



MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM

**SEGUNDO SEMESTRE
2017**

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1- INTRODUCCIÓN	4
2- OBJETIVOS.....	5
3- METODOLOGÍA	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS.....	7
4.1- SALUD.....	7
4.2- EDUCACIÓN.....	12
4.3- VIVIENDA.....	20
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO	21
4.5.- TURISMO.....	22
4.6- TRANSPORTE.....	24
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS	26
5.1- Indicadores de Población.....	26
5.2- Mercado de Trabajo	29
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo.....	31
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS	33
7. SINTESIS FINAL	39

RESUMEN EJECUTIVO

La edición del Monitor Social del 2017 correspondiente al segundo semestre del año no evidencia cambios significativos respecto al último monitor. Continúan destacándose las mejoras en términos culturales y educativos, las que parecen tener un impacto relevante en la oferta de servicios y de mano de obra. La UTEC se consolida como una institución referente para los fraybentinos, y a medida que se comienzan a ver resultados más palpables de su actuación la población local parece tener una evaluación de la misma que se ajusta más a las altas expectativas que se habían despertado cuando comenzó a funcionar.

Durante 2017 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento desigual: mientras que la tasa de actividad y la de empleo continúan su tendencia negativa que comienza en 2015, la tasa de desempleo muestra una disminución respecto al año anterior (probablemente asociado al aumento de desocupados desalentados que dejaron de buscar empleo). A nivel de las entrevistas se puede observar un aumento de la preocupación de los actores locales sobre la desocupación, y se menciona como lo más destacado en el último semestre de 2017 en este ámbito la mudanza y ampliación de personal contratado por parte de un Call Center.

El trabajo que se ha venido llevado adelante en lo que respecta a la dimensión cultural trae mejoras para el sector del turismo. Del primer semestre del 2017 a la segunda mitad del mismo año, la situación no ha variado demasiado en cuanto a la visita de la ciudad, pero si ha crecido la oferta cultural que ha servido como llamador. No obstante, se percibe que aún sigue faltando un buen plan estratégico para incentivar la infraestructura necesaria para brindarle al turista el confort que está buscando.

Los aspectos más críticos, desde la perspectiva de los entrevistados, continúan siendo el ámbito de la vivienda y de la salud en lo que respecta a la facilidad para acceder a horas disponibles de los profesionales. Tampoco se problematizan aspectos asociados a deterioros en las condiciones medioambientales.

1- INTRODUCCIÓN

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al segundo semestre del año 2017 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y en él se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- ✓ Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP)

- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)
- ✓ Actores Locales

Entrevistas en Profundidad

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación a las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

Se realizaron 10 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, medios de comunicación, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

4- DEMANDA DE SERVICIOS

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible. En otros casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no han actualizado los datos para 2017 se presenta el último dato disponible.

4.1- SALUD

En términos generales, vemos que luego de un largo período de crecimiento de usuarios del sector privado de salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En ese cambio se destaca un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente baja el número de afiliados al sistema mutual.

4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado

En el segundo semestre de 2017 aumentó la cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos con la inauguración en noviembre de una nueva policlínica en el Barrio Matto Grosso. Dicha policlínica surge del esfuerzo conjunto de los vecinos, ANEP, ASSE y la Intendencia, y permitió la instalación de un contenedor debidamente equipado en el predio de la Escuela N° 62. Esta policlínica contará en un principio con los siguientes recursos humanos aportados por ASSE: médicos, auxiliares en enfermería, partera y obstetra¹.

Otro cambio relevante a nivel de ASSE que se reporta es la disminución de 16 camas de internación respecto al año anterior debido a cambios en las modalidades de atención. Esos lugares de internación fueron sustituidos por internación en modalidad domiciliaria. Es decir, se cerró una parte del hospital que contaba con esa disponibilidad de camas, y el personal que atendía ese sector pasó a realizar las mismas tareas de modo domiciliario.

¹ <http://www.asse.com.uy/contenido/Junto-a-la-Comunidad-se-inauguro-en-Fray-Bentos-la-Policlinica-Matto-Grosso--10362>

Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Pública			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1º semestre	6	20200**	61	72
	2º semestre	6	20200**	61	72
2015	1º semestre	6	20200**	62	72
	2º semestre	7	23.283**	72	70
2016	1º semestre	7	20.000**	No reportado	67
	2º semestre	7	20.000**	No reportado	71
2017	1º semestre	7	No reportado	No reportado	71
	2º semestre	8	20.000**	No reportado	55

**Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín
 Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.
 Fuente 2008-2017: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios respecto a los monitores anteriores. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología
- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Geriátrica
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología

- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumenta levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios.

Sin embargo, en 2015 esta tendencia comienza a cambiar, y el último dato disponible estima la cantidad de afiliados a las 3 instituciones en aprox. 10.700 usuarios.

Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD

		Salud Privada			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
	2º semestre	3	12200	62	66
2011	1º semestre	3	12500	60	60
	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
	2º semestre	3	12800	60	64
2013	1º semestre	3	13000	61	66
	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
	2º semestre	3	10600	67	24**
2017	1º semestre	3	10670***	61****	25****
	2º semestre	3	10761***	No reportado	24****

*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

** Dato aportado por Amedrin

*** La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

**** Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2017: relevamiento Equipos MORI

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el semestre anterior.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

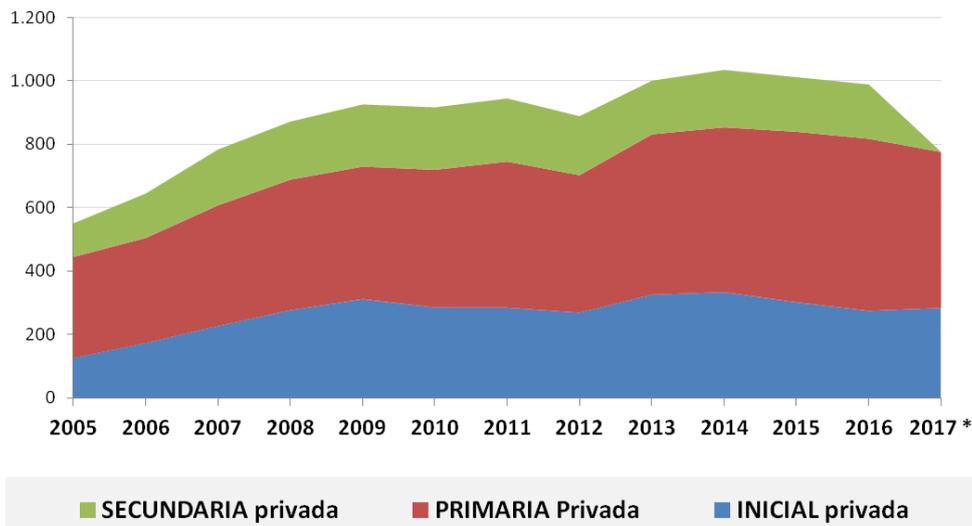
- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

4.2- EDUCACIÓN

Los datos observados en 2017 tienden a confirmar que la tendencia al crecimiento de la educación privada en Primaria y Secundaria se detuvo. En este contexto, la educación técnica sigue mostrando un crecimiento relevante de su matrícula en el departamento, y la formación docente no logra recuperar la cantidad de alumnos que tenía hace 5 años.

