



# **MONITOREO SOCIAL ÁREA DE INFLUENCIA DE UPM**

**SEGUNDO SEMESTRE  
2018**

## INDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
1- INTRODUCCIÓN.....	4
2- OBJETIVOS.....	5
3- METODOLOGÍA.....	5
4- DEMANDA DE SERVICIOS.....	7
4.1- SALUD.....	7
4.2- EDUCACIÓN.....	12
4.3- VIVIENDA.....	20
4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO.....	21
4.5.- TURISMO.....	22
4.6- TRANSPORTE.....	24
5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS.....	26
5.2- Mercado de Trabajo.....	29
5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo.....	32
6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS.....	34

## RESUMEN EJECUTIVO

La edición del Monitor Social correspondiente al segundo semestre de 2018 arroja los siguientes resultados:

Se continúa percibiendo por parte de los habitantes de la ciudad una creciente preocupación en torno a la situación económica local y nacional y el mercado de trabajo. Estos perciben como aspectos críticos las pocas oportunidades de empleo sobre todo para aquellas personas con bajas calificaciones y el aumento constante del costo de vida. El discurso en torno al mercado de trabajo se condice con los datos oficiales dado que para 2018 la cifra de desempleo para el departamento aumenta en 2,6 puntos porcentuales con respecto a 2017, ubicándose en 10.3%, cifras similares a 2010.

En relación a esto, continúa la tendencia al estancamiento del aumento de la matrícula en salud privada y un aumento los usuarios de ASSE.

En materia de educación, se hace mención al éxito del programa Uruguay Estudia por parte de las autoridades departamentales, el cual ha logrado exitosamente reducir la deserción estudiantil en secundaria. Por otra parte, la UTEC se sigue consolidando en el medio y se hace referencia a estudiantes de otras ciudades del país que se radican en Fray Bentos para cursar. Se menciona también, la inauguración de un aula digital en Pueblo Grecco por parte de la Fundación UPM.

En cuanto a la oferta de esparcimiento no se perciben nuevas actividades, pero se menciona la realización del Mundialito UPM realizado con motivo de los 10 años de la planta, en el cual participaron 450 niños y niñas de todo el departamento. Actividades como estas son valoradas muy positivamente por los habitantes de la ciudad dado que los mismos expresan que la oferta de esparcimiento es relativamente pobre en el departamento.

En relación al medio ambiente aparecen preocupaciones en relación a la presencia de coliformes en las playas de todo el departamento. Situación que llevó a la presencia de banderas sanitarias en las playas perjudicando la perspectiva de la actividad turística. Este hecho no parece ser relacionado a la presencia de UPM en la zona.

## **1- INTRODUCCIÓN**

El presente informe forma parte del Monitoreo Social solicitado por la DINAMA a la empresa UPM (anteriormente BOTNIA) a instancias de la Autorización Ambiental Previa. Corresponde al primer semestre de 2018 y presenta información de un conjunto de indicadores sociales, demográficos, económicos, entre otros, y la evolución de los mismos desde el 2005 a la fecha en base a la información disponible en diferentes fuentes de información nacionales.

El informe se estructura de acuerdo a la información solicitada por el organismo referido. Luego de repasar los objetivos del estudio y los lineamientos metodológicos, en un primer capítulo se presentan los resultados vinculados a la Demanda de Servicios. En ese apartado se incluye información sobre educación, vivienda, espacios de esparcimiento, turismo, transporte de pasajeros, y otros datos de interés.

En un segundo apartado se presentan diferentes indicadores socio demográficos acotados a la zona de influencia, entre los que se incluyen indicadores de población, mercado de trabajo y movilidad de la fuerza de trabajo.

En tercer lugar, se expone un resumen de las Actividades Antrópicas. Este bloque incluye la información generada a través de las entrevistas con diversos actores locales de la ciudad de Fray Bentos, y en él se hace referencia a cambios percibidos por los actores locales a partir de la instalación de UPM en la zona.

## 2- OBJETIVOS

El objetivo general es la elaboración del Monitoreo Social Semestral requerido en la Autorización Ambiental Previa otorgada por la DINAMA a la empresa UPM.

Específicamente el estudio pretende:

- Establecer la base socio- demográfica de la población de la zona de influencia de UPM, indagando particularmente las migraciones laborales y no laborales así como en la composición por sexo y edad de la población según las estimaciones existentes.
- Monitorear la situación y evolución de la demanda de servicios sociales en los sectores de salud, educación, vivienda, esparcimiento, comercio, alimentación, turismo y transporte, relacionándolos con los valores observados en la Línea de Base y en el año 2000.
- Monitorear la situación y evolución de los diferentes factores antrópicos y particularmente a los factores que hacen relación al empleo y al desarrollo local.

## 3- METODOLOGÍA

La estrategia metodológica diseñada estuvo basada en distintas fuentes de información, primarias y secundarias así como en técnicas de investigación que pretenden ser complementarias. En este sentido, el monitoreo se vale de la sistematización y el análisis de un conjunto amplio de información secundaria proveniente de distintas fuentes oficiales y de entrevistas en profundidad realizadas a un grupo de actores locales de la ciudad de Fray Bentos. A continuación se especifican ambos componentes.

### Información Secundaria

Se realizó una sistematización y análisis de información secundaria, obtenida desde diversas fuentes. Las fuentes de información utilizadas fueron:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística (INE)
- ✓ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
- ✓ Banco Central del Uruguay (BCU)
- ✓ Ministerio de Turismo y Deporte (MINTUR)
- ✓ Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP)
- ✓ Ministerio de Salud Pública (MSP)
- ✓ Intendencia Municipal de Río Negro (IMRN)
- ✓ Ministerio de Educación y Cultura (MEC)
- ✓ Consejo de Educación Inicial y Primaria (CEIP)
- ✓ Consejo de Educación Secundaria (CES)
- ✓ Administración Nacional de Educación Pública (ANEP)

- ✓ Actores Locales

## **Entrevistas en Profundidad**

Las entrevistas en profundidad realizadas permiten tener una aproximación a las percepciones de los diferentes actores sociales sobre los siguientes aspectos:

- ✓ Caracterización de la situación del departamento y de la ciudad de Fray Bentos.
- ✓ Caracterización de las fuentes de trabajo
- ✓ Cambios en la identidad local
- ✓ Rol de UPM como actor local
- ✓ Evaluación de la capacidad de adaptación de la zona
- ✓ Impacto de la actividad de UPM

En esta oportunidad se realizaron 14 entrevistas en profundidad a personas pertenecientes a distintos sectores de actividad (servicios, medios de comunicación, entre otros). Asimismo, la necesidad de actualizar información sobre algunos indicadores en el informe supone el contacto con otros actores locales y rescatar algunas impresiones sobre la situación departamental y local. Las entrevistas fueron realizadas en base a una pauta de entrevista por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores.

## **4- DEMANDA DE SERVICIOS**

En este bloque se presentan los indicadores utilizados para medir la demanda de servicios existentes antes de la instalación de UPM y desde su instalación a la fecha. En este sentido, se exponen indicadores vinculados a la cobertura de salud, a la educación, a la disponibilidad de espacios de esparcimiento, a la cantidad de visitantes, entre otros aspectos.

Cabe destacar que en torno a ciertos servicios las actualizaciones de información son deficientes. En estos casos se considera la opinión de los informantes calificados que fueron entrevistados sobre la temática si es que poseen una opinión formada al respecto o acceso a información que públicamente no está disponible. En otros casos en los que aún los organismos oficiales (ANEP, MEC, MSP, INE) no han actualizado los datos para 2018 se presenta el último dato disponible.

### **4.1- SALUD**

En términos generales, vemos en el segundo semestre de 2018 se sigue manteniendo la tendencia expresadas en monitores previos, luego de un largo periodo de crecimiento de usuarios del sector privado de la salud en la ciudad de Fray Bentos, desde 2015 esa tendencia comienza a cambiar. En el actual monitor se vuelve a destacar un aumento de la cantidad de usuarios de ASSE y paralelamente, desciende levemente el número de afiliados al sistema mutual.

#### **4.1.1. Establecimientos Asistenciales e Indicadores de Actividad. Sector Público y Privado**

##### **Sector Público**

En el segundo semestre de 2018 se mantiene la cantidad de establecimientos asistenciales públicos en la ciudad de Fray Bentos.

Se informa además, por parte de autoridades locales, un nuevo aumento en la cantidad de usuarios de ASSE para Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín y también para el resto del departamento. Se reporta unos 24.000 usuarios actualmente entre las localidades de Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín.

En el monitor anterior, se mencionó la realización de obras edilicias en el Hospital Departamental, en esta oportunidad se informa que las obras continúan y la cantidad de camas se han visto restringidas por las mismas. Para ello, se ha reforzado las camas en Internación domiciliar (con claro aumento del personal, principalmente de enfermería)

Con respecto a la cantidad de médicos en el sector Público (102). Se observa un aumento considerable con respecto a años anteriores, aumento que se explica por el aumento en la cantidad de usuarios de ASSE. Para el segundo semestre, la cantidad de médicos se mantiene con respecto al primero. Sin embargo, se informa sobre la contratación de dos nuevos médicos de apoyo para el área de pediatría.

**Cuadro 1.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PUBLICOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD**

		Salud Pública			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de camas
2005	1º semestre	4	23000**	56	70
	2º semestre	4	23000**	56	70
2006	1º semestre	4	20766**	56	70
	2º semestre	4	20000**	56	70
2007	1º semestre	5	21413**	49	62
	2º semestre	5	20175**	49	62
2008	1º semestre	5	21100***	49	68
	2º semestre	5	22000**	51	68
2009	1º semestre	5	22000**	54	72
	2º semestre	6	22000**	54	70
2010	1º semestre	6	22000**	57	70
	2º semestre	6	22000**	60	72
2011	1º semestre	6	19700**	59	65
	2º semestre	6	19700**	59	65
2012	1º semestre	6	19700**	60	70
	2º semestre	6	20000**	60	72
2013	1º semestre	6	20200**	60	72
	2º semestre	6	20200**	60	72
2014	1º semestre	6	20200**	61	72
	2º semestre	6	20200**	61	72
2015	1º semestre	6	20200**	62	72
	2º semestre	7	23.283**	72	70
2016	1º semestre	7	20.000**	No reportado	67
	2º semestre	7	20.000**	No reportado	71
2017	1º semestre	7	No reportado	No reportado	71
	2º semestre	8	20.000**	No reportado	55
2018	1º semestre	8	20.000**	102	No reportado
	2º semestre	8	24.000**	102	45

\*\*Incluye Fray Bentos, San Javier y Nuevo Berlín

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008-2018: MSP / ASSE y Departamento de Políticas Sociales de IMRN.

Respecto al listado de las especialidades médicas que se brindan en los centros públicos no se observan cambios mayores salvo por la incorporación de un área de cirugía. A continuación se presenta el listado de especialidades que pueden ser atendidas en el marco de los servicios públicos de salud:

- ✓ Anestesiología
- ✓ Cardiología
- ✓ Dermatología

- ✓ Diabetología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Cirugía
- ✓ Geriatria
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Internista
- ✓ Medicina General
- ✓ Nefrología
- ✓ Neumología
- ✓ Neurología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Oncología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psicología
- ✓ Psiquiatría (para adultos e infantil)
- ✓ Reumatología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

## **Sector Privado**

La cantidad de usuarios de las instituciones privadas de Salud en la ciudad de Fray Bentos ha experimentado cambios significativos en los últimos 10 años. Si consideramos la situación que existía en el año 2005 podemos ver que la cantidad de afiliados al sistema privado de salud no llegaba a los 8.000 usuarios. En pocos años esa cifra aumenta rápidamente hasta superar los 12.000 usuarios en 2008, lo que marca un crecimiento de más del 50% en menos de 4 años. Entre 2008 y 2014 esa cifra de usuarios aumenta levemente y se mantiene en el entorno de los 13.000 usuarios.

Sin embargo, en 2018 se confirma la tendencia a la baja por parte de los centros privados, y el último dato disponible estima la cantidad de afiliados a las 3 instituciones en aprox. 10.434 usuarios. Según autoridades locales, esta disminución de usuarios de mutualistas privadas que comenzó en 2015 se debe a la coyuntura económica ya que algunos usuarios han retornado a la atención hospitalaria.

**Cuadro 2.- CANTIDAD DE ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES PRIVADOS E INDICADORES DE ACTIVIDAD**

		Salud Privada			
		Nº de establecimientos	Nº de usuarios	Nº de médicos	Nº de de camas
2005	1º semestre	2	7700	54	26
	2º semestre	2	7970	54	26
2006	1º semestre	2	sin dato	54	26
	2º semestre	2	sin dato	sin dato	26
2007	1º semestre	3	11300	60	31
	2º semestre	3	11300	60	31
2008	1º semestre	4*	12300	60	31
	2º semestre	3	12100	60	31
2009	1º semestre	3	12100	60	31
	2º semestre	3	12200	60	60
2010	1º semestre	3	12200	60	62
	2º semestre	3	12200	62	66
2011	1º semestre	3	12500	60	60
	2º semestre	3	12500	60	60
2012	1º semestre	3	12800	60	60
	2º semestre	3	12800	60	64
2013	1º semestre	3	13000	61	66
	2º semestre	3	13000	61	66
2014	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	13000	62	60
2015	1º semestre	3	13000	62	64
	2º semestre	3	10968	67	22**
2016	1º semestre	3	10575	67	24**
	2º semestre	3	10600	67	24**
2017	1º semestre	3	10670***	61****	25****
	2º semestre	3	10761***	No reportado	24****
2018	1º semestre	3	10750***	No reportado	24****
	2º semestre	3	10434***	72	29

\*Incluye al Hospital Evangélico, que ya estaba instalado con anterioridad al 2008 pero no se lo menciona en los monitoreos del primer y segundo semestre del 2007, por ejemplo.

