de temas agroalimentarios.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214
2016	1.819	<i>Dato no disponible</i>

Si consideramos los datos disponibles podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en educación técnica la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). En 2015 se observa que la matrícula de educación técnica se mantiene en los altos niveles alcanzados el año anterior, y aumenta la matrícula de formación docente aunque sin llegar a los niveles de matrícula anteriores a 2014. Y en 2016 la matrícula de Educación Técnica a nivel departamental vuelve a aumentar de manera relevante alcanzando los 1.819 alumnos.

La escuela agraria de Fray Bentos alcanza una matrícula de 116 alumnos en 2016, mientras que en la escuela técnica de Fray Bentos se registraron 1027 alumnos. De los 1143 alumnos de ed. técnica en la ciudad de Fray Bentos 490 de ellos corresponden a cursos de Media Básica, 551 son alumnos de educación Media Superior y 102 son de educación Terciaria.

Si analizamos el cambio de la matrícula de educación terciaria en el departamento en los últimos 2 años vemos que se registra un aumento de 9%, y esta cifra ubica a Río Negro apenas por detrás de Rivera y Maldonado como los departamentos con mayores aumentos de la matrícula.

Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2014–2016)

DEPARTAMENTO	2016	2015	2014	Var. %
Rivera	3085	2964	2659	16%
Maldonado	4386	4484	3994	10%
Río Negro	1819	1682	1665	9%
Montevideo	35541	34947	33032	8%
Durazno	2018	1984	1885	7%
Florida	1715	1717	1617	6%
Lavalleja	1220	1187	1160	5%
Paysandú	4761	4932	4588	4%
Salto	4317	4310	4312	0%
Canelones	11774	12084	11895	-1%
Tacuarembó	2714	2874	2774	-2%
San José	3080	3314	3169	-3%
Artigas	3377	3113	3472	-3%
Colonia	3840	3525	3952	-3%
Treinta y Tres	1202	1225	1264	-5%
Cerro Largo	2987	3117	3267	-9%
Soriano	3196	3249	3517	-9%
Rocha	1501	1471	1727	-13%
Flores	726	843	864	-16%
Total general	92533	92179	89949	3%

Fuente: Reporte de Matrícula 2016, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo

4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos intercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

En los últimos años la cantidad de cines, teatros y museos ha tenido pocas variaciones, aunque sí se observa un aumento de la cantidad de clubes sociales y deportivos.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento se presenta un resumen de la información en los siguientes cuadros:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

		Cantidad de espacios de esparcimiento				
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
	2º semestre	1	4	14	5	6

Fuente 2008-2015: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // **Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // ***Sin funcionar // **** Solo se incluyen espacios activos abiertos al público

La cantidad de espacios de esparcimiento no variaron en el último semestre, pero se destaca que durante la segunda mitad del año 2016 se empezaron las obras para la instalación del Museo Antropológico en la localidad de Nuevo Berlín. El mismo se pondrá en funcionamiento en mayo de 2017.

En el caso de la ciudad de Fray Bentos específicamente podemos encontrar en la actualidad los siguientes espacios de recreación y entretenimiento: Cine Visión, Teatro Young, Teatro Sin Fogón,

Museo Solari, Museo de la Revolución Industrial, Museo de Los Puentes, así como las salas de baile W, Ful Oil y Carajo Bar.

Cuadro 10: Cantidad de Espacios Públicos y Establecimientos Religiosos en la ciudad de Fray Bentos

	Cantidad de espacios públicos y religiosos	
	Públicos (incluye plazas)	Religiosos
2005	15	Sin dato
2006	15	Sin dato
2007	15	Sin dato
2008	15	7
2009	15	7
2010	15	8
2011	15	8
2012	15	8
2013	15	9
2014	15	9
2015	15	9
2016	Sin dato	Sin dato

Fuente 2008-2015: Departamento de Cultura. IMRN

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.5.- TURISMO

4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en el presente monitor).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2016 en la ciudad de Fray Bentos:

Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados

Tipo de servicio	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Hoteles	4	6	9	9	9	9	9	9	9
Gastronomía	22 *	14**	14**	19**	21**	23**	24**	24**	Sin dato
Alquiler de Autos	2 ***	7	5	5	5	5	5	5	5
Transporte Inter departamental	4	7	6	6	6	6	6	6	5
Inmobiliarias	3	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato
Casas de Cambio	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	3	5	5	5	5	5	5

* Incluye Nuevo Berlín

** Solo datos de Fray Bentos

*** No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2016 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2015.

4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Según el Directorio de Empresas y Establecimientos del INE en el año 2015 existían en Río Negro 2485 empresas registradas. De ese total de empresas el 49% aparecen radicadas en la capital departamental (1215 empresas), el 39% se encuentra en Youngo (971 empresas) y 12% restante se distribuye en las demás localidades del departamento.

La distribución de las empresas del departamento según su tamaño y cantidad de empleados es similar a la registrada en el resto del país: el 86% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados), 12% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 2% son empresas medianas o

grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 40 en este registro del INE y 6 eran clasificadas como grandes empresas.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

	Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
RIO NEGRO	6	40	291	2148	2485
INTERIOR	209	1883	9456	73549	85097
TOTAL PAIS	853	4944	20548	144483	170828

Fuente: INE, Marco de empresas 2015.