Por otra parte la UTEC se consolida como una institución referente para los fraybentinos, y a medida que se comienzan a ver resultados más palpables de su actuación la población local parece tener una evaluación de la misma que se ajusta más a las altas expectativas que se habían despertado cuando comenzó a funcionar.

Gráfico 0. Evolución de la matrícula de educación privada en Río Negro según nivel

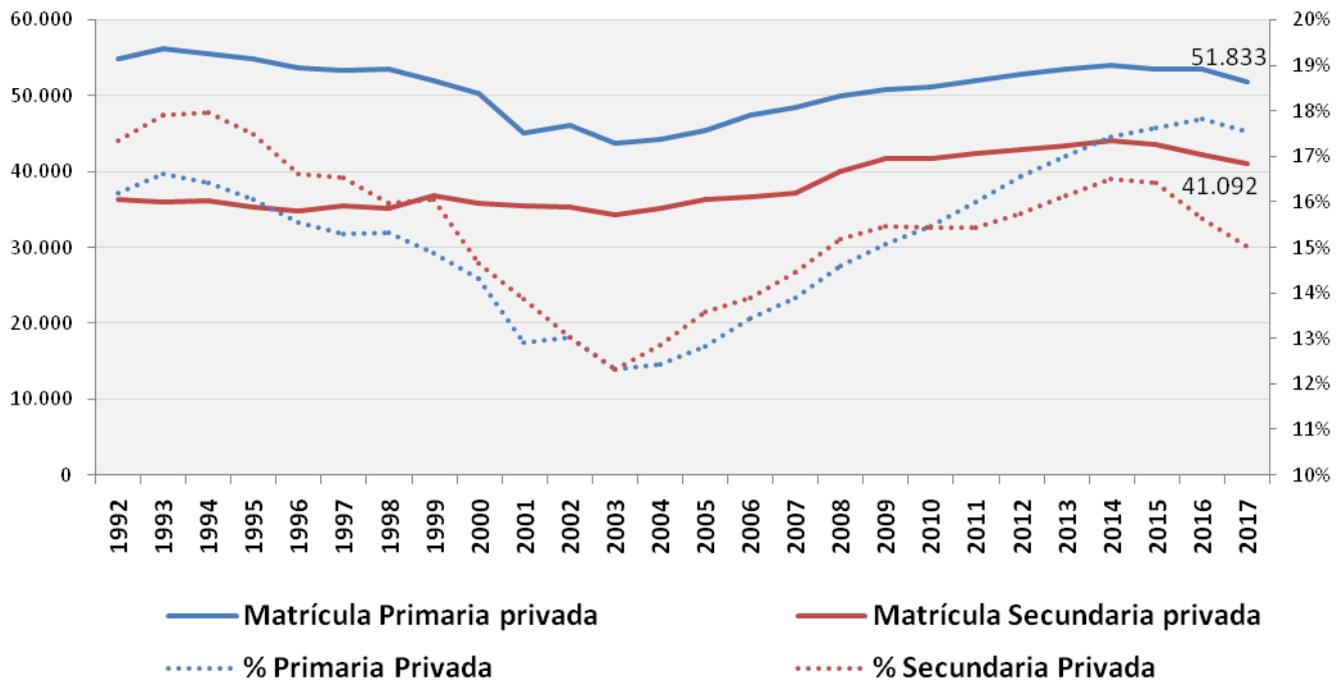


* El dato de matrícula privada de secundaria en 2017 publicado por ANEP presenta problemas de confiabilidad y por esa razón no se presenta
Fuente: Observatorio de la Educación (ANEP)

4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante tanto de la cantidad absoluta de alumnos de la educación privada como de la incidencia de la educación privada respecto al total de alumnos. Esto genera (junto al descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa a nivel nacional una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria, que se mantiene en 2016 y se profundiza aún más en 2017 según los datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 21% entre 2006 y 2016 (desde 6645 a 5275) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó más de 60% en ese mismo período (de 332 alumnos a 543). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en 2016.

Sin embargo, en 2017 esa tendencia se revierte y se observa una caída tanto de la matrícula privada a nivel de primaria como de la incidencia de la educación privada en la matrícula primaria en el departamento. A nivel de educación inicial se registra un leve aumento de la cantidad de alumnos en instituciones privadas, pero no se logran recuperar los niveles de matrícula de 2013-2014.

Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato
2004	6574	295	Sin dato	Sin dato
2005	6506	319	1970	126
2006	6645	332	1893	173
2007	6554	381	1838	227
2008	6412	412	1898	277
2009	6202	418	1947	312
2010	6003	434	1891	286
2011	5864	461	1994	285

2012	5680	434	1919	269
2013	5552	506	1892	326
2014	5390	520	1930	334
2015	5362	538	1925	302
2016	5275	543	1917	275
2017	5222	492	1866	284

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matrícula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2016 los datos muestran un incremento de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria como de Inicial. Al mismo tiempo la matrícula privada en Primaria e Inicial en la ciudad muestra un estancamiento desde 2015.

Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos

Año	Educación Pública	Educación Privada
2005	4634(*)	246(*)
2006	Sin dato	249(***)
2007	7673	405
2008	3808(**)	330(***)
2009	3094(****)	370(***)
2010	3632***	386
2011	3710***	428
2012	Sin dato	Sin dato
2013	3658***	510
2014	3550***	573
2015	3444***	456***
2016	3844***	444***
2017	No reportado	No reportado

(*)Incluye educación inicial y rural

(**)No incluye educación rural

(***)Incluye Ed. Inicial

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI.

Nota****: Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 61, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Y esos datos no han variado en los últimos años.

Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos

		Nº de establecimientos de educación inicial y primaria	
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2010	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2017	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**

*No incluye establecimientos rurales

**No incluye guarderías

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, N° 2 y N° 3). Y no se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2017.

Desde 2016 la ciudad dispone de 2 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles y el Colegio Fray Bentos (que en los últimos años incorporó este nivel a su oferta educativa).

Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	7	2	2	1
2006	8	2	3	1
2007	8	2	3	1
2008	8	2	3	1
2009	8	2	3	1
2010	8	2	3	1
2011	8	2	3	1
2012	8	2	3	1
2013	8	2	3	1
2014	8	2	3	1
2015	8	2	3	1
2016	8	3	3	2
2017	8	3	3	2

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

**Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

A nivel del departamento se observa un leve repunte de la matrícula pública para secundaria en 2017, pero no podemos establecer si eso se debe a un descenso de la matrícula en instituciones privadas o a una mayor tasa de retención de estudiantes de los liceos públicos. Eso se debe a que el dato oficial de ANEP respecto a la matrícula en liceos privados presenta problemas por lo que no se estiman confiables. Sin embargo, la tendencia de los años anteriores muestra una tendencia al estancamiento de la cantidad de alumnos en liceos privados.

Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
2005	4.385	106	2327	61
2006	4.284	140	1613***	100
2007	4.149	176	2154	124
2008	4.435	183	2089	125
2009	4.409	196	2176	Sin dato
2010	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2011	4.469	199	2300	Sin dato
2012	4.409	186	Sin dato	Sin dato
2013	4.298	169	2429	Sin dato
2014	4.025	181	Sin dato	Sin dato
2015	4.018	172	2175	115
2016	4.073	171	2100 (aprox.)	134 (estimación)
2017	4.141	Sin dato ****	2080 (aprox)	160 aprox.

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM / * No incluye datos del liceo N° 1

**** El dato oficial presentado por el Observatorio de la educación de ANEP plantea que son 55 los alumnos matriculados en 2017 en instituciones de educación secundaria, lo que claramente es un error ya que esa cifra por ser tan baja solamente podría corresponder a 1 de los liceos privados en el departamento. Por esa razón no se incorpora el dato en tabla.

A nivel de la ciudad puede observarse que la matrícula pública en secundaria experimenta un leve descenso entre 2013 y 2017 (pasando de 2429 a aprox. 2080 alumnos), mientras que la matrícula privada muestra un aumento en ese período que seguramente está asociado a la apertura del nuevo liceo en 2016.

4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad la oferta educativa a nivel de educación técnica y terciaria en Fray Bentos está integrada por 4 establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica UTU-CETP, la Escuela Agraria y la sede Sur-Oeste de UTEC.

En el caso de la UTEC, cuyo edificio se encuentra situado en el barrio Anglo, ofrece diferentes opciones de formación terciaria, tanto a nivel de grado universitario como de tecnólogo, en una diversidad de áreas que incluye: Mecatrónica, Logística, Tecnologías de la información y tecnologías biomédicas.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en

educación técnica (UTU-CETP) la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). En los años siguientes se puede observar que la matrícula de formación docente en el departamento logra recuperarse parcialmente, pero en 2017 apenas supera los 200 alumnos.

Y en el caso de la educación técnica la matrícula ha seguido aumentando: ya en 2016 la matrícula a nivel departamental vuelve a aumentar de manera relevante alcanzando los 1.819 alumnos. Los datos correspondientes a 2017 de educación técnica aún no han sido difundidos por parte del organismo, pero se espera que esa tendencia se mantenga.

Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro

	Matrícula Ed. Técnica	Matrícula Formación Docente
2005	1.462	441
2006	1.312	425
2007	1.305	299
2008	1.209	305
2009	1.329	339
2010	1.226	456
2011	1.272	438
2012	1.312	373
2013	1.478	326
2014	1.665	171
2015	1.682	214
2016	1.819	248
2017	Dato NO disponible	228

* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

Si analizamos el cambio de la matrícula de educación terciaria en el departamento entre 2014-2016 vemos que se registra un aumento de 9%, y esta cifra ubica a Río Negro apenas por detrás de Rivera y Maldonado como los departamentos con mayores aumentos de la matrícula en este nivel.

Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2014–2016)

DEPARTAMENTO	2016	2015	2014	Var. %
Rivera	3085	2964	2659	16%
Maldonado	4386	4484	3994	10%
Río Negro	1819	1682	1665	9%
Montevideo	35541	34947	33032	8%
Durazno	2018	1984	1885	7%
Florida	1715	1717	1617	6%
Lavalleja	1220	1187	1160	5%
Paysandú	4761	4932	4588	4%
Salto	4317	4310	4312	0%
Canelones	11774	12084	11895	-1%
Tacuarembó	2714	2874	2774	-2%
San José	3080	3314	3169	-3%
Artigas	3377	3113	3472	-3%
Colonia	3840	3525	3952	-3%
Treinta y Tres	1202	1225	1264	-5%
Cerro Largo	2987	3117	3267	-9%
Soriano	3196	3249	3517	-9%
Rocha	1501	1471	1727	-13%
Flores	726	843	864	-16%
Total general	92533	92179	89949	3%

Fuente: Reporte de Matrícula 2016, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo

A nivel de la ciudad de Fray Bentos debemos destacar que la Escuela Agraria alcanza una matrícula de 116 alumnos en 2016, mientras que en la Escuela Técnica se registraron 1027 alumnos. De los 1143 alumnos de educación técnica en la ciudad de Fray Bentos 490 de ellos corresponden a cursos de Media Básica, 551 son alumnos de educación Media Superior y 102 son de educación Terciaria.

4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos intercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares, pasando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011.

Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

Uno de los principales cambios en este aspecto en relación a los monitores anteriores se vincula a la apertura de un nuevo cine en la ciudad, el cine Movie Club Fray Bentos. Con la apertura de este nuevo cine Fray Bentos suma un nuevo espacio de esparcimiento y recreación a los ya existentes Cine Visión, Teatro Young, Teatro Sin Fogón, Museo Solari, Museo de la Revolución Industrial, Museo de Los Puentes, así como las salas de baile W, Ful Oil y Carajo Bar.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento en el departamento de Río Negro se presenta un resumen de la información en el siguiente cuadro:

Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro

		Cantidad de espacios de esparcimiento				
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
	2º semestre	1	4	14	5	6
2017	1º semestre	1	4	15	5	6
	2º semestre	2	4	15	5	5

Fuente 2008-2017: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // **Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // ***Sin funcionar

4.5.- TURISMO

4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en la actualidad).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2017 en la ciudad de Fray Bentos:

Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados

Tipo de servicio	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteles	4	6	9	9	9	9	9	9	9	9
Gastronomía	22 *	14**	14**	19**	21**	23**	24**	24**	Sin dato	Sin dato
Alquiler de Autos	2 ***	7	5	5	5	5	5	5	5	Sin dato
Transporte Inter departamental	4	7	6	6	6	6	6	6	5	5
Inmobiliarias	3	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato	8
Casas de Cambio	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5

* Incluye Nuevo Berlín

** Solo datos de Fray Bentos

*** No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2017 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2016.

4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Según el Directorio de Empresas y Establecimientos del INE en el año 2016 existían en el departamento de Río Negro 2578 empresas registradas. De ese total de empresas el 49% aparecen radicadas en la capital departamental (1272 empresas), el 37% se encuentra en Young (963 empresas) y 13% restante se distribuye en las demás localidades del departamento.

La distribución de las empresas del departamento según su tamaño y cantidad de empleados es similar a la registrada en el resto del país: el 84% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados),

14% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 2% son empresas medianas o grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 48 en este registro del INE y 7 eran clasificadas como grandes empresas.

Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa

	Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
RIO NEGRO	7	48	357	2166	2578
INTERIOR	218	2031	11958	73921	88128
TOTAL PAIS	864	5305	25663	142574	174406

Fuente: INE, Marco de empresas 2016.