\*\* Dato aportado por Amedrin

\*\*\* La información correspondiente a Amedrin se obtiene del último dato disponible de SINADI Asistencial (MSP)

\*\*\*\* Sólo se consideran en el caso de Amedrin los médicos titulares

Fuente 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Fuente 2008/2009/2010/2011: FEMI e informantes calificados vinculados a AMEDRIN.

Fuente 2012/2017: relevamiento Equipos Consultores

En cuanto a las instituciones privadas de salud, se continúa trabajando de la misma forma y con la misma infraestructura registrada en el semestre anterior.

La cartera de especialidades el sector privado mantiene las mismas especialidades relevadas en las mediciones anteriores, manteniéndose en 20 su número total:

- ✓ Alergista
- ✓ Anatomopatología
- ✓ Cardiología
- ✓ Cirugía
- ✓ Dermatología
- ✓ Gastroenterología
- ✓ Endocrinología
- ✓ Ginecología
- ✓ Hematología
- ✓ Medicina General
- ✓ Neurología
- ✓ Nefrología
- ✓ Oncología
- ✓ Oftalmología
- ✓ Otorrinolaringología
- ✓ Pediatría
- ✓ Psiquiatría (incluye psiquiatría infantil)
- ✓ Radiología
- ✓ Traumatología
- ✓ Urología

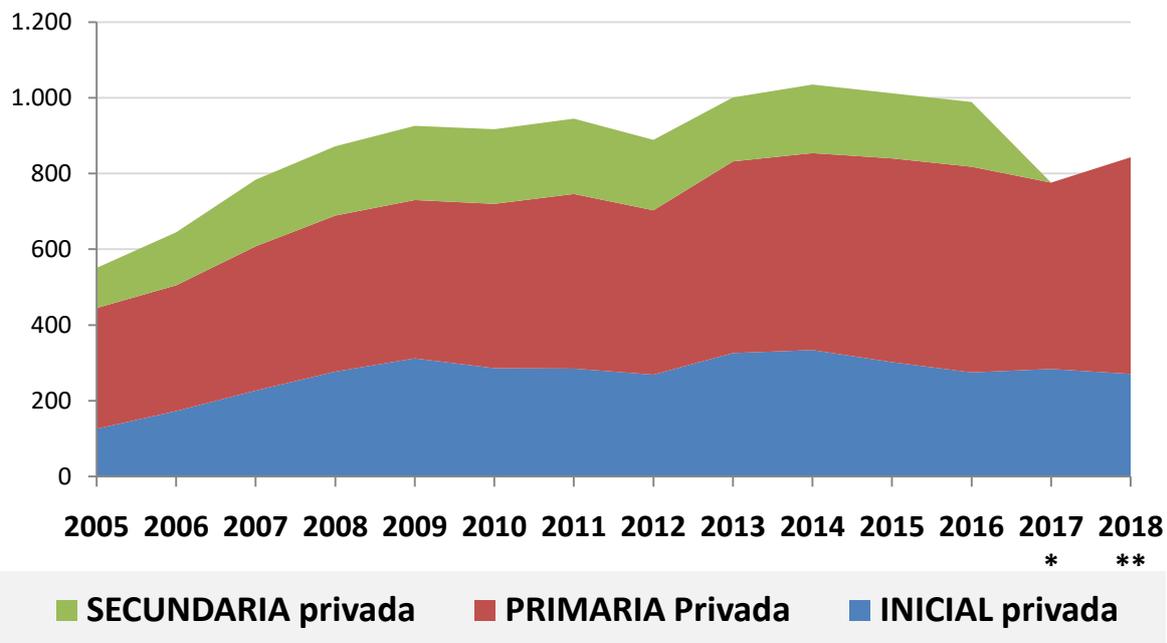
## 4.2- EDUCACIÓN

En esta edición se mantienen los datos para el monitor anterior dado que no han sido actualizados aún los datos oficiales para 2018. Sin embargo, con respecto a la educación secundaria pública, se hace mención a una significativa mejora en las tasas de deserción a raíz de la implementación del programa Uruguay Estudia.

Los datos observados en 2018 tienden a mostrar que la tendencia al crecimiento de la educación privada en primaria tanto para el departamento de Río Negro como para la ciudad de Fray Bentos se retoma después de 4 años de estancamiento. Además, la educación técnica sigue mostrando un crecimiento relevante de su matrícula en el departamento.

Por otra parte la UTEC se consolida como una institución referente para los fraybentinos con una matrícula de 370 alumnos. En concordancia con el monitor anterior, a medida que se comienzan a ver resultados más palpables de su actuación la población local parece tener una evaluación de la misma que se ajusta más a las altas expectativas que se habían despertado cuando comenzó a funcionar.

**Gráfico 0. Evolución de la matrícula de educación privada en Río Negro según nivel**



\* El dato de matrícula privada de secundaria en 2017 publicado por ANEP presenta problemas de confiabilidad y por esa razón no se presenta  
\*\* Los datos de Secundaria Privada no están disponibles aún para 2018

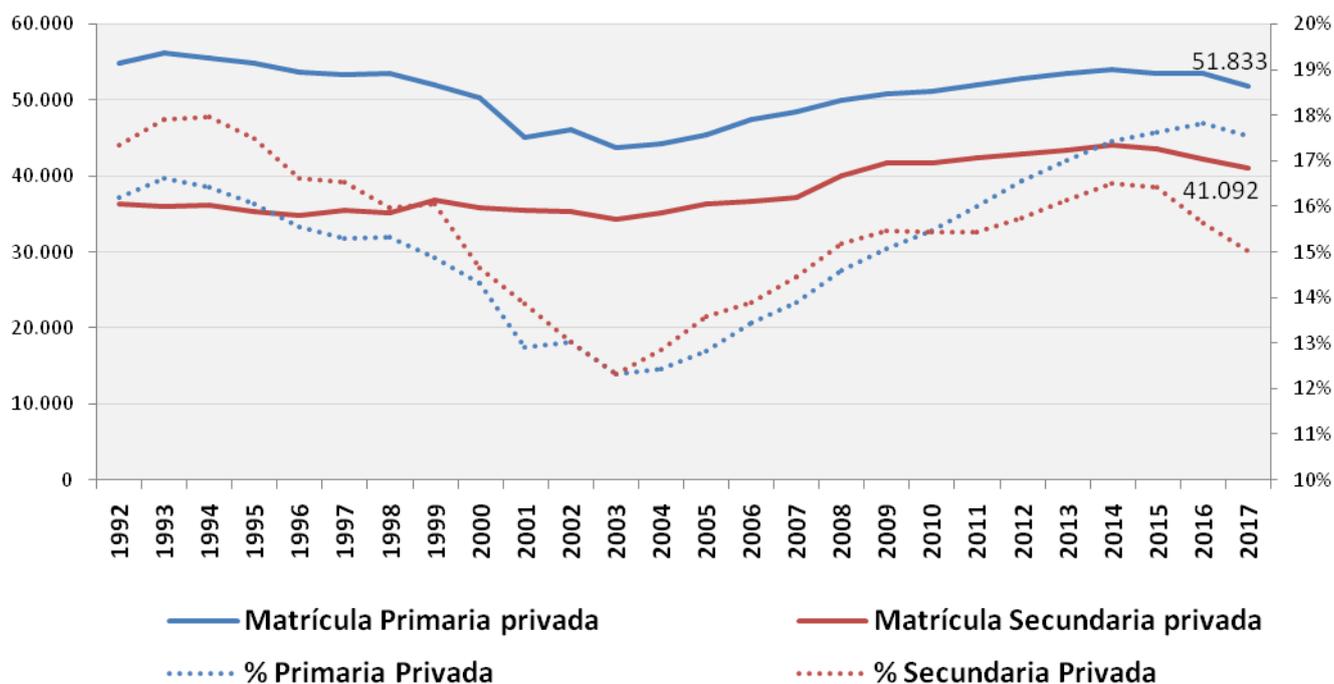
Fuente: (2005 – 2017) Observatorio de la Educación (ANEP)/2018 Relevamiento Equipos Consultores

### 4.2.1- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria)

A nivel de la Educación, las transformaciones en la matrícula público-privada en los últimos 15 años en el departamento de Río Negro han acompañado a las tendencias observadas a nivel nacional. Como se puede ver en el gráfico que presentamos a continuación, la matrícula de los establecimientos educativos privados, tanto en Primaria como Secundaria, sufre un proceso de deterioro en el período 2000-2004 que luego se revierte. De esa manera, entre 2004 y 2014 se observa un crecimiento constante tanto de la cantidad absoluta de alumnos de la educación privada como de la incidencia de la educación privada respecto al total de alumnos. Esto genera (junto al

descenso progresivo de las tasas de natalidad) que la matrícula pública especialmente a nivel de Primaria caiga sostenidamente. Sin embargo, 2015 es el primer año desde 2003 donde se observa a nivel nacional una caída en la matrícula de la educación privada, tanto en Primaria como en Secundaria, que se mantiene en 2016 y se profundiza aún más en 2017 según los datos del Observatorio de la Educación de ANEP. En 2018, según datos consultados por Equipos Consultores la matrícula privada en primaria a nivel departamental aumenta en comparación a la matrícula pública. Tendencia que se estimamos se confirmará una vez publicados los datos de ANEP.

**Gráfico 1. Evolución de la matrícula privada a nivel nacional y evolución de la incidencia de la educación privada en el total de alumnos de cada nivel**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Observatorio de la Educación de ANEP.

Ese proceso que observamos a nivel nacional también se dio en el Departamento de Río Negro. Podemos ver que mientras la matrícula de la educación primaria pública en el departamento cae 21% entre 2006 y 2016 (desde 6645 a 5275) la cantidad de alumnos en establecimientos privados en primaria aumentó más de 60% en ese mismo período (de 332 alumnos a 543). Eso marca que la educación privada en Primaria pasó de cubrir el 5% de la matrícula en 2006 a cerca del 10% en 2016.

Sin embargo, en 2017 esa tendencia se revierte y se observa una caída tanto de la matrícula privada a nivel de primaria como de la incidencia de la educación privada en la matrícula primaria en el departamento. A nivel de educación inicial se registra un leve aumento de la cantidad de alumnos en instituciones privadas, pero no se logran recuperar los niveles de matrícula de 2013-2014. En 2018 los datos muestran una recuperación de la cantidad de alumnos en instituciones privadas.

**Cuadro 3b- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Primaria Pública y Privada (Primaria) en el Departamento de Río Negro**

Año	Educación Pública Primaria	Educación Privada Primaria	Educación Pública Inicial	Educación Privada Inicial
2000	6379	376	Sin dato	Sin dato
2002	6483	Sin dato	Sin dato	Sin dato
2003	6480	295	Sin dato	Sin dato

<b>2004</b>	6574	295	Sin dato	Sin dato
<b>2005</b>	6506	319	1970	126
<b>2006</b>	6645	332	1893	173
<b>2007</b>	6554	381	1838	227
<b>2008</b>	6412	412	1898	277
<b>2009</b>	6202	418	1947	312
<b>2010</b>	6003	434	1891	286
<b>2011</b>	5864	461	1994	285
<b>2012</b>	5680	434	1919	269
<b>2013</b>	5552	506	1892	326
<b>2014</b>	5390	520	1930	334
<b>2015</b>	5362	538	1925	302
<b>2016</b>	5275	543	1917	275
<b>2017</b>	5222	492	1866	284
<b>2018</b>	5175*	572*	1854*	271*

Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.I.P.

\*relevamiento realizado por Equipos Consultores

La tendencia observada para el departamento de Río Negro se manifiesta en parte también para el caso de Fray Bentos. En la serie de datos desde el 2005 al 2014 se aprecia el crecimiento de la matrícula en educación privada. El incremento en la matrícula privada posiblemente se encuentre asociada a los ciclos económicos y también a la opción realizada por el personal vinculado a UPM que ha pasado a residir en Fray Bentos.

En 2018 los datos muestran un descenso de la matrícula pública en la ciudad de Fray Bentos, que se da tanto a nivel de Primaria como de Inicial. Al mismo tiempo, se detiene el descenso de la matrícula privada.

#### **Cuadro 4- Cantidad de Alumnos Matriculados en Educación Pública y Privada (Primaria) en la ciudad de Fray Bentos**

<b>Año</b>	<b>Educación Pública</b>	<b>Educación Privada</b>
<b>2005</b>	4634(*)	246(*)
<b>2006</b>	Sin dato	249(***)
<b>2007</b>	7673	405
<b>2008</b>	3808(**)	330(***)
<b>2009</b>	3094(****)	370(***)
<b>2010</b>	3632****	386
<b>2011</b>	3710****	428
<b>2012</b>	Sin dato	Sin dato
<b>2013</b>	3658****	510
<b>2014</b>	3550****	573
<b>2015</b>	3444****	456****
<b>2016</b>	3844****	444****
<b>2017</b>	No reportado	No reportado
<b>2018</b>	3465****	531****

(\*)Incluye educación inicial y rural

(\*\*)No incluye educación rural

(\*\*\*)Incluye Ed. Inicial

Datos 2008-2016: Relevamiento realizado por Equipos MORI.

Nota\*\*\*\*. Los datos corresponden a 13 establecimientos de escuelas de educación común públicas, de los cuales 11 imparten educación inicial.

Fuente 2015-2017: Inspección Departamental de Primaria.