La mayoría de ellas (41,2%) pertenecían a la sección “Comercio al por mayor y menor”, seguido por la sección “Transporte y almacenamiento” (14,5%).

Cuadro 13b: Empresas según ramas de actividad

Sección CIU Rev. 4 (INE)	%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	41.2
Transporte y almacenamiento	14.5
Industrias Manufactureras	8.6
Otras actividades de servicio	8.3
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5.4
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4.1
Alojamiento y servicios de comida	3.9
Construcción	3.5
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2.4
Enseñanza	2.3
Artes, entretenimiento y recreación	2.2
Información y comunicación	1.4
Actividades inmobiliarias	1.1
Actividades financieras y de seguros.	0.8
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	0.3
Total	100.0
Casos	2057

Fuente: INE, Censo de empresas 2011.

4.6- TRANSPORTE

4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. En comparación con los monitores del año 2015 no se aprecia que el número de empresas de transporte pasajero que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país se haya modificado.

Año 2016	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte	5	Agencia CUT	Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario	Diaria
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Sabelín)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
		Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria
		SABEMAR	Mercedes, Paysandú, Nuevo Berlín, Young, San Javier	Diaria 4 veces a la semana

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

Año 2015	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte Internacional	4	CAUVI	Buenos Aires	Diaria
		Bus de la Carrera	Buenos Aires	Diaria
		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria
		EGA	Varios	Sin dato

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN

4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que en la actualidad hay casi 13.000 Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores registrados en la ciudad.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 53% de los hogares de Río Negro contaban en 2016 con al menos un auto o camioneta, lo que representa un aumento importante respecto al % registrado en 2015. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2015 a 58% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del Interior del país (aunque es similar al % registrado en los otros departamentos del litoral).

	Total PAIS		Total INTERIOR		Río Negro	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	43%	44%	45%	44%	53%
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	32%	49%	47%	59%	58%

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2016, INE

4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

	Superior	Medio	Inferior	Total
	Concreto Asfáltico	Tratamiento Bituminoso	Tosca	
Río Negro	226	89	140	455
Paysandú	167	225	23	415
Soriano	183	293	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP

(http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años, siendo este el tramo de edad que más habitantes concentraba en aquél entonces. Si comparamos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 sistematizando la información del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

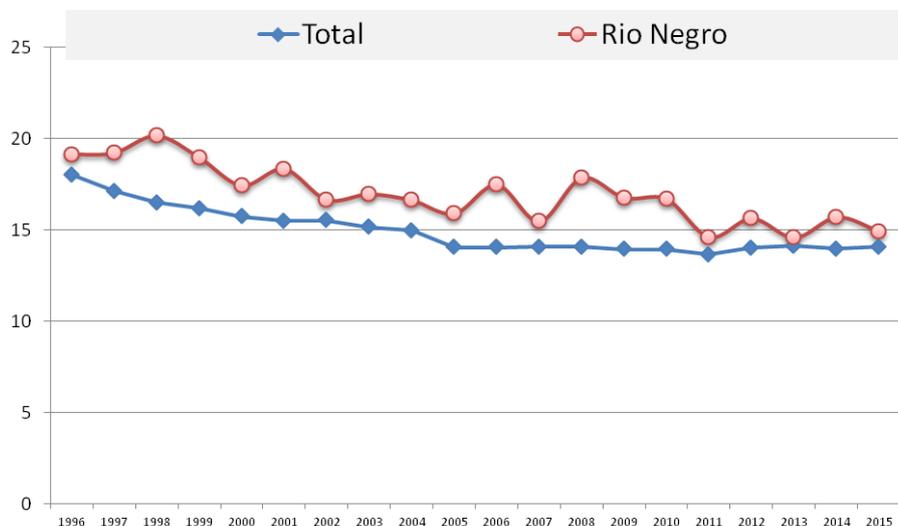
Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
		0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

Según la última información disponible las tasas de natalidad del departamento vienen descendiendo desde hace más de 20 años: mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2015 esa cifra se ubicaba por debajo de 15. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay

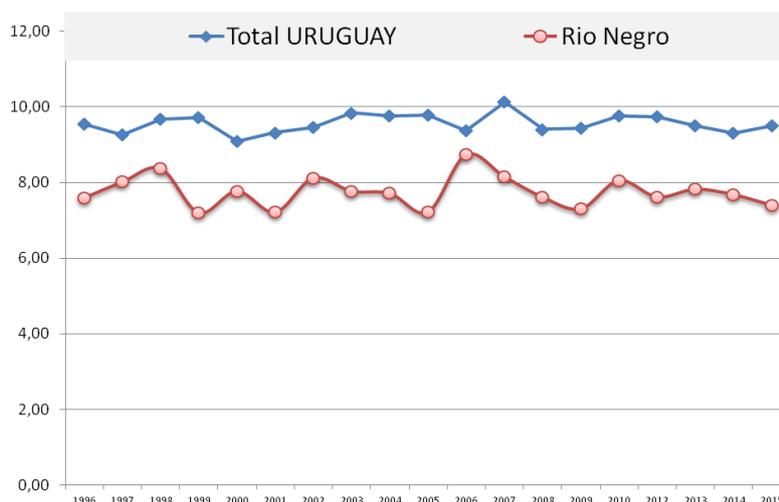


Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad en todo el periodo considerado son las más bajas de los departamentos cercanos, y más bajas que en el promedio del país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,5 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2015 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