A partir de esta misma fuente de información podemos ver que el principal sector está representado por el comercio ya que el 40% de ellas pertenecen a la sección “Comercio al por mayor y menor”. En un segundo nivel de relevancia, en cuanto a la cantidad de empresas, podemos ubicar a los sectores de Transporte y almacenamiento (14%) y la Industria Manufacturera (9%). El 4% de las empresas del departamento se vinculan al sector turístico (alojamiento y servicios de comida).

Cuadro 13b: Empresas del departamento de Río Negro según rama de actividad

Sección CIU Rev. 4 (INE)	%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	40%
Transporte y almacenamiento	14%
Industrias Manufactureras	9%
Otras actividades de servicio	9%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5%
Alojamiento y servicios de comida	4%
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4%
Construcción	3%
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2%
Enseñanza	2%
Información y comunicación	2%
Producción Primaria (agro, forestación, pesca, minería)	2%
Artes, entretenimiento y recreación	1%
Actividades financieras y de seguros	0,7%
Actividades inmobiliarias	0,7%
Total	100%
Casos	2578

Fuente: INE, Marco de empresas 2016.

4.6- TRANSPORTE

4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro y la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. Actualmente funcionan 4 empresas de transporte pasajeros que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país. A continuación se detallan las empresas, sus destinos y frecuencias:

Año 2017	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte	4	Agencia CUT	Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario	Diaria
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Sabelín)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
		Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA (Grupo Vittori)	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

Año 2017	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte Internacional	3	CAUVI	Buenos Aires	Diaria
		Agencia CUT	Gualeguaychú	Diaria
		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que en 2016 había casi 13.000 Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores registrados en la ciudad.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 46% de los hogares de Río Negro contaban en 2017 con al menos un auto o camioneta, lo que representa un leve aumento respecto al % registrado en 2015. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2017 a 54% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 8 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del Interior del país (aunque es similar al % registrado en los otros departamentos del litoral).

	Total PAIS		Total INTERIOR		Río Negro	
	2015	2017	2015	2017	2015	2017
% de Hogares con AUTO / CAMIONETA	42%	45%	44%	47%	44%	46%
% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR	33%	32%	49%	46%	59%	54%

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2017, INE

4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

	Superior	Medio	Inferior	Total
	Concreto Asfáltico	Tratamiento Bituminoso	Tosca	
Río Negro	226	89	140	455
Paysandú	167	225	23	415
Soriano	183	293	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP

(http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf)

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años. Si comparamos esos datos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

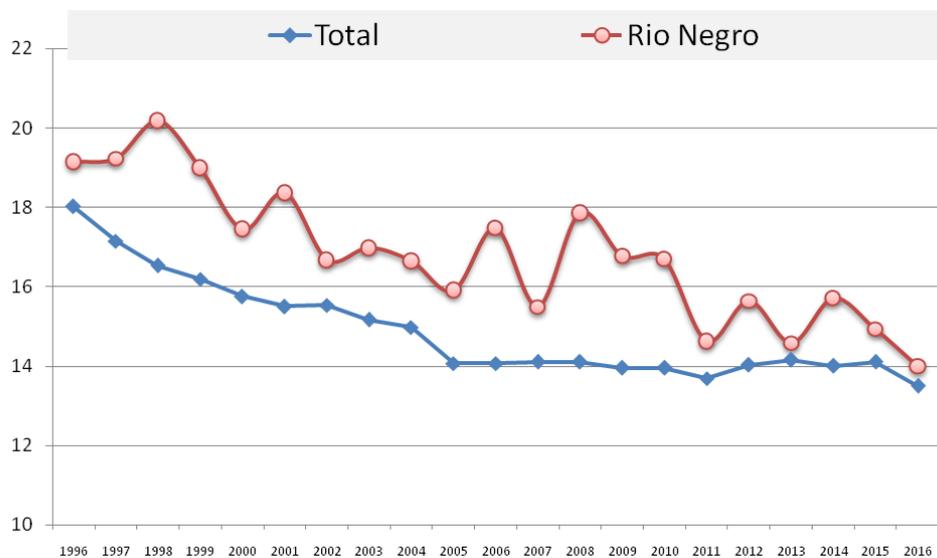
Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)

Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
		0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
Río Negro	54.765	9.065	9.907	7.149	7.682	6.378	5.584	4.433	2.989	1.359	219
Hombres	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
Mujeres	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
Urbana	49.553	8.241	9.049	6.488	6.946	5.678	4.950	3.984	2.727	1.285	205
Hombres	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
Mujeres	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
Fray Bentos	24.406	4.109	4.302	3.076	3.530	2.719	2.476	2.034	1.375	674	111
Hombres	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
Mujeres	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
Nuevo Berlín	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
Hombres	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
Mujeres	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
San Javier	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
Hombres	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
Mujeres	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
Young	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
Hombres	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
Mujeres	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
Menos de 1.000 habitantes	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
Hombres	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
Mujeres	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
Rural	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
Hombres	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
Mujeres	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

Según la última información disponible las tasas de natalidad del departamento vienen descendiendo desde hace más de 20 años: mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2016 esa cifra se ubicaba en 14. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay

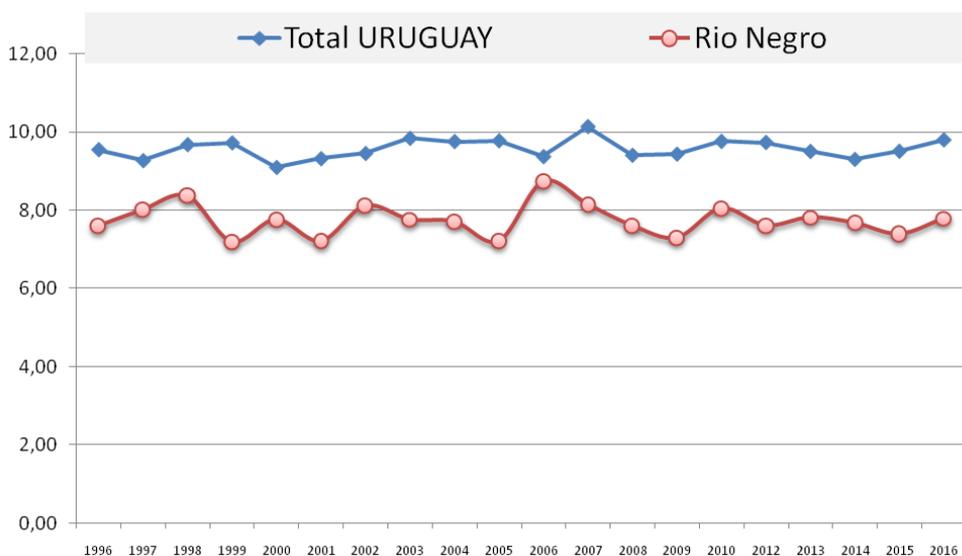


Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad en todo el periodo considerado son las más bajas de los departamentos cercanos, y más bajas que en el promedio del país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,8 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2016 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