Nota: Todos los establecimientos de educación primaria pública poseen educación inicial desde los 3 años.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.2.2 Cantidad de Establecimientos de Educación Primaria Pública y Privada

La cantidad de establecimientos públicos de educación inicial y primaria existentes en el departamento de Río Negro se ubica en 61, siendo 16 los que funcionan en la ciudad de Fray Bentos. A nivel privado el departamento cuenta con 4 instituciones de educación primaria (no se incluyen jardines o guarderías), de las cuales 3 funcionan en Fray Bentos. Y esos datos no han variado en los últimos años.

**Cuadro 5: Cantidad de Establecimientos Educación Primaria en Fray Bentos**

		Nº de establecimientos de educación inicial y primaria	
		Pública	Privada
2005	1º semestre	19	5
	2º semestre	20	5
2006	1º semestre	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	20	5
2007	1º semestre	23	5
	2º semestre	23	5
2008	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2009	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2010	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2011	1º semestre	16*	2**
	2º semestre	16*	2**
2012	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2013	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2014	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2015	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2016	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2017	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**
2018	1º semestre	16*	3**
	2º semestre	16*	3**

\*No incluye establecimientos rurales  
 \*\*No incluye guarderías

Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MOR en base a información proporcionada por CEP/ANEP

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

#### 4.2.3- Cantidad de Establecimientos de Educación Secundaria Pública y Privada

El departamento de Río Negro cuenta con 8 establecimientos de enseñanza secundaria pública, tres de ellos en Fray Bentos (Departamental, Nº 2 y Nº 3). Y no se presentan variaciones si se comparan los años 2008-2018.

Desde 2016 la ciudad dispone de 2 establecimientos de educación secundaria privada: el Colegio y Liceo Laureles y el Colegio Fray Bentos (que en los últimos años incorporó este nivel a su oferta educativa).

**Cuadro 6: Cantidad de Establecimientos Educación Secundaria**

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
<b>2005</b>	7	2	2	1
<b>2006</b>	8	2	3	1
<b>2007</b>	8	2	3	1
<b>2008</b>	8	2	3	1
<b>2009</b>	8	2	3	1
<b>2010</b>	8	2	3	1
<b>2011</b>	8	2	3	1
<b>2012</b>	8	2	3	1
<b>2013</b>	8	2	3	1
<b>2014</b>	8	2	3	1
<b>2015</b>	8	2	3	1
<b>2016</b>	8	3	3	2
<b>2017</b>	8	3	3	2
<b>2018</b>	Sin dato	Sin dato	3	2

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

\*\*Datos 2008-2017: Relevamiento realizado por EQUIPOS MORI.

Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

Para el segundo semestre de 2018 podemos estimar un aumento de los estudiantes de educación privada a nivel departamental ya que crece la matrícula en la ciudad de Fray Bentos pero no es posible concluir sobre la matrícula pública a nivel departamental dado que los datos oficiales de ANEP no han sido publicados aún.

**Cuadro 7: Cantidad de Estudiantes Educación Secundaria**

	RIO NEGRO*		FRAY BENTOS**	
	Pública	Privada	Pública	Privada
<b>2005</b>	4.385	106	2327	61
<b>2006</b>	4.284	140	1613***	100
<b>2007</b>	4.149	176	2154	124
<b>2008</b>	4.435	183	2089	125
<b>2009</b>	4.409	196	2176	Sin dato
<b>2010</b>	4.473	Sin dato	Sin dato	Sin dato
<b>2011</b>	4.469	199	2300	Sin dato
<b>2012</b>	4.409	186	Sin dato	Sin dato
<b>2013</b>	4.298	169	2429	Sin dato
<b>2014</b>	4.025	181	Sin dato	Sin dato
<b>2015</b>	4.018	172	2175	115
<b>2016</b>	4.073	171	2100 (aprox.)	134 (estimación)
<b>2017</b>	4.141	Sin dato ****	2080 (aprox)	160 aprox.
<b>2018</b>	No disponible	No disponible	1884 (aprox)	182

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.S. / Observatorio de la educación (ANEP)

\*\*Datos 2008-2018: Relevamiento realizado por EQUIPOS CONSULTORES a partir de consultas a personal directivo de cada uno de los liceos públicos y privados / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM / \*\*\* No incluye datos del liceo N° 1

\*\*\*\* El dato oficial presentado por el Observatorio de la educación de ANEP plantea que son 55 los alumnos matriculados en 2017 en instituciones de educación secundaria, lo que claramente es un error ya que esa cifra por ser tan baja solamente podría corresponder a 1 de los liceos privados en el departamento. Por esa razón no se incorpora el dato en tabla.

A nivel de la ciudad puede observarse que la matrícula pública en secundaria continúa experimentando un descenso a partir de 2013, además sigue la tendencia al crecimiento de la matrícula privada. Este aumento en la matrícula privada se encuentra relacionado a la apertura de tercer año de Ciclo Básico en el Colegio Fray Bentos y de sexto año de Bachillerato Diversificado en el Liceo Laureles. Por otra parte, desde una institución pública se expresó que desde hace algunos años se percibe un descenso de los egresos de primaria. El cual no se debe a un aumento de la repetición si no a un descenso de la población en edad escolar.

En el último semestre del 2018 y con respecto a la educación secundaria pública, según informaron directores locales, se siguió adelante con el Plan Uruguay Estudia a nivel departamental, pero se modificó el número de alumnos por clase. Fueron solo 15 alumnos los que se incluyeron en lugar de 25, en cada uno de los cuatro cursos que se dictaron en el último semestre del 2018. Se le reconoce a este método, el alto porcentaje de promoción. El 88% del alumnado fue promovido. Un equipo multidisciplinario, dedicado a atender las dificultades de los adolescentes, hicieron que la deserción desapareciera y que sólo, un 3%, haya repetido. Este porcentaje representa a uno o dos adolescentes dentro de la Institución.

#### 4.2.3.- Alumnos y Docentes en Educación Técnica y Terciaria en la Ciudad de Fray Bentos

En la actualidad la oferta educativa a nivel de educación técnica y terciaria en Fray Bentos está integrada por 4 establecimientos: el Instituto de Formación Docente, la Escuela Técnica UTU-CETP, la Escuela Agraria y la sede Sur-Oeste de UTEC.

En el caso de la UTEC, cuyo edificio se encuentra situado en el barrio Anglo, ofrece ocho carreras de e formación superior:

- Licenciatura en Ciencia y Tecnología de Lácteos
- Tecnólogo en Manejo de Sistemas de Producción Lechera
- Ingeniería en Mecatrónica
- Tecnólogo en Ingeniería Biomédica
- Licenciatura en Análisis Alimentario
- Licenciatura en Tecnologías de la Información (semipresencial)
- Tecnólogo en Jazz y Música Creativa
- Ingeniería en Logística (comenzó en 2018)

Actualmente UTEC cuenta con 370 estudiantes matriculados en sus carreras. Además muestra aumentos significativos en sus matrículas año a año ya que en 2015 contaba con 18 estudiantes, en 2016 con 50, en 2017 con 98 y en 2018 cuenta con 370 inscriptos.

Por su parte la Escuela Agraria continúa dictando, principalmente, cursos y especializaciones en lo referido a la producción lechera, cunicultura y apicultura.

Si consideramos los datos disponibles podemos ver que en 2014 se observa un cambio muy drástico en las matrículas de las instituciones de educación técnica y de formación docente: mientras que en educación técnica (UTU-CETP) la matrícula aumenta 24% (353 alumnos) respecto a 2012, la matrícula de formación docente en ese período 2012-2014 disminuye 62% (202 alumnos). En los años siguientes se puede observar que la matrícula de formación docente en el departamento logra recuperarse parcialmente, pero en 2017 apenas supera los 200 alumnos. Para 2018 no se encuentran disponibles aún los datos de la matrícula de formación docente

Y en el caso de la educación técnica la matrícula ha seguido aumentando: ya en 2016 la matrícula a nivel departamental vuelve a aumentar de manera relevante alcanzando los 1.819 alumnos. Este crecimiento se confirma en 2018 con 1.913 estudiantes.

**Cuadro 7b: Cantidad de Estudiantes en establecimientos de educación técnica y de formación en el departamento de Río Negro**

	<b>Matrícula Ed. Técnica</b>	<b>Matrícula Formación Docente</b>
<b>2005</b>	1.462	441
<b>2006</b>	1.312	425
<b>2007</b>	1.305	299
<b>2008</b>	1.209	305
<b>2009</b>	1.329	339
<b>2010</b>	1.226	456
<b>2011</b>	1.272	438
<b>2012</b>	1.312	373
<b>2013</b>	1.478	326
<b>2014</b>	1.665	171

<b>2015</b>	1.682	214
<b>2016</b>	1.819	248
<b>2017</b>	1.845	228
<b>2018</b>	1.913	Datos no disponibles

\* Fuente: Departamento de Estadística Educativa del C.E.P.T. / Observatorio de la educación (ANEP)

### Cuadro 7c: Variación de la matrícula de educación técnica según departamento (2016–2018)

DEPARTAMENTO	2018	2017	2016	Var. %
Rivera	3421	3530	3085	11%
Lavalleja	1308	1393	1220	7%
Río Negro	1913	1845	1819	5%
Rocha	1720	1607	1501	15%
Artigas	3289	3349	3377	-3%
Maldonado	4961	4767	4386	13%
Canelones	12923	12777	11774	10%
Treinta y Tres	1584	1300	1202	32%
Salto	4479	4517	4317	4%
Colonia	3753	3695	3840	-2%
Durazno	2110	2068	2018	5%
Montevideo	37912	35824	35541	7%
Tacuarembó	3077	2925	2714	13%
Paysandú	5040	4954	4761	6%
Soriano	3123	3253	3196	0%
Cerro Largo	3089	3016	2987	3%
San José	3447	3220	3080	12%
Florida	1505	1638	1715	-12%
Flores	778	731	726	7%
<b>Total general</b>	<b>99432</b>	<b>96409</b>	<b>93259</b>	<b>7%</b>

Fuente: Reporte de Matrícula 2018, CETP-UTU, Programa de Planeamiento Educativo

De los 1913 alumnos de educación técnica en el departamento de Río Negro 931 de ellos corresponden a cursos de Media Básica, 920 son alumnos de educación Media Superior y 62 son de Educación Superior lo que muestra una continuación de la tendencia al crecimiento de la matrícula de educación técnica media y una disminución de la matrícula de educación terciaria técnica. (102 en 2016 y 62 en 2018 Var. %-40) Esta disminución de la matrícula en educación técnica terciaria se puede explicar en parte por el gran crecimiento de la matrícula de UTEC.

### 4.3- VIVIENDA

Se presentará a continuación la información de la cartera de viviendas existentes actualizada con la información sistematizada a partir del Censo 2011. Resulta interesante destacar que en los monitores anteriores no se disponía de información desagregada por localidad, sino que se contaba con la información para la totalidad del departamento.

#### 4.3.1 Contexto Departamental: Cantidad de Viviendas y Hogares

Como puede apreciarse en el cuadro 8a, la cantidad de viviendas en el Departamento de Río Negro, ha aumentado en los períodos intercensales. También ha habido un aumento en el número de hogares, pasando de 14700 viviendas en 1996 a 17267 en el año 2011.

**Cuadro 8a: Cantidad de hogares y viviendas en el Departamento de Río Negro**

	1996	2004	2011
Hogares	14700	16100	17267
Viviendas	16700	18341	20975

Fuente: Censo de 1996, Censo 2004 – Fase 1  
Instituto Nacional de Estadística y Censo 2011

**Cuadro 8b: Cantidad de viviendas Fray Bentos según condición de ocupación**

Condición ocupación	Cantidad viviendas
Ocupadas	7800
Desocupadas	924
Total	8724

Fuente: Censo 2011, INE.

Del análisis del cuadro 8b se desprende que el 11% de las viviendas de Fray Bentos están desocupadas, guarismo inferior al que se observa en el total departamental, dado que el 18% de las viviendas del departamento de Río Negro están desocupadas, de acuerdo con la información relevada en el último Censo Nacional.

#### 4.4- ESPACIOS DE ESPARCIMIENTO

En el monitor anterior, destacamos la apertura de una pantalla de cine en el Teatro Atenas. Para el segundo semestre de 2018 no se observan cambios significativos en cuanto a los espacios de esparcimiento en la ciudad. Sin embargo, es interesante mencionar que los habitantes de la ciudad expresan una falta de actividades culturales y de entretenimiento en el departamento, especialmente en relación a la oferta de actividades abiertas y gratuitas. También se hace referencia a la falta de actividades de esparcimiento para jóvenes.

Por otra parte, también se hace referencia a la realización del Mundialito de fútbol realizado por UPM en conmemoración de los 10 años de la planta en el cual participaron 450 niños y niñas.

Con el objetivo de sistematizar e ilustrar la cantidad de espacios de esparcimiento en el departamento de Río Negro se presenta un resumen de la información en el siguiente cuadro:

**Cuadro 9: Cantidad de espacios de esparcimiento en Río Negro**

		Cantidad de espacios de esparcimiento				
		Cine	Teatro	Club Social y Deportivo *	Museo	Sala de baile
2005	1º semestre	0	2	12	Sin dato	Sin dato
	2º semestre	0	3	12	1	5**
2006	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2007	1º semestre	0	3	12	2	5**
	2º semestre	0	3	12	2	5**
2008	1º semestre	1***	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	6
2009	1º semestre	1	3	11	4	6
	2º semestre	1	3	11	4	3
2010	1º semestre	1	3	11	4	5
	2º semestre	1	3	11	4	Sin dato
2011	1º semestre	1	3	11	4	4
	2º semestre	1	3	11	4	4
2012	1º semestre	1	3	11	4	Sin dato
	2º semestre	1	3	11	4	5
2013	1º semestre	1	3	11	4	6**
	2º semestre	1	3	11	4	6**
2014	1º semestre	1	3	12	4	5**
	2º semestre	1	3	12	4	5**
2015	1º semestre	1	3	12	4	6*
	2º semestre	1	3	Sin dato	4	6
2016	1º semestre	1	4	14	5	6
	2º semestre	1	4	14	5	6
2017	1º semestre	1	4	15	5	6
	2º semestre	2	4	15	5	5
2018	1º semestre	3	4	16	5	5
	2º semestre	3	4	16	5	5

Fuente 2008-2018: Departamento de Cultura. IMRN / Datos 2005/2006/2007: Monitoreos realizados por UPM.