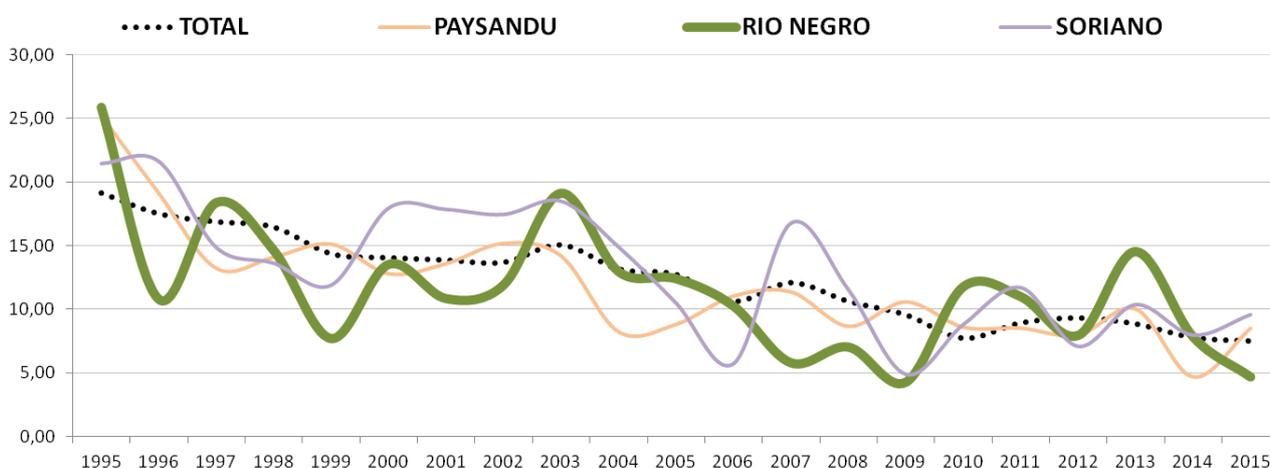
Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos

absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. Sin embargo, en los últimos 2 años registrados se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009.

5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2016 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un empeoramiento respecto al año anterior, tanto en términos de actividad como de empleo y de desempleo. Sin embargo, los datos de Río Negro siguen siendo muy positivos en la comparación histórica y sobretodo en comparación de los mismos indicadores en el año 2006.

5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2016 la tasa de actividad de Río Negro muestra una nueva caída respecto al año anterior, ubicándose 3 puntos porcentuales abajo del registro del mejor año de la serie que fue 2014. A pesar de esto, la tasa de actividad de Río Negro se sigue ubicando muy por encima del Total Interior.

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Río Negro	51,5	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5
Montevideo	61,3	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8
Interior	57,8	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8
Total País	59,6	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4

Fuente: INE

En 2016 Río Negro fue uno de los departamentos con mayor tasa de actividad, junto a departamentos claves para el desarrollo del país como Maldonado, Canelones y Soriano. A pesar de que baja un poco la tasa de actividad (que representa la proporción de activos en la población en edad de trabajar) respecto a los años anteriores, Río Negro se ubica como el 5º departamento con la tasa más alta.

5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) refleja un nuevo descenso a nivel nacional, y para todas las segmentaciones geográficas. En el caso de Río Negro la tasa de empleo baja 1 punto porcentual, de 59.3% a 58.1%. Este descenso es mayor al registrado en Montevideo y en el resto del Interior.

Evolución de la Tasa de empleo

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Río Negro	63,7	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1
Montevideo	52,8	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4
Interior	50,1	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1
Total País	51,5	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4

Fuente: INE

5.2.2.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos de actividad y empleo, la tasa de desempleo también sufre un nuevo retroceso en 2 años, y pasa de 6.5% en 2014 a 8.5% en el departamento de Río Negro en 2016. Ese 8.5% de desempleo ubica a Río Negro al mismo nivel de sus departamentos cercanos, Soriano y Paysandú.

Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8

Fuente: INE

Ese aumento del nivel de desempleo es mayor al registrado en el resto del Interior del país, y ubica al departamento por encima del nivel de desempleo que Montevideo. Sin embargo, esta cifra es similar a las registradas en 2012-2013, y si nos centramos en la serie de tiempo desde 2006 podemos ver que la tendencia en todo este período ha sido descendente.