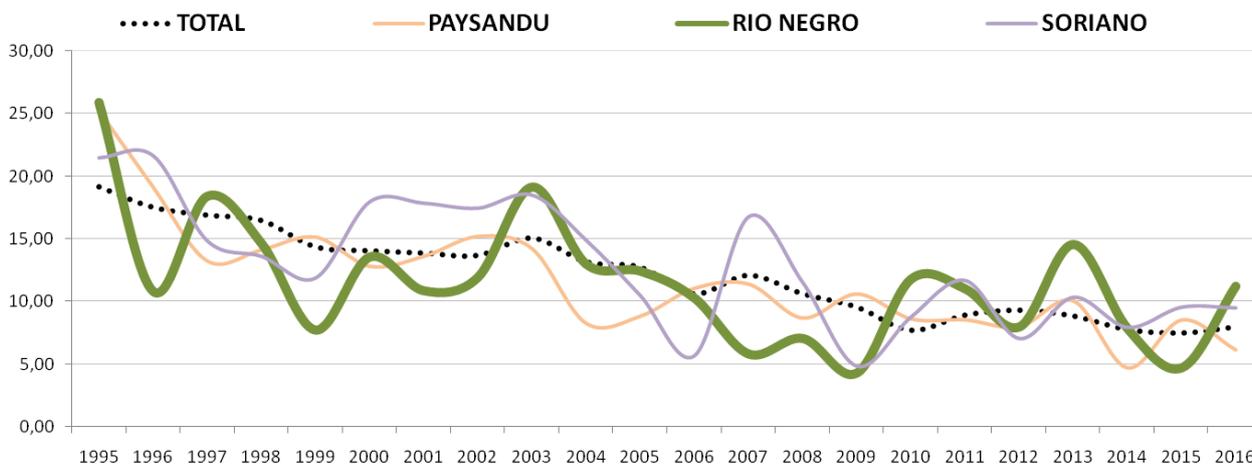
Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud Pública

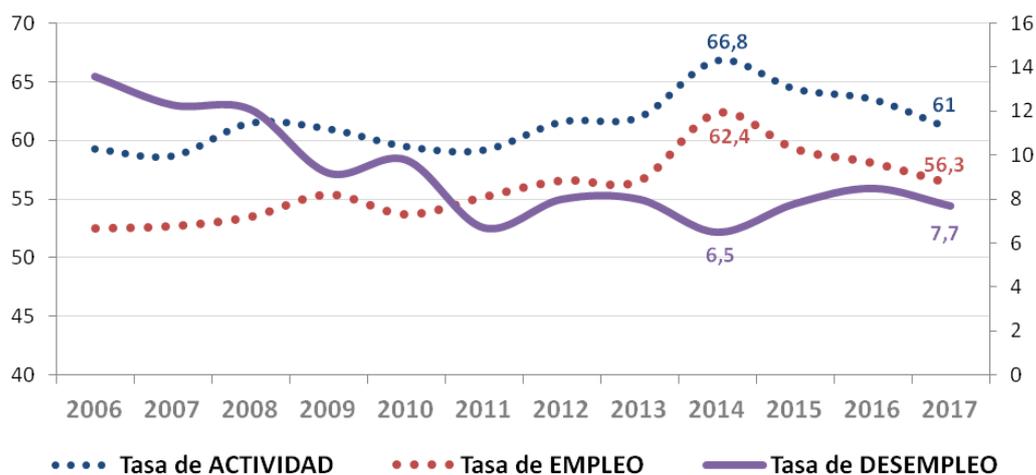
Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. En 2014-2015 se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009. Sin embargo, en 2016 este indicador tiene un aumento relevante y supera a los departamentos limítrofes con los que lo comparamos.

5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2017 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento desigual: mientras que la tasa de actividad y la de empleo continúan su tendencia negativa que comienza en 2015, la tasa de desempleo muestra una disminución respecto al año anterior.

Gráfico 5. Evolución de Indicadores de Mercado de Trabajo en Río Negro



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2017 la tasa de actividad a nivel nacional cae 0.5 puntos porcentuales (pp) y se ubica en niveles del año 2010. Los datos para el departamento de Río Negro marcan un descenso aún más pronunciado que el que se observa para todo el país, bajando 2.5 pp respecto al año anterior y acumulando un descenso de 5.8 pp.

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	51,5	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5	61,0
Montevideo	61,3	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8	65,2
Interior	57,8	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8	61,4
Total País	59,6	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4	62,9

Fuente: INE

Este importante descenso de la tasa de actividad departamental ubica a Río Negro por debajo del total del Interior, y se aleja un poco de los departamentos con mayor nivel de actividad.

5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) refleja un nuevo descenso a nivel nacional en 2017, y continúa la tendencia descendente desde 2014. Y esa caída del nivel de empleo es un poco más pronunciada en el departamento de Río Negro que en el resto del país.

Al contemplar las tendencias de actividad y empleo debemos destacar que la tendencia de desaceleración de la actividad económica del departamento observada en los últimos 3 años tiende a profundizarse durante 2017, a pesar de que sigue teniendo niveles mayores a los observados en la década anterior.

Evolución de la Tasa de empleo

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	63,7	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1	56,3
Montevideo	52,8	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4	59,9
Interior	50,1	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1	56,7
Total País	51,5	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4	57,9

Fuente: INE

5.2.3.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos de actividad y empleo, la tasa de desempleo a nivel nacional sufre un muy leve aumento respecto al año 2016 (0.1 pp), pero acumula un aumento de casi 3 pp desde 2011 para ubicarse en 7.9% en 2017.

Sin embargo, a nivel de Río Negro podemos observar que en el último año hay una mejora de este indicador que pasa de 8.5% a 7.7% en 2017. Teniendo en cuenta las tendencias de actividad y empleo vistas anteriormente, una posible explicación de este dato de desempleo puede vincularse a un aumento en el último año de la proporción de personas que hayan dejado de buscar empleo desalentadas con sus perspectivas de inserción en el mercado laboral.

Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Río Negro	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5	7,7
Montevideo	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2	8,2
Interior	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6	7,7
Total País	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8	7,9

Fuente: INE

5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera, transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

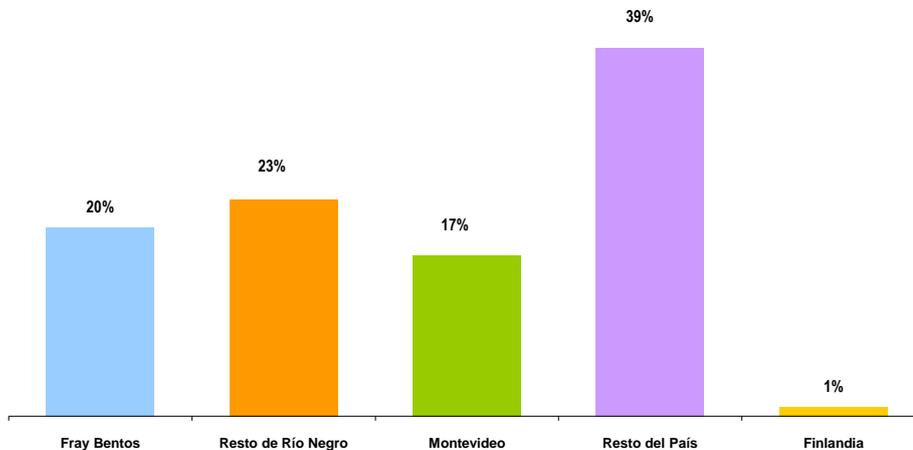
Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1º semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1º semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1º semestre 2015	800
2º semestre 2015	800
1º semestre 2016	Sin dato
2º semestre 2016	Sin dato
1º semestre 2017	Sin dato
2º semestre 2017	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.
Fuente: UPM.

Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

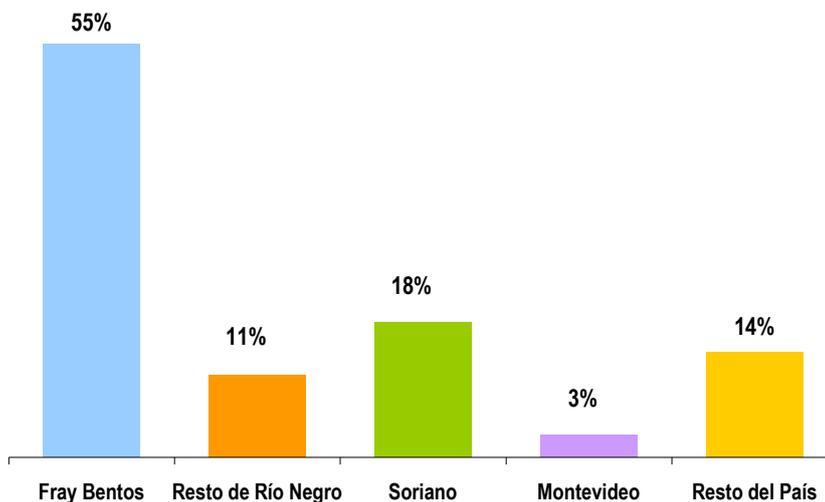
Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



Fuente: UPM

El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

Trabajadores por lugar de residencia (%)



Fuente: UPM

Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

En este apartado se presenta información vinculada a las actividades antrópicas del Departamento. Como es de rutina, el objetivo del capítulo es conocer las percepciones de los actores locales sobre cambios y continuidades a partir de la instalación de la planta en diversas dimensiones vinculadas al desarrollo económico y social local. Como criterio general, se hace hincapié en los cambios percibidos a partir del último monitor.

El diseño metodológico prevé como técnica de relevamiento la entrevista en profundidad² que es aplicada a referentes sociales pertenecientes a diferentes sectores de actividad en la ciudad. En las mismas, se contemplan percepciones sobre temas sociales y económicos pero también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Los actores que acceden a brindar su opinión corresponden a diversas organizaciones y sectores productivos. Y a su vez, también se ha entrevistado a los responsables de la gestión en el área de la salud, educación, cultura y transporte de diferentes instituciones públicas y privadas del departamento.

Se utilizó como guía de dichas entrevistas, la pauta aprobada anteriormente para los monitores realizados en el pasado. Las entrevistas se llevaron a cabo entre el 12 y el 23 de marzo del presente año.

Desde la percepción de los actores entrevistados, el departamento y en particular la ciudad no presentan cambios de relevancia. Tanto el funcionamiento como la dinámica social han permanecido de forma similar a la última medición. No obstante, la infraestructura está inserta en un proceso de cambio, presenta detalles que favorecen y embellecen la ciudad a pesar de que su vida económica es cada vez más austera.

6.1.1- Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

La actividad económica registrada en los últimos monitores no ha variado significativamente en los últimos seis meses del 2017. Por esta razón, esto trajo aparejado el crecimiento de la población desocupada. En varias de las entrevistas realizadas existe esta percepción y aparece referenciada con una carga de preocupación. Como ya se mencionó en informes anteriores, el impacto vinculado a las obras de construcción ya son casi inexistentes de la perspectiva de los consultados, tanto en los trabajos dentro de la planta de UPM como en la intervención edilicia de la ciudad, como lo fue la construcción de la Fábrica de Alimentos Fray Bentos.

Buena parte de los emprendimientos gastronómicos de pequeña escala que habían generado cierto dinamismo para los entrevistados han desaparecido. Esta desaparición se adjudica desde el sentido común a la “alta competencia” así como a los costos de tener comercio abierto que terminan siendo mayores que los ingresos que el comercio genera. Por esta razón, la población se ve en la necesidad de salir a la búsqueda de empleo:

² En cada Monitor se busca entrevistar a informantes de diferentes sectores con el objetivo de representar cualitativamente las visiones de los diferentes actores e incluso, a partir de los hallazgos también se amplía o cambia el espectro de actividades a cubrir. En el cuerpo del informe se utilizan frases en cursiva que tienen como finalidad ilustrar los conceptos que se están presentando.

“Fueron 6 meses duros en lo económico. La gente se queda sin dinero más pronto que tarde. Los primeros 10 días del mes, hay movimiento. Después, está todo muy quieto. El dinero no alcanza.”
(Referente de empresa de seguridad)

“En estos últimos años no hubo grandes cambios. Separando zonas, en el caso de Young, la ciudad se ve influenciada por los vaivenes industriales. Fray Bentos está en una esquina y acá no hay barraca de granos ni nada; ni suelos... nada relacionado a la agricultura y a la ganadería. Está estancada porque no tenemos incidencia rural para nada. Todos los reclamos (por tema autoconvocados) que se ven hoy día en el país, Fray Bentos no los sufre. La gente que sigue trabajando acá, tiene un nivel económico aceptable a pesar de que los sueldos son iguales durante todo el año. Vivimos mucho mejor que antes pero a no ser de que cambie el turismo, de que cambie el puerto -hay perspectivas de que marche mejor-, acá no se avizora buena cosecha, ni tampoco sufrimos malas cosechas...” (Integrante asociación empresarial).

“Durante la parada de la planta se generan empleos colaterales... A principios de mes, el movimiento en la ciudad es mayor y en la segunda quincena decae. Esto pasa en todos lados y en todo orden. No sólo en Fray Bentos” (Empresario).

Esta preocupación por el empleo se refleja también en la percepción de aumento de la solicitud de empleo particularmente entre los jóvenes. En este contexto se destaca que el call center Corefone en el último semestre aumentó la cantidad de personal contratado (especialmente jóvenes) y mudó sus oficinas al centro de la ciudad. Este cambio generó que la empresa fuese más visible para varios de los consultados y por esta razón algunos de ellos la mencionan como una empresa nueva.