\* Incluye solo Clubes deportivos y sociales de Fray Bentos // \*\*Incluye Clubes que tienen fiestas y eventos // \*\*\*Sin funcionar

## 4.5.- TURISMO

### 4.5.1. Cantidad de Servicios Turísticos Registrados

La oferta de servicios turísticos en la ciudad de Fray Bentos se incrementó significativamente en el período 2005 – 2015, restando puntualizar que se observan cambios significativos a nivel de emprendimientos gastronómicos (pasando de 14 en el 2010 a 19 en el 2011, 21 en el 2012 y 24 en 2015) y servicios bancarios (pasando de 3 en el 2010 a 5 en la actualidad).

A continuación se presenta un cuadro donde se puede apreciar de forma resumida, la cantidad de servicios turísticos registrados entre 2005 y 2017 en la ciudad de Fray Bentos ya que para 2018 los datos no se encuentran disponibles aún.

**Cuadro 11. Cantidad de Servicios Registrados**

Tipo de servicio	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteles	4	6	9	9	9	9	9	9	9	9
Gastronomía	22 *	14**	14**	19**	21**	23**	24**	24**	Sin dato	Sin dato
Alquiler de Autos	2 ***	7	5	5	5	5	5	5	5	Sin dato
Transporte Inter departamental	4	7	6	6	6	6	6	6	5	5
Inmobiliarias	3	4	7	7	7	7	7	7	Sin dato	8
Casas de Cambio	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Bancos	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5

\* Incluye Nuevo Berlín

\*\* Solo datos de Fray Bentos

\*\*\* No existía este servicio antes de 2005

Fuente 2005: PACPYMES

Fuente 2008-2016: Departamento Turismo IMRN

Tal como se observa en el Cuadro, de la comparación de estos indicadores considerando los años 2005 y 2017 se desprende que aumentó la cantidad de hoteles, empresas de alquiler de autos (considerando además que en el año 2004 no existía este tipo de servicio), inmobiliarias, bancos y establecimientos gastronómicos. En el último año, de acuerdo a los datos recabados, no se observan cambios relevantes respecto a lo observado en 2016.

### 4.5.2 Caracterización de las empresas por tipo y tamaño del departamento de Río Negro

Para el segundo semestre de 2018 se mantienen los datos del Directorio de Empresas y Establecimientos del INE 2017, dado que no se encuentran disponibles aún los datos de 2018.

En el año 2017 existían en el departamento de Río Negro 2623 empresas registradas. De ese total de empresas el 50% aparecen radicadas en la capital departamental (1320), el 37% se encuentra en Young (966 empresas) y el 13% restante se distribuye en las restantes localidades del departamento. La variación es mínima con respecto a los datos de 2016, ya que en todo el departamento se abrieron

45 empresas. Por otra parte, la distribución dentro del departamento de las empresas se mantiene igual.

La distribución de las empresas según su tamaño y cantidad de empleados para 2017 es igual a 2016. Las mismas se distribuyen de la siguiente manera: el 83% corresponde a micro empresas (hasta 4 empleados), 14% corresponde a empresas pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y 3% son empresas medianas o grandes. Las empresas medianas (entre 20 y 99 empleados) en el departamento alcanzaban a 48 en este registro del INE y 8 son clasificadas como grandes empresas. Esta distribución es similar al resto del país e interior.

**Cuadro 13a: Cantidad de empresas según tamaño de la empresa**

		Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Total
2016	RIO NEGRO	7	48	357	2166	2578
2017	RIO NEGRO	8	48	331	2236	2623
2017	INTERIOR	203	2016	11799	76534	90522
2017	TOTAL PAIS	870	5312	25620	149847	181289

Fuente: INE, Marco de empresas 2016/2017

A partir de esta misma fuente de información podemos ver que el principal sector está representado por el comercio ya que el 40% de ellas pertenecen a la sección "Comercio al por mayor y menor". En un segundo nivel de relevancia, en cuanto a la cantidad de empresas, podemos ubicar a los sectores de Transporte y almacenamiento (14%) y la Industria Manufacturera (8%). El 5% de las empresas del departamento se vinculan al sector turístico (alojamiento y servicios de comida).

**Cuadro 13b: Empresas del departamento de Río Negro según rama de actividad**

Sección CIIU Rev. 4 (INE)	2016	2017
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	40%	40%
Transporte y almacenamiento	14%	14%
Industrias Manufactureras	9%	8%
Otras actividades de servicio	9%	9%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5%	5%
Alojamiento y servicios de comida	4%	5%
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4%	5%
Construcción	3%	4%
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	2%	2%
Enseñanza	2%	2%
Información y comunicación	2%	1%
Producción Primaria (agro, forestación, pesca, minería)	2%	1%
Artes, entretenimiento y recreación	1%	1%
Actividades financieras y de seguros	0,7%	0,8%
Actividades inmobiliarias	0,7%	0,7%
Total	100%	100%
<b>Casos</b>	<b>2578</b>	<b>2623</b>

Fuente: INE, Marco de empresas 2016/2017

## 4.6- TRANSPORTE

### 4.6.1- Transporte Nacional de Pasajeros

Según datos de la Oficina de Turismo de Río Negro y la Terminal de Ómnibus de Fray Bentos, la oferta de transporte de pasajeros a nivel nacional es variada e incluye diversidad de destinos. Actualmente funcionan 4 empresas de transporte pasajeros que conectan Fray Bentos con diversos puntos del país. A continuación se detallan las empresas, sus destinos y frecuencias:

Año 2018	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte	4	Agencia CUT	Montevideo, Mercedes, Palmitas, Rodó, Santa Catalina, Cardona y Rosario	Diaria
		Grupo Agencia (Agencia Central, Chadre y Cauvi)	Montevideo, Paysandú, Salto, Bella Unión, Mercedes, Dolores, Palmira, Carmelo, Colonia y Young	Diaria
		Agencia ETA	Rivera Mercedes	2 veces a la semana Diaria
		Agencia PLAMA (Grupo Vittori)	Paysandú, Nuevo Berlín y Young	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

### 4.6.2- Transporte Internacional de Pasajeros

La oferta de transporte de pasajeros a nivel internacional, por otro lado, está orientada a Argentina. No se constatan variaciones relevantes respecto al último monitor realizado.

Año 2018	Cantidad	Nombres	Destinos	Frecuencia
Servicios de Transporte Internacional	3	CAUVI	Buenos Aires	Diaria
		Agencia CUT	Gualeguaychú	Diaria
		Agencia ETA	Gualeguaychú	Diaria

Fuente: Oficina de Turismo. IMRN / Terminal de Ómnibus de Fray Bentos

### 4.6.3- Parque Vehicular

El departamento de Río Negro posee menor cantidad de vehículos en comparación con departamentos vecinos (Paysandú y Soriano). Datos del Ministerio de Transporte publicados en el 2010 establecen que en Río Negro había 7258 autos y camionetas, 1230 vehículos de carga, 62 Ómnibus, Micro y Mini ómnibus, 92 Taxis y Remises y 11174 Motos y Ciclomotores.

De acuerdo a los informantes calificados consultados de la Oficina de Tránsito de la IMRN, se estima que en 2016 había casi 13.000 Autos, camiones y camionetas en la ciudad de Fray Bentos, y más de 18.800 motos y ciclomotores registrados en la ciudad. No hemos podido acceder a los datos actualizados para 2018.

Tipo de vehículo	Cantidad
Autos, camiones y camionetas	12.928
Motos y ciclomotores	18.846

Fuente: Oficina de Tránsito de la IMRN, 2016

Los informantes consultados consideran que el gran cambio en el parque vehicular se produjo entre 2004 y 2006, aunque también se destaca que en el período 2009-2011 ha crecido levemente por la bonanza económica para algunos de los sectores agropecuarios que producen en el departamento. En ese contexto el crecimiento del parque de bi-rodados también ha crecido de forma más constante debido a la oferta de diversos créditos accesibles en el mercado.

A partir de los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE se puede estimar que el 49% de los hogares de Río Negro contaban en 2018 con al menos un auto o camioneta, dato que continúa la tendencia al aumento del porcentaje. La presencia de motos y ciclomotores a nivel de los hogares alcanza en 2018 al 61% en el departamento de Río Negro, y esa cifra supera en 10 puntos porcentuales el promedio registrado a nivel de todos los departamentos del interior del país (aunque es similar al % registrado en los otros departamentos del litoral).

	Total PAIS			Total INTERIOR			Río Negro		
	2015	2017	2018	2015	2017	2018	2015	2017	2018
<b>% de Hogares con AUTO / CAMIONETA</b>	<b>42%</b>	<b>45%</b>	<b>49%</b>	<b>44%</b>	<b>47%</b>	<b>51%</b>	<b>44%</b>	<b>46%</b>	<b>49%</b>
<b>% de Hogares con MOTO / CICLOMOTOR</b>	<b>33%</b>	<b>32%</b>	<b>37%</b>	<b>49%</b>	<b>46%</b>	<b>51%</b>	<b>59%</b>	<b>54%</b>	<b>61%</b>

Fuente: Encuesta Continua de Hogares 2015-2018, INE

#### 4.6.4 Longitud de la Red Vial por Tipo de Pavimento Material (en Km.)

Según la última información disponible, proveniente del Anuario del MTOP 2013, como ya se ha expuesto en los monitores anteriores, la red vial del departamento de Río Negro está constituida por un 50% de Concreto Asfáltico (red de calidad superior), un 20% de tratamiento bituminoso (red de calidad media) y un 31% de tosca (red de calidad inferior).

	Superior	Medio	Inferior	Total
	Concreto Asfáltico	Tratamiento Bituminoso	Tosca	
<b>Río Negro</b>	<b>226</b>	<b>89</b>	<b>140</b>	<b>455</b>
<b>Paysandú</b>	167	225	23	415
<b>Soriano</b>	183	293	42	518

Fuente: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

## 5. INDICADORES SOCIO - DEMOGRÁFICOS

### 5.1- Indicadores de Población

Según los datos del último Censo de Población realizado en 2011 en el departamento de Río Negro se relevaron casi 55.000 residentes, de los cuáles 24.400 se concentraban en la ciudad de Fray Bentos.

Cuadro 15a: Población del Departamento de Río Negro y de la localidad de Fray Bentos por sexo

	Río Negro	Fray Bentos
Hombres	27576	11902
Mujeres	27189	12504
Total	54765	24406

Fuente: Censo 2011, INE.

La tasa de crecimiento de la población del departamento muestra cifras positivas en los últimos tres censos poblacionales. En particular, en el último período intercensal entre 2004 y 2011 la tasa de crecimiento poblacional de Río Negro es apenas superior al total del país. Las proyecciones de población realizadas por INE y revisadas en 2013 muestran que se espera que el departamento alcance a albergar poco más de 59.000 habitantes para el año 2025.

Cuadro 15b: Tasa de crecimiento de la población del departamento

Tasa de crecimiento de la población en períodos intercensales (en %). 2011

	1963 a 1975	1975 a 1985	1985 a 1996	1996 a 2004	2004 a 2011
Río Negro	0,58	-0,29	0,58	0,58	0,2
Total país	0,62	0,56	0,64	0,32	0,19

Fuente: Observatorio Territorio Uruguay, OPP ([http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf\\_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf](http://www.otu.opp.gub.uy/sites/default/files/pdf_departamentos/R%C3%ADo%20Negro.pdf))

En ese período la ciudad de Fray Bentos pasa de tener 23.122 habitantes en 2004 a 24.406 en 2011, lo que representa un crecimiento de 5.6% de su población. En ese período aumenta también levemente la tasa de masculinidad (cantidad de hombres cada 100 mujeres) que pasa de 94.6 a 95.2.

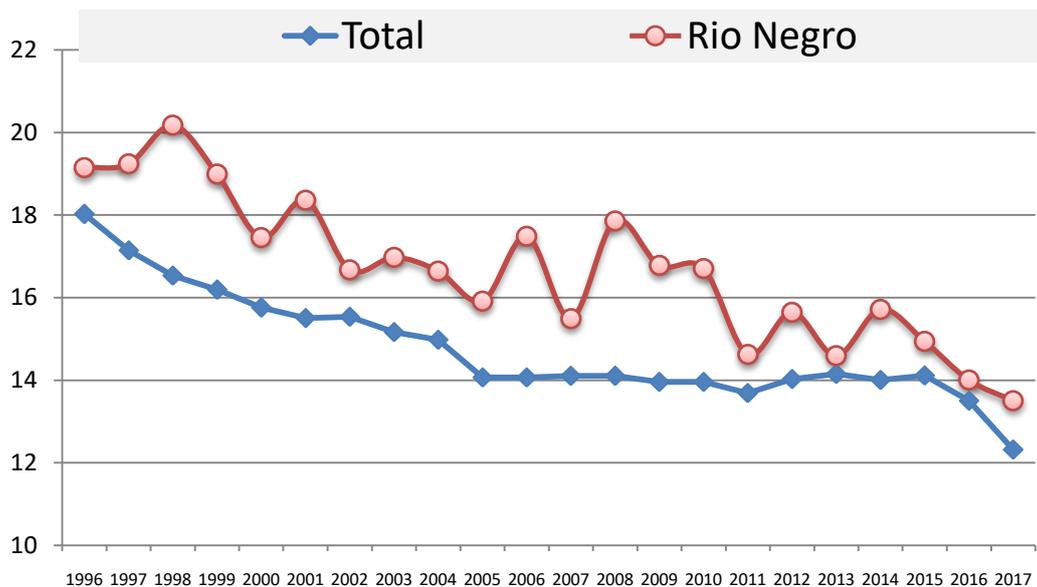
En términos de estructura de edad, en el censo 2004 el 50% de la población de Fray Bentos tenía menos de 29 años, el 23% entre 30 y 49 años. Si comparamos esos datos con la estructura que se presenta en el Cuadro 16 del Censo 2011, podemos observar que actualmente la población menor de 29 años en Fray Bentos asciende al 47% y entre 30 y 49 años se concentra el 26%. Estos datos muestran el proceso de envejecimiento de la población uruguaya, donde cada vez los segmentos jóvenes tienen menor incidencia en la población total.