5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera,

transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

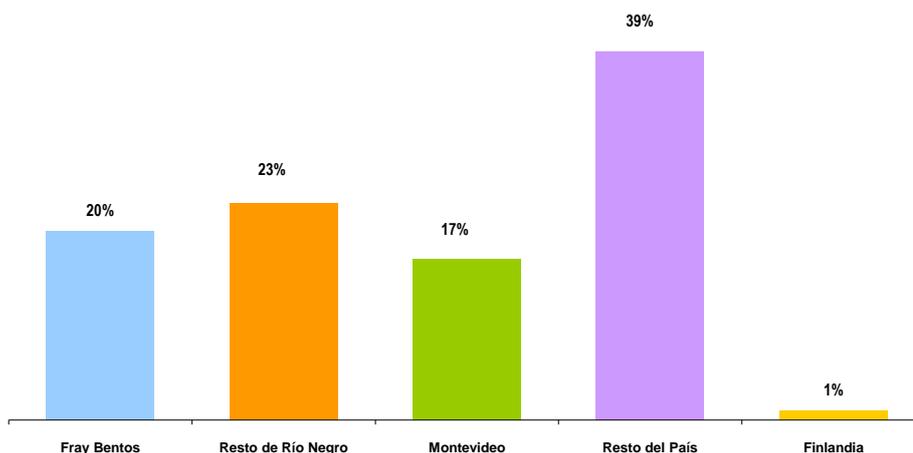
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1º semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1º semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1º semestre 2015	800
2º semestre 2015	800
1º semestre 2016	Sin dato
2º semestre 2016	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.
Fuente: UPM.

Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

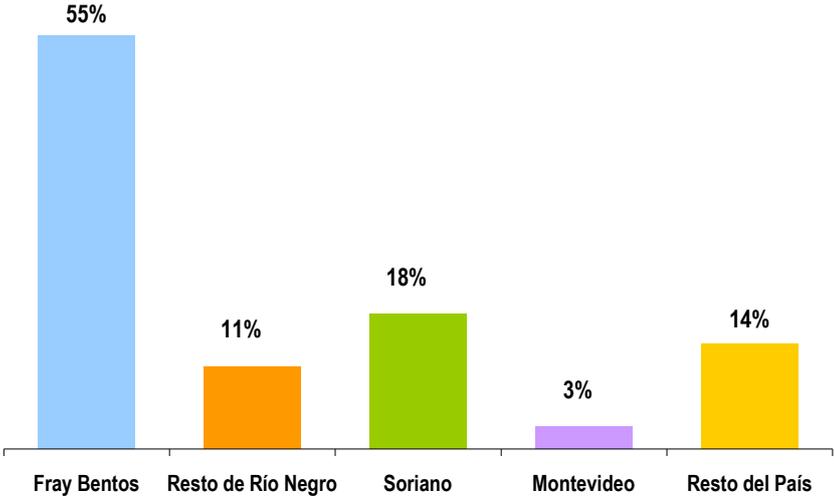
Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



Fuente: UPM

El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

Trabajadores por lugar de residencia (%)



Fuente: UPM

Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

En este apartado se presenta información vinculada a las actividades antrópicas del Departamento. Como en las distintas ediciones del Monitor y de acuerdo a lo solicitado, se indaga en la percepción sobre cambios ocurridos a partir de la instalación de la planta en las diversas dimensiones del desarrollo económico y social local, particularmente se pone énfasis en los cambios percibidos a partir del último monitor. Como herramienta para la generación de información, se realizaron entrevistas en profundidad a referentes sociales de variados rubros dentro de la ciudad. En las mismas, se contemplan tanto temas socioeconómicos como también la percepción que se tiene sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos, desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Si bien, los efectos, en todo sentido, de la planta ya parecen ser conocidos y en alguna medida han sido naturalizados por parte de los habitantes del lugar, se trata de buscar indicios que permitan observar cambios significativos, que se estén sucediendo actualmente o que hayan tenido cabida en este el segundo semestre de 2016.

Los actores que accedieron a brindar su opinión corresponden a diversas organizaciones y sectores productivos. Y a su vez, también se ha entrevistado a los responsables de la gestión en el área de la salud, educación, cultura y transporte de diferentes instituciones públicas y privadas del departamento (Intendencia, ANEP, ASSE, Amedrin, entre otros).

Se utilizó como guía para las entrevistas una pauta de conducción base utilizada en los monitores realizados en el pasado. Las entrevistas se llevaron a cabo entre el 13 de Febrero y el 29 de Marzo de 2017.

6.1.1- Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

La situación de Fray Bentos no ha sufrido cambios muy notorios si comparamos el primer y segundo semestre del año 2016. La ciudad ha permanecido en una situación similar en todo lo relacionado a su funcionamiento, su infraestructura, su vida económica y social, entre otros rubros también considerados.

En el ámbito económico se reafirma un cierto grado de estancamiento de la actividad de la ciudad, que ya fue destacado en la edición anterior del monitor. En particular, uno de los sectores que se percibe como más afectado en los últimos meses es la construcción, que absorbe buena parte de la mano de obra de la ciudad. Se manifiesta que desde el segundo semestre de 2016 no se realizaron obras relevantes en la ciudad ya que no se presentaron inversiones que así lo requiriesen.