“Yo trabajo en un call center nuevo que se estableció en el centro de Fray Bentos. Hasta los 25 años, separando la población por franja etaria, existe una gran desocupación. Es mucho el volumen de gente que va a mi trabajo, al call center, a pedir empleo. En cuanto al sector de jefas de hogar, o una familia tipo, tienen su trabajo pero siempre están relacionados al sector servicios. No hay otra industria que no sea UPM para emplearse y la gente no se vuelca al agro tampoco. Se vuelca más a formarse como profesionales, se estudia para ser contador, abogado o escribano... Luego, muchos se emplean en la Intendencia o en otros empleos públicos. Por otro lado, hay una gran parte de la población asociada a la logística vial. Todo lo que es transporte en general y ofrecen sus servicios a la planta. Explotan esa oportunidad”
(Integrante de Asociación Civil).

Los informantes destacan las acciones vinculadas al emprendedurismo por parte de los habitantes que han optado por la realización de trabajos de manera independiente y en donde el gobierno departamental, según los testimonios recabados, apoya e incentiva monetariamente.

“Hay mucha desocupación. La gente se nuclea en proyectos de emprendedurismo. Por la crisis se trabaja en prestaciones de servicios como jardinería, empresas de limpieza, cooperativas laborales. Exploran el rubro gastronómico aprovechando los productos que hay en la zona como lo es el Corned Beef, la soja... Hay un plan de gobierno que es sobre semillas y la posibilidad de acceder a préstamos normales. Otro plan de gobierno, es el de descontar el IVA de los materiales, para aquellos emprendedores nuevos”. (Periodista).

6.1.2.- Principales impactos percibidos de UPM

VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA

Volviendo a insistir en lo medular de esta dimensión en lo que hace a los impactos generados durante el proceso de instalación de la empresa UPM, en particular en términos del sector inmobiliario cabe señalar que durante el año 2017 la construcción estuvo en receso y por ende, las obras habitacionales quedaron detenidas. A pesar de esta situación, se referencia, en las entrevistas realizadas, que la Intendencia tiene en la demanda asociada a la necesidad de viviendas accesibles para ser prontamente habitadas y ha emprendido acciones al respecto:

“La vivienda la financia la banca privada actualmente. La intendencia ha colaborado mucho en la vivienda social, en las cooperativas. Ha colaborado mucho con terrenos, con servicios. De esto se ha hecho cargo la Intendencia y lo sigue haciendo.” (Empresario)

“En el orden habitacional, se ha dado mucho, hacia finales del 2016, la vivienda prefabricada. Sobre todo a lo largo de la ruta Puente – Puerto. Allí se observan muchas empresas constructoras extranjeras y algunas nacionales”. (Periodista)

Vuelve a emerger el precio de los alquileres como un tema relevante para los entrevistados. El crecimiento en la demanda de viviendas, hizo que el valor de las mismas creciera de manera muy notoria tanto en lo que refiere a la compra como al alquiler.

SEGURIDAD

La ciudad continua vivenciándose como segura pese algunos hechos puntuales. Se suceden algunos robos, pero no delitos violentos lo cual ayuda a reforzar la vivencia anteriormente descripta. Los actores señalan que a “pesar” de la encontrarse la ciudad y el departamento atravesando una situación adversa en términos económicos esto no se ha visto reflejado en el aumento de delitos relación que el conocimiento popular tiende a establecer.

Sin embargo, lo que sí sucede –al igual que en el resto del país- tiene que ver con los delitos de Violencia Doméstica. Se afirma que durante la segunda mitad del año pasado, ha crecido el número de víctimas, la gran mayoría de ellas mujeres.

“La seguridad ha cambiado. Ya no es una ciudad de puertas abiertas. No sé a qué se debe. Creció la ciudad y se iba a dar. Lo que sucede ahora que antes no pasaba, son las rapiñas. Ahora hay que tener un poco más de cuidado pero no es algo que pase todos los días. Cuando sucede es la noticia del mes. De todos modos, todavía se puede salir...” (Integrante de Asociación Civil).

“Los barrios nunca fueron irregulares o inseguros. Si hubo barrios pobres. Asentamientos nunca hubo. Ni siquiera en la época de la construcción hubo desorden en la ciudad”. (Integrante Asociación Empresarial).

SALUD Y MEDIO AMBIENTE

En lo que se refiere a las instituciones prestadoras de servicios de salud lo que surge sobre estos últimos meses de las entrevistas realizadas, son problemas asociados a la facilidad para conseguir hora con los especialistas: *“es la falta de presupuesto para la salud pública y la demora en conseguir consulta con los especialistas”* (Periodista)

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura. En relevamientos anteriores, se mencionó que el sistema de FONASA, si bien incluye nuevos beneficiarios al Sistema Integrado de Salud, trae consigo, la demora en la obtención de números para consultas médicas especializadas. Esto no ha cambiado respecto al monitor anterior y aparece vinculado al punto descripto anteriormente.

En lo que concierne a la planilla de médicos especialistas, ha variado. Se han incorporado otras especialidades asociadas a la creación de la Policlínica de colágeno en ASSE.

En lo que respecta al medioambiente, en este monitor los entrevistados vuelven a mencionar el fuerte olor proveniente de la planta en el momento en el que se está “limpiando”. Este aspecto ha sido recurrente en todos los informe pero no se ha marcado un mayor énfasis en estos últimos meses. Tampoco se ha visto, por los entrevistados, un desmejoramiento ni en la calidad del agua, ni cambios en la composición del suelo. La contaminación sonora tampoco es mencionada. Más allá de que la ciudad ya incorporó la presencia de la fábrica, los entrevistados son muy específicos al decir que no ha modificado, al menos significativamente, el medio ambiente. De todos modos, se han tomado ciertos recaudos en el consumo de agua. Se toma sólo la que viene embotellada.

“Los cambios en el medio ambiente no se notan. Creo que todos esperábamos un impacto más grande y la verdad que no. Creo que los pescadores que están en la vuelta, depredan más que los desechos que ellos pueden tirar al río. Contaminación sonora no hay. Visual tampoco. Olfativa tampoco. No se ven gases o humo, ni se sienten olores diferentes a los que se habían avisado. En este sentido, no he visto cambios. Cuando la planta para, ellos avisan. Cuando necesitan más materia prima, madera para la caldera y cuando el flujo de tránsito de camiones aumenta, también avisan. Lo hacen por sus propios medios. Entonces a esta altura ya estamos todos acostumbrados. Ya un mes antes, sabemos que la planta se empieza a mover o a parar su producción. Durante la parada, la gente se empieza a mover para encontrar alguna changa, digamos. En la parada, ya se sabe que es en ese momento, en donde se va a sentir un poco de olor. Por este motivo, no he visto a nadie como enojado”. (Integrante de Asociación Civil)

“Hay más conciencia de lo que sucede o puede suceder. Ha habido eventos de olor. No han sido muy frecuentes ni muy intensos. Los controles se hacen. Si bien se está alerta, el efecto no ha sido tan repentino y tan grave como se imaginaba”. (Integrante de Asociación Empresarial)

EDUCACIÓN y CULTURA

Queda de manera más que evidente, que los grandes cambios de estos últimos años, se han dado a nivel educativo y cultural. Todos estos cambios han venido de la mano de la instalación de la planta en la ciudad. Si bien los cambios han sido paulatinos, los fraybentinos se han ido acostumbrando y mirando con buenos ojos estos logros y reconocen a los mismos, como fortalezas para seguir viviendo en la ciudad. Manifiestan expectativas positivas sobre la capacidad de iniciativa y acción de los habitantes, lo cual sumado a las inversiones puede generar un mayor desarrollo local.