**Cuadro 16: Población por Localidad según edad (en miles)**

Área, localidad y sexo	Total	Grupo decenal de edades									
		0 a 9	10 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 a 69	70 a 79	80 a 89	90 o +
<b>Río Negro</b>	<b>54.765</b>	<b>9.065</b>	<b>9.907</b>	<b>7.149</b>	<b>7.682</b>	<b>6.378</b>	<b>5.584</b>	<b>4.433</b>	<b>2.989</b>	<b>1.359</b>	<b>219</b>
<b>Hombres</b>	27.576	4.672	5.082	3.703	3.865	3.228	2.852	2.184	1.385	539	66
<b>Mujeres</b>	27.189	4.393	4.825	3.446	3.817	3.150	2.732	2.249	1.604	820	153
<b>Urbana</b>	<b>49.553</b>	<b>8.241</b>	<b>9.049</b>	<b>6.488</b>	<b>6.946</b>	<b>5.678</b>	<b>4.950</b>	<b>3.984</b>	<b>2.727</b>	<b>1.285</b>	<b>205</b>
<b>Hombres</b>	24.596	4.241	4.637	3.309	3.442	2.836	2.468	1.894	1.211	496	62
<b>Mujeres</b>	24.957	4.000	4.412	3.179	3.504	2.842	2.482	2.090	1.516	789	143
<b>Fray Bentos</b>	<b>24.406</b>	<b>4.109</b>	<b>4.302</b>	<b>3.076</b>	<b>3.530</b>	<b>2.719</b>	<b>2.476</b>	<b>2.034</b>	<b>1.375</b>	<b>674</b>	<b>111</b>
<b>Hombres</b>	11.902	2.166	2.187	1.545	1.716	1.341	1.200	934	556	226	31
<b>Mujeres</b>	12.504	1.943	2.115	1.531	1.814	1.378	1.276	1.100	819	448	80
<b>Nuevo Berlín</b>	2.450	391	488	340	286	291	229	215	125	77	8
<b>Hombres</b>	1.257	201	245	189	139	145	126	108	66	34	4
<b>Mujeres</b>	1.193	190	243	151	147	146	103	107	59	43	4
<b>San Javier</b>	1.781	307	344	190	232	201	163	148	128	59	9
<b>Hombres</b>	876	150	182	92	120	100	77	81	46	22	6
<b>Mujeres</b>	905	157	162	98	112	101	86	67	82	37	3
<b>Young</b>	16.756	2.717	3.083	2.314	2.334	1.987	1.676	1.268	922	388	67
<b>Hombres</b>	8.423	1.368	1.602	1.190	1.185	992	849	596	446	176	19
<b>Mujeres</b>	8.333	1.349	1.481	1.124	1.149	995	827	672	476	212	48
<b>Menos de 1.000 habitantes</b>	4.160	717	832	568	564	480	406	319	177	87	10
<b>Hombres</b>	2.138	356	421	293	282	258	216	175	97	38	2
<b>Mujeres</b>	2.022	361	411	275	282	222	190	144	80	49	8
<b>Rural</b>	5.212	824	858	661	736	700	634	449	262	74	14
<b>Hombres</b>	2.980	431	445	394	423	392	384	290	174	43	4
<b>Mujeres</b>	2.232	393	413	267	313	308	250	159	88	31	10

Fuente: INE. Censo 2011

**Gráfico 2: Tasa Bruta de Natalidad (cantidad de nacimiento cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay**



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

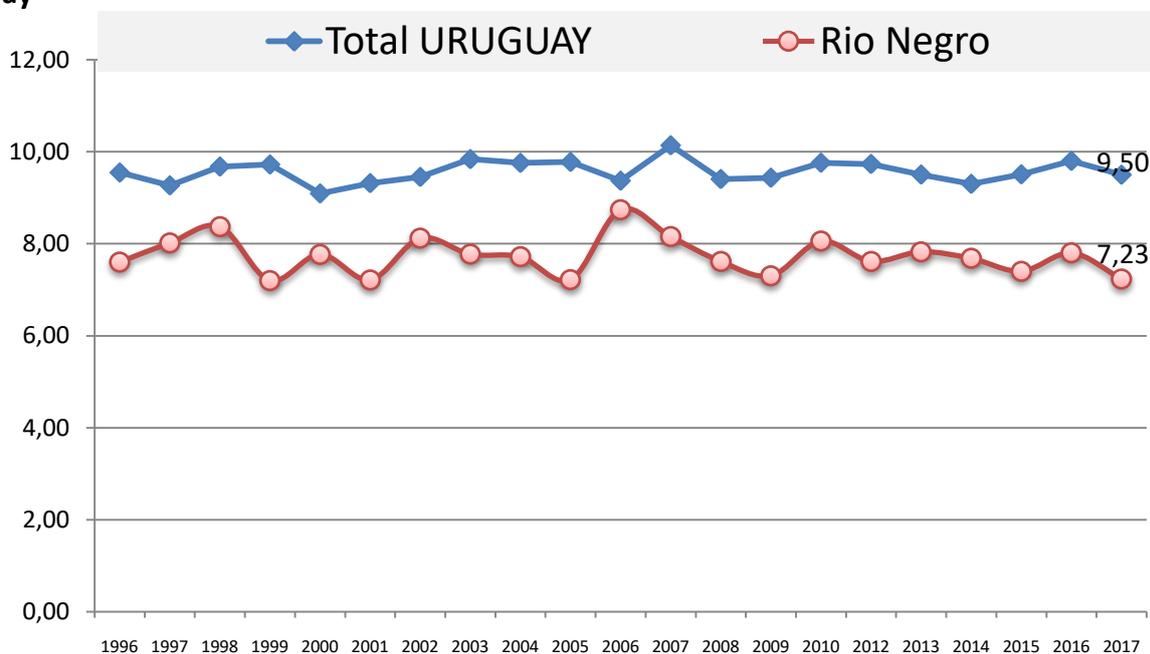
En esta oportunidad se mantienen los datos al 2017 dado que no están todavía disponibles los datos correspondientes a 2018

Los últimos datos disponibles mantienen la tendencia descendiente de las tasas de natalidad del departamento. Mientras que a finales de la década del 90 se registraban aprox. 20 nacimientos cada 1.000 habitantes en el departamento, en 2017 esa cifra se ubicaba en 13,5. Se proyecta que esa tendencia al descenso de la natalidad continuará acentuándose en la próxima década.

Pero si comparamos el comportamiento de natalidad del departamento con el resto del país vemos que aún en 2017 las tasas de Río Negro son un poco más altas, pero que tenderán a ir convergiendo hacia niveles más bajos con la tasa del total del país.

Por su parte, en Río Negro las tasas de mortalidad son en 2017 las más bajas de todos el país. Mientras que para el total nacional la tasa de mortalidad se ubica en 9,5 defunciones cada mil habitantes, en Río Negro en 2017 se ubicaba por debajo de 8 defunciones cada mil habitantes.

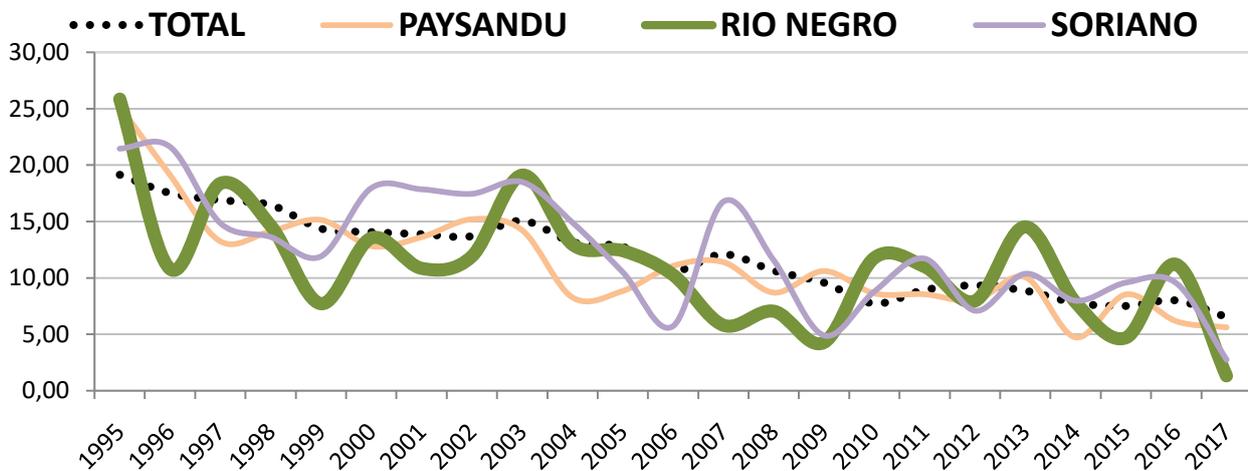
**Gráfico 3: Tasa Bruta de Mortalidad (cantidad de defunciones cada 1000 hab): Río Negro vs. Total Uruguay**



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Dirección General de la Salud, División Epidemiología, Estadísticas Vitales

Otro indicador interesante a monitorear es la Mortalidad Infantil, ya que es un indicador importante del nivel de Desarrollo Humano de una comunidad. En ese marco podemos ver que, al igual que sucede en todo el país, la mortalidad infantil en Río Negro muestra una tendencia decreciente en los últimos 20 años.

**Gráfico 4: Tasa de Mortalidad Infantil (TMI): Río Negro y departamentos seleccionados vs. Total Uruguay**



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud Pública

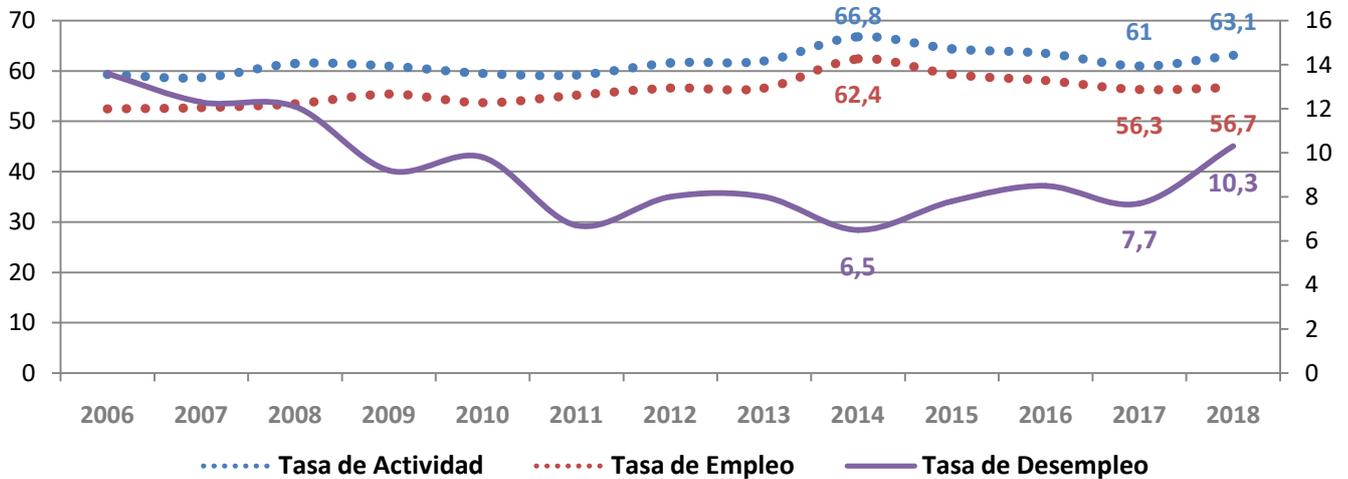
Como se puede observar en el gráfico las curvas de cada departamento suelen mostrar bastante variabilidad de un año a otro, ya que la cantidad de defunciones de menores de 1 año en términos absolutos es baja. Sin embargo, se puede observar que en el caso de Río Negro hay un marcado descenso de la TMI entre 2003 (donde tiene un pico de casi 20 defunciones por 1.000 nacimientos) y 2009 donde la TMI se ubica por debajo de 5. Además, en todo ese período la TMI de Río Negro se ubica por debajo de la tasa a nivel nacional.

Entre 2010 y 2013 la TMI de Río Negro tiende a ubicarse por encima de los otros departamentos cercanos, y también por encima de la tasa nacional. En 2014-2015 se observa un pronunciado descenso de este importante indicador sanitario en el departamento, llegando en 2015 a niveles de TMI inferiores a 5/1000. En todo el período registrado 2015 se constituye en el 2º año con menor mortalidad infantil en Río Negro luego del año 2009. Sin embargo, en 2016 este indicador tiene un aumento relevante y supera a los departamentos limítrofes con los que lo comparamos. En 2017 el indicador vuelve a descender en conjunto con el resto de los departamentos y el total del país.