“La economía se enlenteció, no hay obras. La construcción paró. Ocupaba una buena mano de obra. Finalizó la obra de la Fábrica de Alimentos Fray Bentos y la gente que allí trabajaba quedó desempleada. (...) Hay mucha gente pidiendo trabajo. Nosotros tenemos una bolsa de trabajo y tomamos curriculumms todos los días... Hay mucha necesidad” (Referente consultado)

Más allá de esto, la población tenía puestas sus expectativas en el turismo durante la temporada estival. La declaración de Patrimonio cultural del Frigorífico Anglo hacía pensar en la afluencia de un mayor número de visitantes en la ciudad durante los meses de verano.

Esto levó a que se realizaran algunas inversiones en el rubro servicios: aumentó la cantidad de establecimientos, se acrecentó la modalidad de deliverys y abrieron algunos comercios de otros rubros.

“Geográficamente, nosotros no tenemos posibilidades con el tema del agro. Nosotros lindamos con el río y para adelante casi que no hay campo, por ende, lo que lleva a la demanda comercial es en la venta de retail y de servicios” (Referente consultado)

“Ingresa mucha plata por el turismo. Ahí está la oportunidad de hacer una diferencia. (...) Estamos justos en la oferta de lo que es la demanda”

“Aumentó el número de negocios gastronómicos. Eso sí cambió. Venía en aumento. Por necesidad, la gente empezó a vender comida de manera particular. Se da mucho el delivery. En las fábricas no se mueven los empleados. Tienen un cupo de cantidad de empleados pero no hay renovación. Los que están se quedan fijos por miedo a perder su empleo”. (Andrés, Dueño de “La Cuica”, pizzería)

Estos comentarios denotan la ambigüedad reinante, en cuanto al desarrollo económico de la localidad fraybentina. Algunos de los entrevistados han mencionado que muchas veces les es más redituable no abrir su negocio, ya que la gente que los visita y consume, no logra marcar una diferencia a favor. Son más los costos de luz, agua, sueldos que se invierten que los ingresos por el funcionamiento de los mismos. Todo está encadenado.

“La falta de servicios de calidad en la ciudad está estrechamente relacionada con la poca inversión existente, debido a que los empresarios no perciben que puedan recuperar económicamente esa inversión. A su vez, esto hace que el turista o los potenciales turistas no se interesen en entrar a la ciudad.”

El impacto de UPM en el desarrollo económico de la ciudad es algo que todos los entrevistados reconocen y destacan, aunque con el paso del tiempo ese gran impacto inicial fue disminuyendo y hoy se reconoce su importancia para brindarle una mayor estabilidad al movimiento comercial y de incorporar servicios a la ciudad que no existían.

“La planta de UPM, le da mucha estabilidad a la ciudad. Dentro de la meseta que se tiene, ya que no es uno de los lugares más dinámicos del Uruguay, como no tenemos el impacto del agro, UPM ha hecho que el movimiento de la ciudad fuese siempre constante” (Referente consultado)

“UPM ofreció el hecho de establecer servicios de calidad. Luego de la construcción y posterior funcionamiento de la planta, el sector económico ha decaído, ya que los empleados de la misma, no son consumidores dentro de la ciudad. Prefieren irse a Montevideo o Buenos Aires, en sus días libres, en busca de mayor entretenimiento y oferta en general” (Referente consultado)

6.1.2.- Principales impactos percibidos de UPM

VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA

En este segundo semestre, si bien la construcción se ha detenido debido a la finalización de las obras existentes, se pudo observar un nuevo emprendimiento en la ciudad vinculado a la creación de viviendas pre-fabricadas. El perfil de estas viviendas se menciona que es para segmentos de alto poder adquisitivo y que la zona expropiada para este fin, es la que corresponde a las antiguas vías de tren.

“En el orden habitacional, se ha dado mucho, en la segunda mitad del año pasado, la vivienda prefabricada. Sobre todo a lo largo de la ruta Puente – Puerto. Allí se observan muchas empresas constructoras extranjeras y algunas nacionales”.

Sin embargo, se evidencia el poco cambio que ha habido -en estos últimos seis meses del 2016-, en lo que tiene que ver con la creación de viviendas. Rescatan la ardua labor que se ha hecho en el tema, en el momento de la implantación de UPM pero que en la actualidad, al estar la construcción en receso, las obras habitacionales también lo están.

Por otra parte, en términos de infraestructura para la ciudad y el departamento se reclaman algunos cambios e inversiones a nivel de transporte. En particular se mencionan los problemas de la infraestructura de transporte que tiene el departamento, y se recomienda la mejora tanto de las conexiones por vía férrea como la reactivación del puerto estatal.

“Algo vital para la ciudad y el departamento, es la realización de la vía férrea de Algorta a Fray Bentos. Esto reactivaría logísticamente la zona del puerto estatal y del litoral todo”

“Si el gobierno no puede abarcar las obras para revitalizar el puerto estatal, estaría bueno que buscara la colaboración de privados para que se hicieran cargo. Buscar a quienes les sirva el negocio. Para ello, me parece que los argentinos podrían llevarlo a cabo”.