La UTEC se destaca como una institución relevante en la ciudad y es visualizada como un actor que permitirá la mejora de la capacitación de la mano de obra de la región a través crecimiento del stock de profesionales en la región. Esta concepción no ha variado en el último semestre de 2017:

“La UTEC está calando muy hondo. Ha crecido notablemente la matrícula para los diferentes cursos. Dota un polo de educación importante en la ciudad. La instalación de la planta y a su vez de la UTEC, como instituto de formación, ha dado paso a que se crearan nuevos cursos y orientaciones en los Liceos, al menos en el Liceo N°2. Tras una visita a la planta, alumnos de este liceo, quedaron tan enganchados, que mostraron interés en que se formase un bachillerato que conste de un 5to año Científico y un 6to de Ingeniería en el turno nocturno. Este bachillerato se hace en el Liceo Departamental, ya que los liceos de la ciudad sólo dictan hasta cuarto año. Anteriormente, el Liceo Departamental tenía dos orientaciones, Humanística y Biológica. Faltaba la parte Científica, Nosotros movimos acá, elevamos una nota. La misma está en evaluación, está en proceso. Lo están estudiando. Pero nos adelantamos, ya que el próximo año, ya estaríamos conformando un grupo interesado en ese área. Todo esto, es para formar estudiantes calificados para ingresar a la UTEC. Hallamos 25 alumnos interesados en que se abra esa orientación. La idea es prever situaciones y que no nos vuelva a tomar por sorpresa”(Funcionario Municipal)

En términos generales, se destaca una mejora sustantiva en lo que hace a la capacitación de la mano de obra a partir de todas estas iniciativas que es consensuada por los actores entrevistados.

En términos culturales se destaca la actividad de la Fundación UPM desde los inicios. Se mencionan las líneas de desarrollo cultural de las artes escénicas y la danza mediante el trabajo conjunto con el estado: *“Colaboran fuertemente con las organizaciones del estado y otras particulares para traer espectáculos de altísimo nivel, como lo es el Sodre”* (Funcionario Municipal)

También se menciona el trabajo de la Fundación con algunas poblaciones vulnerables básicamente los adolescentes, que tenían algunas dificultades de acceso a la educación: *“Ha trabajado particularmente con UTU, estudiando propuestas específicas para estos alumnos. Destaco un curso de formación profesional básica, en Mecatrónica y todo lo relacionado a lo forestal, que captó, en su momento, a estudiantes jóvenes del medio rural, que por diferentes motivos, no estaban estudiando. Esto sirvió para que se aboquen de lleno a lo laboral ya que un maquinista o cualquier operario, debe tener un conocimiento básico de la máquina que hará funcionar”* (Funcionario Municipal)

En lo deportivo, los entrevistados también destacan el trabajo realizado por la Fundación UPM: *“Se ha vinculado mucho en el fútbol infantil, no solo en Fray Bentos sino en todo el departamento. Además de integrar a los jóvenes en actividades específicas dentro del deporte”* (Funcionario Municipal)

TURISMO

El trabajo que se ha venido llevado adelante en lo que respecta a la dimensión cultural y que ha sido señalada en monitores anteriores, junto a estos cambios a nivel educativos trae mejoras para el sector del turismo: *“En cuanto a lo cultural, se está tratando de revalorizar la ciudad. Se están haciendo inversiones. El muelle está siendo restaurado. La zona del Anglo es iconográfica; se reconstruye el muelle, la chimenea del frigorífico y el propio frigorífico Anglo. Se quiere, mediante modelos, modernizar el lugar e integrar toda la zona. Construir el pasado no sólo para que la gente vaya y visite, sino para que se sienta parte. Todo éste, hace que el turismo sea atractivo”* (Responsable Centro Educativo).

La designación del Frigorífico Anglo como patrimonio cultural de la humanidad, ha colocado la atención en la ciudad tanto a nivel nacional como internacional:

“El nombramiento del frigorífico Anglo, es importantísimo. Con el tiempo se le dará mayor notoriedad a nivel nacional e internacional. Es un proceso. Eran ruinas que hay que reconstruir, hacer que reflote la zona como un lugar turístico – histórico, pero que también, esté inmerso dentro de un polo educativo. En la zona se encuentra el edificio de la UDELAR, la UTU. La zona se convierte en un polo educativo interesante (...) La idea es que la zona, sea un espacio vivo y no sólo de turistas que van a un museo a mirar...” (Entrevistado del sector público)

No obstante, según las entrevistas realizadas aún sigue faltando un buen plan estratégico y logístico, para implementar e incentivar la infraestructura necesaria para brindarle al visitante, el confort que está buscando:

“El material está. Las condiciones están. Falta una política que las apoye y las desarrolle. El turismo nuestro era netamente argentino y de verano. Las Cañas era la mitad de argentinos. Antes el turista se quedaba más tiempo. Venía, alquilaba casas, compraba acá... Iba y venía a trabajar, teniendo su lugar de estadía en el departamento. Con el tema de los cortes, la baja se sintió. Si bien este último verano ha venido mucha gente, todavía no se alcanzaron las cifras de años atrás”(Representante Asociación Empresarial)

Del primer semestre del 2017 a la segunda mitad del mismo año, la situación no ha variado demasiado en cuanto a la visita de la ciudad, pero si ha crecido la oferta cultural que ha servido como llamador:

“Ha crecido la propuesta cultural. Hay más obras de teatros por ende, más teatros funcionando. Hay dos en la ciudad y los dos reciben gente (...) El frigorífico Anglo se podría explotar un 100% más. No hay servicios anexos. Una persona va a hacer una recorrida al Anglo y afuera la está esperando gente de Mercedes y se lo lleva para su ciudad a que recorra. Lo llevan a un viñedo... Nos hace falta eso... Lo sacan de acá y no consume acá. Se quedan a dormir en otro departamento. Nosotros tenemos todo para brindar esos servicios, por eso deberíamos explotar más la ciudad. Faltan servicios de baño, confitería... Explotar más el casco histórico con sus museos y sus réplicas de épocas de reyes. La plaza Constitución que tiene la réplica del quiosco de la Reina Victoria...” (Representante Sociedad Civil)

7. SINTESIS FINAL

No surgen cambios significativos respecto al monitor del primer semestre de 2017. Continúan destacándose las mejoras en términos culturales y educativos las que parecen tener un impacto relevante en la oferta de servicios y de mano de obra. Los aspectos más críticos, desde la perspectiva de los entrevistados, continúan siendo el ámbito de la vivienda y de la salud en lo que respecta a la facilidad para acceder a horas disponibles de los profesionales. Tampoco se problematizan aspectos asociados a deterioros en las condiciones medioambientales.