## 5.2- Mercado de Trabajo

Durante 2019 vemos que los indicadores del mercado de trabajo muestran un comportamiento desigual: mientras que la tasa de actividad crece dos puntos porcentuales, la tasa de empleo se mantiene en un nivel similar. El cambio más significativo con respecto a 2017 es el aumento de más de dos puntos porcentuales de la tasa de desempleo, la cual vuelve a niveles similares a los de 2010. Estos datos condicen con el discurso de los habitantes de la zona, quienes enfatizaron las bajas posibilidades de inserción laboral, especialmente para el segmento de trabajadores poco calificados.

**Gráfico 5. Evolución de Indicadores de Mercado de Trabajo en Río Negro**



Fuente: Elaboración propia a partir de información de INE

### 5.2.1.- Tasas de Actividad (%)

En 2018 la tasa de actividad a nivel nacional cae 0.5 puntos porcentuales y se ubica en niveles del año 2010. Los datos para el departamento de Río Negro sin embargo, marcan un aumento de dos puntos porcentuales con respecto a 2017 para ubicarse en 63,1. Este aumento puede explicarse en parte, por un aumento de personas en busca de trabajo por primera vez.

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Río Negro</b>	51,5	43,7	55,7	59,3	58,7	61,5	61,0	59,5	59,2	61,6	62	66,8	64,4	63,5	61,0	63,1
<b>Montevideo</b>	61,3	59,8	59,1	61,7	64	63,9	64,8	64,9	66,8	66,2	64,9	66,4	65,7	65,8	65,2	64,5
<b>Interior</b>	57,8	57,1	57,9	60,1	61,6	61,5	61,9	61,3	63,0	62,5	63	63,5	62,5	61,8	61,4	61,1
<b>Total País</b>	59,6	58,5	58,5	60,9	62,7	62,6	63,1	62,7	64,5	64	63,8	64,7	63,8	63,4	62,9	62,4

Fuente: INE

### 5.2.2.- Tasas de Empleo (%)

La tasa de empleo (que representa al % de ocupados entre la población con edad de trabajar) refleja un nuevo descenso a nivel nacional en 2018, y continúa la tendencia descendente desde 2014. Sin embargo, para Río Negro, la tasa parece mantenerse en niveles similares a los de 2017.

Al contemplar las tendencias de actividad y empleo debemos destacar que la tendencia de desaceleración de la actividad económica del departamento observada en los últimos 3 años tiende a mantenerse durante 2018, a pesar de que sigue teniendo niveles mayores a los observados en la década anterior.

## Evolución de la Tasa de empleo

	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Río Negro</b>	63,7	42,1	51,3	52,5	52,7	53,5	55,4	53,7	55,2	56,6	56,6	62,4	59,3	58,1	56,3	56,7
<b>Montevideo</b>	52,8	52	52,1	55,1	58,4	59,3	59,9	60,4	62,6	61,6	60,7	62	60,6	60,4	59,9	58,9
<b>Interior</b>	50,1	49,6	50,6	53,5	55,4	56,6	57,5	57,2	59,3	58,7	58,9	59,4	57,9	57,1	56,7	56,1
<b>Total País</b>	51,5	50,8	51,4	54,1	56,7	57,7	58,5	58,4	60,7	59,9	59,6	60,4	59,0	58,4	57,9	57,2

Fuente: INE

### 5.2.3.- Tasas de Desempleo (%)

Concomitantemente con el deterioro de los datos a nivel de actividad y empleo, la tasa de desempleo a nivel nacional sufre nuevamente un muy leve aumento respecto al año 2017 (0.4 pp), lo cual confirma la tendencia creciente de esta variable.

Particularmente, a nivel de Río Negro podemos observar, que, pese al descenso entre los años 2016 y 2017 para 2018 se constata un aumento de 2,6 puntos porcentuales. Teniendo en cuenta las tendencias de actividad y empleo vistas anteriormente, una posible explicación de este dato puede vincularse a un aumento de las personas que buscan activamente trabajo sin conseguirlo.

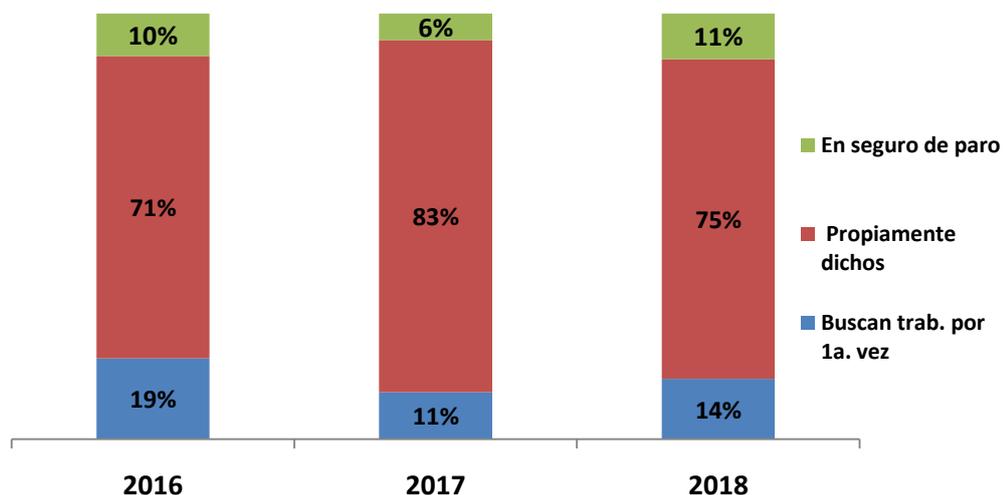
Al observar la distribución de la población desempleada en Río Negro podemos observar que entre los años 2017 y 2018 crecen en términos absolutos los tres tipos de desempleo. Sin embargo, el aumento mayor a dos puntos principales es explicado mayoritariamente en primer lugar por un aumento en la proporción de personas que están en seguro de paro y en segundo lugar por un aumento de personas que buscan trabajo por primera vez. El dato del aumento de seguro parece ser preocupante dado que, en general, la mayor parte de estos trabajadores pierde su trabajo.

### Evolución de la Tasa de desempleo de Río Negro (2006 a último dato disponible)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Río Negro</b>	13,6	12,3	12,1	9,2	9,8	6,7	8,0	8,0	6,5	7,8	8,5	7,7	10,3
<b>Montevideo</b>	10,6	8,6	7,2	7,6	6,9	6,2	6,8	6,5	6,4	7,8	8,2	8,2	8,7
<b>Interior</b>	11,1	9,5	7,9	7,1	6,8	5,8	6,2	6,6	6,7	7,3	7,6	7,7	8,1
<b>Total País</b>	10,9	9,1	7,7	7,3	6,8	6,0	6,5	6,6	6,6	7,5	7,8	7,9	8,3

Fuente: INE

### Distribución del desempleo de Río Negro (2016 a 2018)



## 5.3- Movilidad de la fuerza de trabajo

### 5.3.1.- Cantidad de trabajadores empleados en UPM

Tal como se ha analizado en monitores anteriores la cantidad de trabajadores empleados en UPM descendió una vez que culminó la etapa de construcción de la planta. Respecto a los monitores anteriores no se observa variación del número de trabajadores que ingresan diariamente a la planta a realizar diferentes tareas, manteniéndose en 800 en la actualidad.

Cabe destacar que desde el 2008 la empresa ha hecho un seguimiento de la cantidad de trabajadores que ingresan a su predio diariamente, incluyendo trabajadores de las empresas Andritz (empresa de mantenimiento), Kemira (empresa proveedora de productos químicos) y de otras empresas tercerizadas (abarca servicios como alimentación, seguridad, limpieza, transporte de madera, transporte de celulosa al puerto, entre otros), que concurren día a día a desarrollar su trabajo en la planta. También se registra el lugar de nacimiento y el de residencia de los trabajadores.

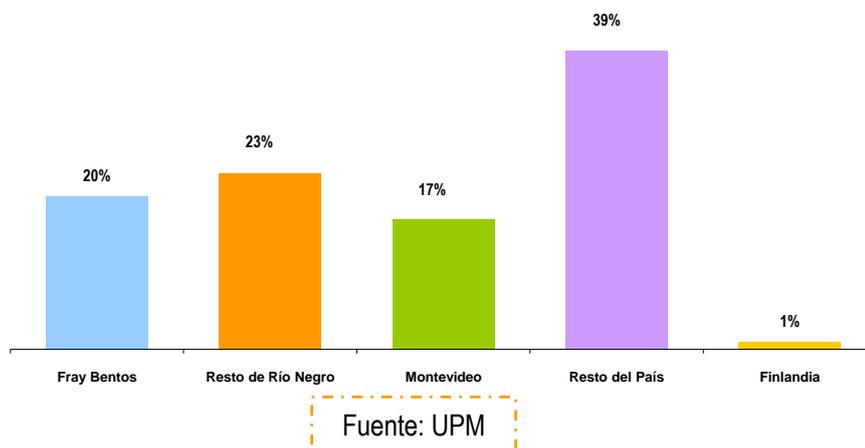
#### **Evolución número de empleados que ingresan a trabajar en el predio de la planta de UPM (incluye los empleados directamente por la misma)**

1º semestre 2006	2940
2º semestre 2006	4541
1º semestre 2007	2005
2º semestre 2007	1454
1º semestre 2008	901
2º semestre 2008	888
1º semestre 2009	870
2º semestre 2009	870
1º semestre 2010	760
2º semestre 2010	798
1º semestre 2011	800
2º semestre 2011	800
1º semestre 2012	800
2º semestre 2012	800
1º semestre 2013	800
2º semestre 2013	800
1º semestre 2014	800
2º semestre 2014	800
1º semestre 2015	800
2º semestre 2015	800
1º semestre 2016	Sin dato
2º semestre 2016	Sin dato
1º semestre 2017	Sin dato
2º semestre 2017	Sin dato
1º semestre 2018	Sin dato
2º Semestre 2018	Sin dato

Nota: En 2007 culmina la etapa de realización de obras.  
Fuente: UPM.

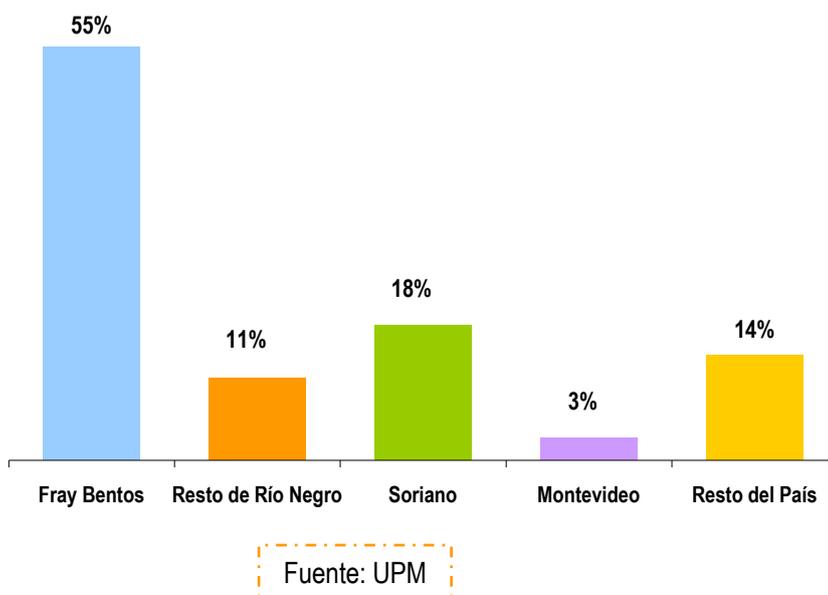
Se presentará a continuación la información correspondiente a lugar de nacimiento y de residencia para todos los trabajadores que ingresan diariamente a desarrollar sus tareas en el predio de la empresa, incluyéndose los que son contratados por las empresas tercerizadas.

### Trabajadores por lugar de nacimiento (%)



El 43% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM han nacido en el Departamento de Río Negro (el 20% de Fray Bentos y 23% del resto del Departamento), mientras que el 17% lo ha hecho en Montevideo y el 39% en otros departamentos de nuestro país. El 1% restante tiene como país de origen Finlandia.

### Trabajadores por lugar de residencia (%)



Si se observa la distribución de los trabajadores según su lugar de residencia, el 55% de los trabajadores que ingresan diariamente a UPM residen en la ciudad de Fray Bentos y el 11% lo hace en otras zonas del departamento de Río Negro. El 18% reside en Soriano, el 3% reside en Montevideo y el 14% lo hace en otros departamentos de nuestro país.

## 6. ACTIVIDADES ANTRÓPICAS

El presente capítulo es un análisis de las actividades antrópicas del Departamento de Río Negro. Tiene como objetivo indagar en las percepciones de actores y referentes locales sobre determinados aspectos que hacen al desarrollo económico, social y comunitario de la zona. Se evalúan los discursos en torno a los siguientes ejes temáticos: situación económica actual, las posibilidades de empleo, de formación educativa, las condiciones de infraestructura, medio ambiente y salud, entre otros.

El diseño metodológico prevé como técnica de relevamiento la entrevista en profundidad que es aplicada a referentes sociales pertenecientes a diferentes sectores de actividad en la ciudad. En las mismas, se contemplan percepciones sobre temas sociales y económicos pero también se indaga en la visión de los actores sobre el cuidado del medio ambiente y cambios en la infraestructura en la ciudad de Fray Bentos desde el momento de la implantación de UPM en la zona.

Para ello, se utilizó como técnica de relevamiento la entrevista en profundidad<sup>1</sup>, estructurada en base a una pauta diseñada por profesionales pertenecientes a Equipos Consultores y aprobada por la contraparte.

Se presenta el análisis de 14 entrevistas realizadas entre el 28 de enero y el 7 de febrero de 2019. Los entrevistados fueron seleccionados según su sector de actividad (servicios, medios de comunicación, asociaciones civiles, instituciones públicas y privadas), para poder representar así el heterogéneo entramado de opiniones.