SEGURIDAD

En lo que refiere a la seguridad se mantiene el consenso sobre el aumento en los delitos de robos y rapiñas si se compara a lo que sucedía el año pasado. La seguridad es uno de los aspectos que tiende a percibirse de forma negativa por muchos de los entrevistados, destacando una sensación de “pérdida” de la tranquilidad y seguridad que la localidad supo conocer en otros momentos.

Además, algunos entrevistados más vinculados a la temática refieren a un “corrimiento” de los delitos desde la zona metropolitana hacia localidades del Interior a partir de algunas medidas tomadas por el Ministerio del Interior que privilegia su actividad en el “Sur” y desprotege el resto del país.

“La seguridad pública se deteriora día a día. Nadie le da importancia. Ni los medios ni la gente... Es una conversación en privado. Hay rapiñas; desvalijan casas... (...) Como que la baja de los delitos en el Sur, está repercutiendo en el interior. Como son 18 departamentos, se diluye, no se nota y no hay presión”

Otro fenómeno el especialista percibe novedoso es el aumento de la contratación de servicios de video-vigilancia a través de cámaras y la mayor cantidad de servicios de alarma para las casas y comercios.

“La gente contrata cámaras y alarmas porque es más barato. El servicio humano se termina. Es un servicio muy caro. He perdido clientes y a su vez tuve que prescindir de empleados”

Los problemas de inseguridad también son destacados por los comerciantes como un problema adicional, ya que representa un costo extra para su actividad.

Pero esta visión crítica sobre los cambios recientes que ha sufrido la localidad en términos de la percepción de inseguridad, convive con la opinión de la mayoría de los entrevistados de que la ciudad sigue conservando cierta tranquilidad y orden. No desmienten el hecho de que se sucedan arrebatos, hurtos y otros delitos considerados menores, sino que tienden a expresar que los delitos no han crecido tanto como en otras ciudades cercanas.

SALUD Y MEDIO AMBIENTE

En este aspecto, lo más relevante y la diferencia principal para con el primer semestre del año 2016, está dada por la creación de una Sala de Nacer en la mutualista Amedrin.

“... Amedrín creció tanto en usuarios, que se creó un CTI. Comenzó a funcionar el año pasado. Se creó también, una sala de nacer muy moderna, en donde se puede presenciar el parto. Éste no es el convencional ya que la técnica de parto es la de realizarlo sentado. Todas estas inversiones han sido privadas.

La institución de salud inauguró en febrero la nueva sala de maternidad que tuvo una inversión en equipamiento de más de 50 mil dólares. La inversión se compone de de salas de nacer, una sala de parto tradicional y el área de asistencia neonatal. Las salas de nacer son unidades para que la paciente trabaje la parte previa al parto. Pero el aspecto más novedoso probablemente esté dado por La nueva área de asistencia neonatal que tiene un equipamiento especial con equipos de reanimación para atender posibles complicaciones en el parto. Además se cuenta con incubadoras especiales para ayudar al crecimiento de bebés con bajo peso al nacer.

Estos cambios en la mutualista se suman a inversiones previas realizadas en años anteriores vinculadas a la emergencia, el CTI y block quirúrgico.

En lo concerniente al medio ambiente, se destaca que los episodios de olor desagradable han disminuido en su cantidad según lo manifestado por los entrevistados. De todos modos, algunos de ellos reconocen que el mal olor seguía invadiendo la ciudad, y tras algunas investigaciones del por qué se sucedían se llegó a la conclusión de que algunos de estos episodios, fueron provocados por la empresa OSE.

“Se descubrió un problema con el saneamiento y las piletas de OSE, en lugares específicos de la ciudad. En determinados barrios no hay un tratamiento adecuado sobre el tema. El vertido de desechos y el mal manejo de los mismos, estaba perjudicando al arroyo a donde iban a parar esos desechos y como consecuencia directa, al río Uruguay, donde desemboca dicho arroyo. Yo he denunciado esa situación”.

EDUCACIÓN

En este segundo monitor de 2016 se reafirma que uno de los principales cambios acontecidos en Fray Bentos se vincula al tema educativo, y tiene que ver con la implementación de cursos de la Universidad Tecnológica (UTEC). Como ya vimos en el semestre anterior vemos que la instalación de la Universidad Tecnológica le da un status más elevado a la ciudad atado al centro de formación y a las posibilidades de movilidad social que la educación tiene en el imaginario de los uruguayos.

El impacto potencial de este hecho aún no son claros para los entrevistados pero para todos representa una oportunidad positiva para la localidad y el departamento.

“Lo más relevante es el funcionamiento de la UTEC. Genera expectativas grandes. Carreras pensadas a futuro. Recién comienza y todavía no se puede medir el impacto pero es buenisima la idea e iniciativa”

La implementación de esta nueva oferta educativa de carácter terciario se vincula directamente por varios de los entrevistados a la actividad de UPM, y a sus necesidades de capacitación de jóvenes que luego puedan trabajar para UPM o sus empresas asociadas.

“Lo más notorio del año pasado, se ha dado en el ámbito educativo, por la puesta que se ha hecho de la creación de la UTEC: ha implementado carreras para que luego se pueda trabajar en la planta de UPM. Se desembarcaron nuevas tecnologías que acá no existían.

“Se mejoró la UTU. Hubo un campus de la UTU en donde se implementaron carreras nuevas y que llegaron prácticamente de la mano de los finlandeses, por su propia necesidad de generar gente preparada. Mecatrónica, Instrumentación y Control Ambiental, Tecnología de la información... son todas carreras que surgen a partir de ellos”

Además del efecto positivo que tiene en sí mismo la ampliación de la oferta educativa, se destaca que es un elemento dinamizador de otras actividades ya que tiene la capacidad ya no solo de arraigar a los jóvenes de la ciudad o el departamento, sino que puede hacer que vayan jóvenes de otros departamentos. Y esto puede tener efectos visibles en el corto plazo en sectores como el comercio, servicios y vivienda haciendo crecer la demanda de los mismos. En particular se destaca el rol de los jóvenes en la dinamización de sectores como el comercio de vestimenta y calzados, o los servicios de entretenimiento. Otros destacan como posibles efectos un cierto reordenamiento en la infraestructura de la ciudad ya que alguna gente va a acondicionar sus casas con el cometido de brindar alojamiento a los que en la ciudad se establezcan. Y esta fuente de crecimiento demográfico puede ser uno de los factores más visibles para que la economía de la ciudad se revitalice.

“El hecho de que la UTEC funcione, hace que venga gente. Hay chiquilines de todos los puntos del país que están viviendo en Fray Bentos. Ésto hace que la situación habitacional no se desvalorice. Los alquileres, desde que se implantó la planta, se han mantenido y hasta se han incrementado, ya que el movimiento de población ha crecido”.

“El edificio de la UTEC es lo más novedoso y relevante que ha sucedido en la ciudad. Genera muchas expectativas. El problema que se tenía antes en la educación, es que los jóvenes una vez que cumplían la mayoría de edad, se iban a Montevideo a estudiar, ya que la ciudad no tenía propuesta para ello. Esto hacía también de que la economía se enlenteciera puesto que son los jóvenes los que más gastan, ya sea en vestimenta, calzado, en salidas a restaurantes, boliches y demás entretenimientos. La persona mayor es más austera en ese sentido. Cuando

se termina el año lectivo y comienzan las vacaciones, la situación cambia ya que estos jóvenes regresan a la ciudad y le imprimen movimiento”.

En definitiva, todos los entrevistados coinciden en que el mayor cambio se sucedió en lo educativo y valoran de sobremanera el apoyo de UPM en este sentido, ya que promueve capacitación de la mano de obra y ofrece grandes chances de emplearla una vez terminado los estudios correspondientes.

CULTURA Y TURISMO

Para nuestros informantes, el patrimonio cultural de la ciudad y la promoción turística de la misma, así como también del departamento, van conjuntamente de la mano. La designación al Frigorífico Anglo como patrimonio cultural de la humanidad acrecienta el valor de la ciudad de Fray Bentos, la pone en el tapete y la deja a la vista del turista, ávido de conocer parte de la historia de nuestro país y puntos geográficos de una belleza natural excepcional. Así es como perciben nuestros entrevistados a su lugar de pertenencia.

Los entrevistados piensan en el turismo y en la explotación del mismo como la única salida económica viable y exitosa para la población y para el gobierno departamental en general. Esta creencia presente en los referentes consultados justificarían e incentivarían todas las inversiones que se realicen (tanto privadas como públicas) en nombre del progreso y crecimiento de la ciudad.

“Faltan ideas para invitar a los turistas a que entren en la ciudad. No se sabe acá aprovechar el tema de la historia. De cómo fue fundada la ciudad; en qué consiste la declaratoria de patrimonio de la humanidad... Nosotros siempre fuimos de tener un museo sobre la revolución industrial, que se sucedió acá. Fuimos la cocina del mundo. Estamos en los libros de Julio Verne. Por ejemplo, los soldados, durante las guerras comían el corned beef que se hacía acá”

Uno de los inconvenientes que notan para mejorar la trascendencia y visibilidad de la ciudad es la poca o nula voluntad del gobierno departamental a la hora de estudiar y apoyar algunas de las ideas o proyectos que le son presentados por parte de los propios ciudadanos.

Aquí se exponen algunos puntos de vista acerca de cómo se puede pensar el turismo y conectarlo con un circuito cultural y natural. A continuación se exponen algunas de las ideas que marcarían un antes y un después en la vida y promoción de este rincón del país, otorgándole una identidad renovada y permitiendo atraer una mayor cantidad de visitantes a lo largo de todo el año.