Como es habitual, en primera instancia, se realizó una transcripción de cada entrevista. Así, se obtuvo un instrumento conceptual que permite reconocer las opiniones que se reiteran en los discursos de los entrevistados. En segundo lugar, se realiza una descripción de dichas opiniones, representándolas en el cuerpo del informe, con fragmentos en letra cursiva.

En todo el desarrollo, se utilizará el monitor del primer semestre del 2018 como base de comparación. De esa manera se podrán identificar las variaciones o continuidades en las percepciones de los entrevistados de un semestre al otro.

---

<sup>1</sup> En cada Monitor se busca entrevistar a informantes de diferentes sectores con el objetivo de representar cualitativamente las visiones de los diferentes actores e incluso, a partir de los hallazgos también se amplía o cambia el espectro de actividades a cubrir. En el cuerpo del informe se utilizan frases en cursiva que tienen como finalidad ilustrar los conceptos que se están presentando.

## Situación económica del Departamento y de la ciudad de Fray Bentos

Los entrevistados del monitor del segundo semestre de 2018 expresan preocupación ante la situación económica de Uruguay. En términos relativos, en comparación con el resto de la región sudamericana, consideran que el país se encuentra “estable”. Mientras que, al particularizar sobre los indicadores que hacen a la situación económica y social nacional, entienden que las circunstancias no son favorables.

Esta categorización, aunque en otros términos, se viene expresando en los monitores previos. Particularmente para el primer semestre de 2018, los actores entrevistados consideraban que la estructura económica de Río Negro y particularmente de Fray Bentos se encontraba “amesetada”, es decir, si bien los indicadores no arrojaban valores preocupantes, tampoco se daban balances positivos.

En esta oportunidad, los entrevistados consultados enfatizaron en las bajas posibilidades de inserción laboral, especialmente para el segmento de trabajadores poco calificados; la perpetuidad del nivel salarial medio; el aumento del costo de vida; y como efecto desencadenante de ello, la retracción del consumo. Además, argumentaron que los factores climáticos de la temporada 2018/2019 han afectado de manera directa a las producciones agrícolas y ganaderas, así como también ,repercutieron negativamente sobre el turismo.

Así lo expresaban los entrevistados:

*“Desde mi apreciación personal veo un país en crisis pero como el mundo entero, porque el mundo entero está en crisis, es lo que veo, pero estamos mejor que algunos países vecinos (...)” (Entrevistada del sector de salud).*

*“Hay algunas carencias de empleo, sobre todo para aquella mano de obra poca calificada, las características que tienen el empleo actualmente tiene como ciertas dificultades en encajar. Y bueno ahora en estos últimos meses, por la emergencia climática, que digamos como que estamos viviendo que hay localidades que viven mucho de actividades agropecuarias, bueno se ha sentido un poco el impacto de las lluvias”(Entrevistada del sector público).*

*“Yo creo que la fuente de trabajo no se ha perdido, lo que sí se mantienen son los salarios, y al incrementarse los costos de vida, ahí sí hay diferencia que se está notando” (Entrevistado del sector de organizaciones de la sociedad civil).*

*“Algunos comerciantes notan una disminución en el consumo, eso me lo comentan algunos comerciantes con los que converso habitualmente. Que se ha notado alguna disminución, que consume menos, que compran más arroz o fideos, yo que sé” (Entrevistado de emprendimiento industrial).*

*“Con respecto a la región... en forma positiva, con respecto a temas financieros si se quiere con lo que tiene que ver con lo que entra y sale, ese balance fiscal, eso creo que es lo que está más complejo y creo que va a marcar a futuro” (Entrevistado del sector educativo).*

Según pudieron identificar los entrevistados, en la actualidad, las principales fuentes de trabajo giran en torno a las estructuras públicas, el emprendimiento de UPM y, en menor medida, en la producción agropecuaria. Como proyección, para el año corriente, se percibe de manera negativa las posibilidades de mejorar los indicadores del mercado laboral. Frente a este panorama, muchos

fraybentinos eligen desarrollar algún emprendimiento personal. Los cuales, generalmente, para poder sortear las restricciones legales y requerimientos impositivos, funcionan de manera irregular.

No obstante, al igual que en el monitor previo, se destacan las iniciativas de apoyo a los micro-emprendedores, especialmente el seguimiento que realiza la Dirección de Desarrollo Territorial de la Intendencia, y Coopace desde el sector privado.

Estos aspectos fueron argumentados de la siguiente manera:

*“Es el Estado por un lado, es UPM, y después lo que tenemos es la colonia, pero es poca la gente acá en el campo, o en Fray Bentos al menos” (Entrevistado de servicios gastronómico).*

*“Ante la situación de falta de empleo se la rebuscan con emprendimientos propios, y a la vez hay políticas del sector público y privado que acompañan al emprendedor, que eso me parece que está bueno” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

*“Falta de trabajo, oportunidades laborales, y posibilidades para las pequeñas empresas (...) Por lo impuestos, por las cargas tributarias, por un montón de exigencias que a veces es difícil cumplir con todo para alguien que recién se inicia” (Entrevistado de sector comercial de transporte).*

Para mejorar la situación general de la economía, los entrevistados remarcan la necesidad de incentivar experiencias productivas de menor escala, especialmente en localidades del interior del departamento, difundir aún más los programas de apoyo a los emprendedores y desarrollar estrategias económicas que favorezcan la inversión y la formación de asociaciones comerciales locales. En efecto, los entrevistados del sector educativo y de medios de comunicación decían:

*“(...) deberían impulsarse actividades en localidades menores para que pueda generarse algún empleo genuino sobre todo para mujeres que es lo que más cuesta en localidades del interior” (Entrevistada del sector educativo).*

*“Falta inversión, falta unión comercial también, como para poder afrontar los desafíos (...)” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

Percepciones sobre los principales impactos generados por UPM sobre la comunidad local

Desde su instalación, el emprendimiento UPM se valoriza por el movimiento económico y social que ha propiciado en Río Negro. Al igual que en monitores previos, se comprende que su presencia ha posibilitado garantizar un proceso de innovación productiva, permeando a las empresas e instituciones del resto del Departamento, para que cumplan con las exigencias de calidad y estándares de trabajo. Además, ha sabido generar empleo directo e indirecto con las empresas satélites; e impulsó la formación avanzada de los ciudadanos.

En relación a ello, desde la perspectiva de los entrevistados, ante la tecnologización de los procesos productivos, se instala la UTEC para responder a la demanda de mano de obra calificada. Así se da un flujo de estudiantes que se insertan en la ciudad en búsqueda de dicha formación.

De esta manera lo expresaron:

*“Son trabajos que por un lado están los industriales que requieren más formación, que es donde la Universidad suministra, entre comillas, muy de apoco, estudiantes avanzados (...) Por su puesto que es una demanda controlada, son cuatro industrias grandes que no toman personal todos los meses” (Entrevistado del sector educativo).*

*“Por lo que tengo entendido hay una gran expectativa porque viene gente de distintas partes del país porque ofrece un abanico de carreras no tradicionales, muchas de ellas, y ciertamente que ha sido importante” (Entrevistado del sector industrial).*

*“Ha sido la expectativa que generó en primera instancia, eso bajó bastante después de que se terminó de construir la planta, pero bueno en realidad, hay mucha gente que trabaja directa o indirectamente a raíz de que está la planta instalada” (Entrevistado de sector comercial de transporte).*

*“Favoreció mucho en volver a surgir Fray Bentos como un punto potencial de personas, gente, y actividades, que estaba medio caído. Yo creo que eso fue lo que levantó, y favoreció a otras empresas, que porque estaba UPM se vinieron a instalar acá” (Entrevistada del sector educativo).*

En lo que respecta a la adaptación de la comunidad a la presencia de la planta, los entrevistados expresaron sentirse íntegramente acostumbrados, es decir, conocen sus tiempos, stops productivos para realizar el mantenimiento, los episodios de olor resultantes de ellos y, se encuentran en armonía visual con la imagen de la planta en el paisaje habitual e histórico de la ciudad.

## **EDUCACIÓN Y CULTURA**

Como se ha dicho, UPM propicia el establecimiento de instituciones educativas y el desarrollo actividades culturales. La instauración del Instituto Tecnológico Regional Suroeste de la Universidad Tecnológica (UTEC) es símbolo de ello.

Para esta institución, el año lectivo de 2018 finalizó con 220 alumnos, distribuidos en las carreras de Ingeniería en Mecatrónica, Tecnólogo en Ingeniería Biomédica, Ingeniería Logística y Licenciatura en Tecnologías de la Información.

Los entrevistados argumentaron que UPM excede a la formación técnica, promueve otras especialidades y actividades que no se vinculan directamente con el sector productivo de su emprendimiento. En relación a ello, se destaca que durante el segundo semestre de 2018, UPM organizó el Mundialito de fútbol por los 10 años de la planta, en el cual participaron 450 niños y niñas.

Para ilustrar lo antedicho volcamos fragmentos del discurso de los entrevistados de varios sectores:

*“Principalmente en el tema de lo que fue la instalación de la UTEC y además otras capacitaciones que se brindan como particularmente en lo que es primaria y capacitaciones para docentes también. La Fundación es la que capacita muchas de las áreas a maestros y profesores y directores. Bueno en lo que más se ve es en la UTEC, que la gente que trabaja en UPM en la misma que capacita en UTEC” (Entrevistada del sector de medios y comunicación).*

*“Si no hubiese sido por el aporte de UPM, sea mucho o poco, termina siendo importantísimo para que la UTEC se construya en Fray Bentos, y para que Fray Bentos tenga la posibilidad de tener su espacio universitario que, creo, era necesario. El tema del acercamiento con las escuelas rurales también me parece muy bueno, porque pasa habitualmente que quedan relegadas en muchos sentidos (...)” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

*“Ellos apoyaron mucho a un curso de profesores que hubo en Fray bentos hace dos años, eso fue muy bueno, al menos en la parte educativa. (...) se brindaban los cursos gratuitos sobre perfeccionamiento docente para todo el departamento” (Entrevistada de sector educativo).*

En el informe del primer semestre de 2018 se expresaron ciertas inquietudes en torno a la poca sistematicidad en la injerencia de la Fundación en áreas remotas y vulnerables, tal y como se hacía en los primeros años de su instalación. En esta oportunidad, los entrevistados reconocen dos aportes que realizó la institución en noviembre y diciembre de 2018, que hacen al apoyo en áreas alejadas de la capital departamental: equipamiento y capacitación a un proyecto de taller textil denominado “Sueños” en Paso de los Mellizos y un aula digital en Grecco diseñada para brindar capacitaciones online.

Más allá del rol de la Fundación UPM en la promoción de actividades culturales y educativas, se identificó en el discurso de los entrevistados una demanda ante la carencia de ofertas de recreación brindadas de manera gratuita y cotidiana en la ciudad. Los entrevistados del sector educativo y de medios y comunicación argumentaron:

*“Como negativo, yo que sé, la falta podría ser de estímulos para la gente que no sean sólo el trabajo, en la parte recreativa (...) Los jóvenes tienen pocos lugares para acceder en vacaciones por ejemplo, si no es la playa no tienen otra cosa para hacer durante el día.” (Entrevistada de sector educativo).*

*“Culturalmente y de entretenimiento no es una cosa que esté muy avanzado en este departamento en general, es más bien chato (...) Tengo chicos de 18 a 25 años y las opciones no son demasiadas, si bien hay cine, no hay un centro comercial donde la gente pueda ir (...)” (Entrevistado del sector educativo).*

*“Actividades faltan muchas, principalmente de desarrollo en lugares públicos, en espacios abiertos, con entradas gratuitas. Acá todo lo que se genera, todo hay que pagar y se complica hoy en día como está la situación económica, de tener que llegar a fin de mes” (Entrevistada del sector medios y comunicación).*

Esta carencia de posibilidades recreativas, influye negativamente sobre los más jóvenes. En ese sentido, cabe destacar que a diferencia de monitores previos, se identificaron situaciones de consumos problemáticos y adicciones. En palabras del entrevistado del sector de organizaciones de la sociedad civil:

*“Me parece que hay un exceso de consumo de drogas que ha crecido en los jóvenes, me parece algo bastante notorio” (Miembro de una Organización Social).*

Finalmente, resulta relevante particularizar sobre las apreciaciones de dos entrevistados en relación a la existencia de cierto individualismo o falta de involucramiento en causas comunes por parte de la población local. A continuación los fragmentos del discurso:

*“Pienso que cuesta que la gente se integre. En ese sentido, es un porcentaje bastante bajo que la gente participa en organizaciones sociales, políticas, de servicios. (...) Supongo que será porque no le interesa, o por falta de tiempo. Todo el mundo tiene que trabajar muchas horas para llegar a una situación económica medianamente razonable. Y el poco tiempo que le queda lo aprovecha con su familia u otras cosas” (Entrevistado del sector de organizaciones de la sociedad civil).*

*“(...) se defiende mucho la chacra personal, se ve más lo personal y no el macro, y eso me parece que termina siendo contraproducente para los intereses de todos, no para los intereses de uno, sino los de todos” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

## TURISMO E INFRAESTRUCTURA BÁSICA

En lo que respecta al turismo, los entrevistados del primer semestre de 2018 expresaban tener pocas expectativas para la temporada 2018/2019. Esto se reafirma para el segundo semestre del mismo año, fundamentándose principalmente en el contexto económico regional, por la devaluación del peso argentino, la temporada de lluvia que se estacionó sobre fines de año y la declaración pública de la emergencia sanitaria en los balnearios fraybentinos.