*“Actualmente, el turismo en nuestra ciudad, funciona los primeros 15 días de enero y con gente de acá. Esto es un gran debe. Hay que mejorar la oferta. Sólo a sol y playa es difícil de sostener el turismo. No hay nada aparte de eso. En el caso del balneario Las Cañas no existe inversión en él. Hace 20 años que está igual. (...) Una recomendación para que se lleve a cabo en la ciudad, es el tema de **implementar Termas** en Fray Bentos. Hace años se viene hablando de un proyecto termal. Es caro ya que no estamos en un corredor de aguas termales. Pero se ha hablado del termalismo, la posibilidad de hacer piscinas termales calentando el agua. Ésto sería un atractivo para todo el año”*

*“Otra de las innovaciones que necesita la ciudad, es la creación de una **terminal de ómnibus** con comercios como lo gente. Haría falta un **shopping** para que la gente pueda acceder como paseo, en los días lluviosos. No existe, a no ser el único cine de la ciudad, otro lugar atractivo y que se encuentre bajo techo”*

*“Los turistas vienen por la tranquilidad pero buscan movimiento también. El entretenimiento brilla por su ausencia. Faltan servicios. En lo gastronómico hay mucha oferta. (...) La planta de UPM y el personal finlandes que lo lleva adelante, están despegados en cuanto a la manera en la que viven y conciben la ciudad. Lo que me parece, es que a los finlandeses no los aprovechan como deberían. Acá, por ejemplo, faltarían buenas **termas**. Ellos son los especialistas en el tema. En el tema de los saunas saben mucho. Acá en la ciudad, tienen un club en donde establecieron saunas... A los finlandeses se los asocia con la madera en lugar de ver más allá e incorporar nuevos negocios y conocimientos.”*

*“Otra idea que propongo, es instalar un buen **hotel** y **termas** en el predio del Frigorífico Anglo y de esta manera el turismo crecería y sería una constante a lo largo del todo el año y no sólo en los meses de verano. Se le planteó al gobierno estas ideas pero están en otra. No aprovechan el conocimiento que tienen otros en distintas áreas. Más precisamente, a los finlandeses se los desaprovecha”*

FUNDACIÓN UPM

Tal como se ha mencionado en los monitores anteriores algo muy rescatado por los actores de la comunidad tiene que ver la Fundación UPM y el trabajo que lleva adelante. La percepción sobre su funcionamiento, sigue siendo más que óptima por parte de la sociedad fraybentina.

Las intervenciones de la Fundación se han dado en el orden de la educación, más precisamente, su aporte en la UTEC; en la salud, en el apoyo para obtener un tomógrafo para el Hospital de la ciudad en años anteriores; en la creación de viviendas y su posterior donación a la Intendencia para que ésta venda y se haga más accesible la obtención de la casa propia; la remodelación de la infraestructura de Fray Bentos, el arreglo de calles, el cambio de la iluminación a led, el acceso a la telefonía, el crecimiento económico en todos los rubros, entre otros aspectos, han marcado un antes y un después en la vida cotidiana de los fraybentinos. Cabe señalar que todos estos cambios se han dado paulatinamente, desde la implantación de UPM. Ninguno de ellos es propio de este último semestre.

7. SINTESIS FINAL

Es importante volver a señalar que los impactos de la planta han sido muy importantes para Fray Bentos y su zona de influencia en diferentes aspectos que se han contado a lo largo de las múltiples ediciones del presente monitor desde el año 2009.

Al igual que en el monitor anterior aparece una evaluación general que tiende a ser negativa respecto a la situación económica de la localidad. Y en particular se destacan los problemas en el sector de la construcción que es un gran dinamizador de toda la economía.

A pesar de esto en este último semestre analizado, se observa un ánimo un tanto más optimista por parte de los entrevistados de la coyuntura económica de la ciudad respecto al monitor anterior, aunque sin registrar cambios profundos. Este leve cambio en las percepciones se vincula a una mejora en la situación de Argentina y a la expectativa de cambios positivos en cuanto al aumento del turismo. Al mismo tiempo, se destacan las limitaciones de la ciudad y el departamento para generar una propuesta turística atractiva durante todo el año que permita desarrollar este sector visualizado como uno de los pocos con capacidad de desarrollo futuro. Se menciona la importancia de destacar aún más y poner en valor el patrimonio histórico de la ciudad para asociarlo a una propuesta turística

que pueda ser globalmente más atractiva. En este marco aparecen ideas vinculadas al desarrollo servicios termales en el departamento como un tema que se plantea a nivel local.

Pero el principal cambio destacado en el último año por todos los entrevistados tiene que ver con la educación, asociado a la instalación de la UTEC. Este era un cambio esperado por la localidad desde hace varios años, pero que se concretó en 2016. Y en esta última medición del monitor se recogen las percepciones positivas que tienen los referentes entrevistados en relación tanto a su efecto a nivel de las oportunidades de formación de los jóvenes locales como a los potenciales efectos que tendría para atraer a jóvenes de otros departamentos. Y en este contexto se sigue visualizando a UPM como unos de los principales promotores de este cambio tan positivo para la ciudad.

En lo que tiene que ver con la vivienda se menciona la instalación de una nueva fábrica en la ciudad dedicada a la producción de casas pre-fabricadas, y que han comenzado a desarrollarse en los últimos meses una mayor cantidad de soluciones habitacionales de estas características. Y en relación al tema de salud se destaca una nueva inversión de la mutualista Amedrin vinculada a nuevas salas de maternidad y servicios de cuidados neonatales.