*Así lo expresó uno de los entrevistados: “Yo creo que el impacto de lo que ha pasado en la República Argentina ha repercutido en el segundo semestre (...). Ahí es cuando todo se frenó, pasamos de cifras históricas en la temporada de 2017/2018, a un fracaso en el 2018/2019” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

*“(...) justo el verano que cayó mal por la cuestión del tiempo, que los argentinos están en una situación económica que no es la misma, bueno, todo va bajando, todo influye (...)” (Entrevistada del sector comercial turístico).*

Al igual que en los dos informes previos, los consultados del segundo semestre de 2018 argumentaron que es preciso desarrollar mejoras en la infraestructura para el público visitante, especialmente aprovechar de manera efectiva el Patrimonio del Paisaje Industrial Fray Bentos.

Ante el reconocimiento público por parte del gobierno municipal sobre la contaminación sanitaria por Coliformes, el caudal turístico se redujo notablemente, debido a que no había opción alternativa a las playas. Así lo expresaron:

*“No hay opciones suficientes para esparcimiento, digamos en estos días de lluvia Las Cañas ha sido un fracaso, los turistas no han podido disfrutar del sol y la playa, porque el río no se encuentra en buenas condiciones por lo tanto no tiene otra opción más que irse (...)” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

*“Acá no hay nadie. Hay gente que tiene reserva en Las Cañas y lo ha querido devolver. Hay todo cerrado, eso lo sabe todo el mundo a nivel turístico. Tenemos un río divino pero la gente no se puede ni bañar” (Entrevistado del sector comercial gastronómico).*

*“(...) tenés natación, fútbol, tenés toda la parte deportiva, pero en realidad la gente que viene de otra parte no tiene más que hacer que ir a la playa, ¿no?” (Entrevistada del sector educativo).*

Más allá de la situación turística actual, la llegada de visitantes a Fray Bentos, como en informes anteriores, se asocia a la movilidad propiciada por el emprendimiento de UPM. Veamos cómo lo expresaba el entrevistado del sector educativo: *“Se trabaja con muchísimas empresas internacionales, y con todo el movimiento comercial que genera la planta, que hace que vengan muchos extranjeros al Uruguay (...)El impacto indirecto es muy alto porque si vos tenés que generaste, no sé, infraestructura desde el punto de vista alimenticio, restaurantes, lugares que demanda las personas de UPM, que están todos los días acá, eso permitió generar una estructura que sea sustentable en el tiempo (...)”.*

En virtud a la situación de la infraestructura urbana en Fray Bentos, se señaló como aspecto positivo la accesibilidad desarrollada a partir de la instalación de la planta. Lo que permite ampliar la oferta gastronómica, educativa y recreativa a la población circundante, y el fortalecimiento de las conexiones productivas y comerciales entre departamentos. Como contrapunto, se presentan

dificultades en el estado general de la caminería e imposibilidades operativas para realizar de manera sistemática su mantenimiento.

Los entrevistados expresaban:

*“El aspecto positivo es en términos de movilidad y acceso, eso, particularmente tiene efectos en la vida cotidiana de la población, y la posibilidad de tener un buena frecuencia de ómnibus a Montevideo o con ciudades vecinas (...) En el mantenimiento de los caminos sin duda que ayuda el tránsito del transporte, contribuye muchísimo al deterioro” (Entrevistada del sector público).*

*“Se han hecho mejoras, pero al mismo tiempo se han destrozado otras calles. Y, me parece que donde avanza en uno, descuidas en otros, y no se ha podido tener una regularidad en cuanto al trabajo que se ha hecho, y como te digo: arreglas una calle y al mismo tiempo se están rompiendo dos o tres, porque no se está haciendo un mantenimiento continuo” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

Al igual que en el primer semestre de 2018, se observan mejoras en el tendido eléctrico de la ciudad. Con respecto al agua potable y su calidad, se hizo énfasis en la emergencia sanitaria. Esto genera modificaciones en las conductas habituales de los residentes.

A continuación los respectivos fragmentos:

*“En los últimos años hemos tenido problemas en la contaminación de las aguas, no sé los valores, pero esto ha influido en que el turista no se acerque tanto y no veranee por estos lugares (...) Desde hace un par de años que salió en la prensa algunos valores altos de contaminantes(...)” (Entrevistado del sector comercial de transporte).*

*“En cuanto a la iluminación está bastante bien, se ha hecho una política que así lo marca porque había fondos para comprar luminarias, por lo tanto, evidentemente, las luces de la calle, iluminación pública no podía faltar, y creo que eso se está cumpliendo” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

*“Está horrible, se contaminó la playa, la lluvia. Las playas están cerradas porque está contaminada el agua” (Entrevistado del sector comercial gastronómico).*

## **SEGURIDAD**

Uno de los puntos positivos de vivir en la zona, remarcado por muchos de los entrevistados, giró en torno a la tranquilidad, en términos de poca presencia de sucesos delictivos. Si bien se destaca un aumento en los hechos registrados como tal, en términos generales sigue siendo una ciudad en la que su población no está atravesada diariamente por dicha problemática.

Al compararlo con el semestre previo, la problemática de la inseguridad relacionada con la delincuencia común, tiene una menor presencia en el discurso de los entrevistados. En sus palabras:

*“Vivir en Fray Bentos es que no hay problemas graves de inseguridad todavía, pasan hechos aislados pero no hay sucesos delictivos que preocupen o hagan a la calidad de vida de las personas”(Entrevistado del sector de organizaciones de la sociedad civil).*

*“Se habla mucho pero ha habido determinados episodios, pero en realidad es un lugar muy tranquilo” (Entrevistada del sector educativo).*

*“Si vos miras la prensa no podes salir de tu casa y te matan, y acá vos tomas mateafuera y estás tranquilo (...) Yo ando a la vuelta y no tengo problema (...)” (Entrevistado del sector público).*

*“Han pasado algunos hechos llamativos, fuera de lo común, pero me parece que se mantiene el nivel en cuanto a las estadísticas de delincuencias, no creo que haya aumentado” (Entrevistado del sector de medios y comunicación).*

## **VIVIENDA**

Con respecto a la vivienda, al igual que en el semestre anterior, expresaron que los alquileres tienen un costo elevado en relación a la capacidad de consumo de los salarios medios.

Desde la instalación de la planta de UPM, el desarrollo inmobiliario viene en aumento. Los entrevistados comprenden que se movió la cartera de tierras en la ciudad gracias a las 108 viviendas que donó UPM a la Intendencia, las cuales algunas fueron entregadas gratuitamente a las cooperativas de viviendas. A raíz de ello, se han inaugurado a lo largo de los años varios complejos habitacionales. Y, en consecuencia, motorizado por los altos costos de los alquileres, muchos fraybentinos se incorporan a alguna de las cooperativas vigentes. Como particular en la ciudad de Fray Bentos, identifican la inexistencia de asentamientos.

Así lo argumentaron:

*“Es un disparate lo que están los alquileres acá, te cobran como si vos tuvieses dos o tres sueldos, imagínate, como 18 mil pesos, ni los sueldos están eso.” (Entrevistada del sector comercial turístico).*

*“Se hicieron muchas viviendas debido a la instalación, pero ahí sí el impacto negativo está en los costos que quedaron de alquileres y todo eso, que las personas de acá no lo bajaron nunca (...)” (Entrevistada del sector educativo).*

*“No lo que yo veo es que acá no hay una villa por ejemplo, no hay esas instalaciones en Fray Bentos, hay quienes son más pobres o menos, pero todo el mundo sobrelleva su situación, ¿no?” (Entrevistada del sector educativo).*

*“Lo que se ha elevado un poco más es las posibilidades que tienen con las cooperativas de viviendas de ayuda mutua, que ha crecido bastante en ese sentido (...)” (Entrevistado del sector comercial de transporte).*

## **SALUD Y MEDIO AMBIENTE**

Durante el segundo semestre de 2018, el Sistema de Salud funcionó con normalidad. Los entrevistados valoran positivamente la infraestructura general y el servicio que brindan los médicos. Como aspectos críticos, se señala cierta demora en el acceso a turnos para determinadas especialidades, como por ejemplo en oftalmología.

Así lo argumentaban:

*“El sistema de salud bien, yo que sé, está el hospital y una empresa de salud: Amedrin, que son los que dominan todo. Tenés buenos médicos en el hospital, y en Amedrin son los mismos, trabajan en la privada y en la pública, está lleno de médicos” (Entrevistado del sector gastronómico).*

*“Acá el hospital está muy bien, tenemos tomógrafo, tenemos toda la parte de inmunología, el Hospital está muy bien (...) Ahora prácticamente tenemos todo acá.” (Entrevistada del sector comercial turístico).*

*“Funciona bien, relativamente bien (...) En la parte de los tiempos ahí tenemos un debe porque en realidad la gente saca turnos y tiene que esperar dos meses, tres meses, según la especialidad y ahí tenemos una carencia (...)” (Entrevistado del sector comercial de transporte).*

*“Todo demora muchísimo, ya sea en la salud pública como en la privada, son meses para conseguir una tomografía, meses para conseguir un especialista, un estudio especializado que no se haga en la ciudad (...)” (Entrevistada del sector medio y comunicación).*

En este monitor, se reactiva la presencia de la temática medioambiental en el discurso de los entrevistados. Se fundamenta en la declaración pública de emergencia sanitaria en los balnearios de la ciudad. Este suceso no se tiende a asociar al funcionamiento del emprendimiento de UPM. En sus palabras:

*“Pienso que esos problemas que ha habido se deben a otras cosas, no es por un problema de la fábrica. Recientemente clausuraron algunas playas y demás, pero vino por otro lado el tema me parece” (Entrevistado del sector de organizaciones de la sociedad civil).*

*“El tema es que el proceso ambiental es por materia fecal, no es por contaminación de algas, ni órganos fosforadas, ni las algas verdes, ni nada de eso, el tema es que nosotros no tenemos el tratamiento de las aguas residuales de la ciudad, ni las domiciliarias ni las industriales (...) Yo tengo 55 años y nunca me acuerdo que en algún momento se haya puesto una bandera de prohibido bañarse o de alerta sanitaria, y ahora la tenemos sobre toda la costa de todo Fray Bentos (...)” (Entrevistada del sector medios y comunicación).*

Al contrario, los entrevistados expresaron que el emprendimiento UPM apoya y concientiza sobre la problemática ambiental al desplegar estructuras de control permanente y apertura a la comunidad. Así lo argumentaban:

*“Ellos se preocupan también por la parte ambiental, y hay proyectos con escuelas, liceos, la parte también recreativa que es donde se ve, que intervienen mucho en eso (...)” (Entrevistada del sector educativo).*

*“(...) Las personas pueden acceder a ver lo que la planta hace, está abierto todos los días para que la gente pueda ver dónde sale el agua, en qué temperatura entra, cuáles son los desechos. O sea, no te podría cuantificar si el impacto es mucho o poco. Me parece que el impacto es mucho menos, de muchas empresas, mucho más chicas que hay en Uruguay que no tienen ni la mitad de control que tiene ésta (...)” (Entrevistado del sector educativo).*

Finalmente, es importante destacar que se ha hecho alusión a la formación de nuevos grupos ecologistas, vinculados también a sectores políticos, que están generando opinión pública negativa sobre la instalación del segundo emprendimiento de UPM.

## **Síntesis Final**

En la edición del Monitor Social correspondiente al segundo semestre del año 2018 los entrevistados consideran que existen dificultades en torno a las posibilidades de inserción laboral, el costo de vida no se corresponde con el nivel salarial promedio y, como resultado, se vivencia una retracción del consumo general.

Si bien continúan identificando al emprendimiento de UPM como propulsor de un dinamismo económico en todo el Departamento, que permite garantizar ciertos niveles de demanda de mano de

obra, consideran que luego de la primera etapa de construcción y los primeros años de funcionamiento, dicha incorporación, si bien sucede, se realiza de manera paulatina y, especialmente, se dirige al grupo de trabajadores con mayores niveles de calificación.

En términos educativos y culturales, nuevamente se destaca el rol de Fundación UPM en materia social, incentivando actividades recreativas y de integración para la comunidad. Se reconoció el Mundialito UPM por los 10 años de la planta, el cual fue ampliamente convocado por niños y niñas de la zona; el apoyo con capacitación y equipamiento al Emprendimiento Productivo Sueños de Paso de los Mellizos y la inauguración del aula digital en Grecco.

En el primer informe presentado en 2018, se identificaba la desocupación y a inseguridad como los aspectos más críticos en el discurso de los entrevistados. En esta oportunidad se ha vuelto a problematizar sobre la situación de la economía local, pero prestándole especial atención a la capacidad de consumo. Asimismo, de manera reiterada, anuncian la caída del flujo turístico por situaciones económicas regionales, por la temporada de lluvias y las problemáticas ambientales por coliformes.

Aspectos relativos a la seguridad ciudadana no parecieron adquirir relevancia para la mayoría de los entrevistados. Consideran que Fray Bentos no es una ciudad que se encuentre atravesada por la problemática, más que el reconocimiento de algún hecho aislado.

Desde el plano de la vivienda, al igual que el monitor previo, se señalan los altos precios en los alquileres. Frente a las adversidades coyunturales, se fortalece la estructura de cooperativas.

En lo concerniente a la salud, como se ha expresado en el primer semestre de 2018, existen inconvenientes en el servicio para lograr agendar turnos con especialistas. Aunque se valora el profesionalismo de los médicos, sea en las instituciones públicas como privadas.

Finalmente, al evaluar de manera integral todos los ejes que hacen a la vida social y económica de la zona, para favorecer aún más el desarrollo, los entrevistados proponen favorecer la llegada e inversión de más industrias, desarrollar alternativas turísticas al atractivo de las playas y brindar actividades culturales y recreativas para los más jóvenes.