

## Contrato de Inversión entre la República Oriental del Uruguay y UPM

En síntesis

### Introducción

UPM y la República Oriental del Uruguay (ROU) han firmado un contrato que establece los requisitos locales y el desarrollo de infraestructura para una posible inversión en una planta de celulosa en el centro del país. La ubicación de la planta estaría cerca de la ciudad de Paso de los Toros, en el departamento de Durazno. La planta tendría una capacidad de producción anual de aproximadamente 2 millones de toneladas de celulosa de eucalyptus de mercado. Este contrato refleja la comprensión mutua de un marco estable y predecible para un desarrollo industrial a largo plazo.

Las conversaciones entre UPM y ROU abarcaron una serie de temas, incluido el desarrollo de infraestructura, asuntos fiscales y regulatorios, iniciativas de desarrollo rural y educativo, medio ambiente, silvicultura y ordenamiento territorial, así como las condiciones laborales y energéticas.

El contrato de inversión define los roles, compromisos y plazos de ambas partes. Además, describe la hoja de ruta para una posible decisión de inversión por parte de UPM. A partir de ahora, UPM y ROU trabajarán juntos para implementar las acciones acordadas.

### Tabla de contenidos

Introducción

1. Planificación regional
2. Desarrollo, investigación e innovación
3. Forestación
4. Medio ambiente y agua
5. Laboral
6. Fiscal
7. Energía
8. Rutas
9. Puerto
10. Ferrocarril
11. Jurídico

*Este documento incluye información complementaria de antecedentes relacionada con cada capítulo del Contrato de Inversión y un resumen que explica el contenido principal del mismo.*

## 1. Planificación regional

### Antecedentes

El foco de la planificación regional es apoyar el desarrollo local para las operaciones forestales, la construcción de la planta y sus operaciones mientras se mejora la calidad de vida en el interior del país.

La planificación regional abarcará la zona centro-noreste del país. Los temas como planificación territorial, vivienda, conectividad, educación y servicios de salud se implementarán de manera planificada.

El proyecto de la planta de celulosa creará nuevos empleos a lo largo de toda la cadena de valor desde las plantaciones hasta los mercados de exportación.

La región centro-noreste es la de menor desarrollo relativo del país cuando se analiza la proporción de hogares por debajo de la línea de la pobreza, así como su condiciones de competitividad regional. También existen diferencias en las dimensiones socioeconómicas y las condiciones de operación, como las rutas. Todo esto condiciona el desarrollo de las actividades económicas por parte del sector privado, las oportunidades de empleo y la posibilidad de desarrollo comunitario.

### Resumen

UPM y ROU acuerdan cooperar para mejorar el desarrollo regional y las condiciones de vida.

ROU promoverá para los trabajadores acceso a la vivienda y los servicios públicos (salud, educación pública, sistema de cuidados), así como transporte y conectividad a internet.

UPM apoyará a ROU en sus esfuerzos proporcionando información precisa sobre las necesidades de recursos humanos.

Durante la fase de construcción, los contratistas de UPM proporcionarán alojamiento temporal para sus empleados. Después de la fase de construcción, UPM transferirá unas 60 casas permanentes a ROU. Estas casas serán destinadas a los habitantes de la zona.

## 2. Desarrollo, investigación e innovación

### Antecedentes

La promoción de las capacidades humanas y empresariales es esencial para el desarrollo sustentable de la cadena forestal-maderera-celulósica con miras a incorporar valor agregado nacional y potenciar los beneficios a nivel nacional y regional. El fortalecimiento de las capacidades en las áreas de tecnología, innovación y protección ambiental maximizará el impacto positivo de la posible planta de celulosa en el país.

### Resumen

Ambas partes acuerdan establecer un fondo de innovación sectorial. El fondo financiará:

- Centro Tecnológico Forestal Maderero, Bioeconomía y Desarrollo Empresarial, creando proyectos de investigación y desarrollo
- Programa de desarrollo para proveedores nacionales

- Capacitación y asesoramiento laboral para la fase de construcción y operación
- Un programa de becas para maestrías y doctorados
- Iniciativa del Río Negro

Estas iniciativas generarán nuevos conocimientos, productos y servicios, desarrollarán la economía local y proveedores y contribuirán a la mejora de la calidad del agua del Río Negro.

UPM hará una contribución anual de USD 1,5 millones al fondo por un período de veintitrés años después de la puesta en marcha de la planta.

### **3. Forestal**

#### **Antecedentes**

Reglas predecibles para las regulaciones forestales y la estabilidad a largo plazo, son cruciales para el desarrollo sostenible de la actividad forestal.

#### **Resumen**

ROU promoverá la estabilidad en las reglas de uso de la tierra relacionadas con los suelos de prioridad forestal a nivel departamental, procurando que no se impongan restricciones genéricas a la actividad forestal.

Además, serían bien recibidas las declaraciones de estabilidad de los gobiernos departamentales para mantener sus regulaciones actuales sobre el uso de la tierra.

ROU acordó la validación de al menos tres ciclos forestales a la vez, cuando se presenten nuevos proyectos de plantación y cuando se mantengan las condiciones existentes.

### **4. Medio ambiente y agua**

#### **Antecedentes**

Las partes comparten su interés por operaciones responsables y seguras y están comprometidas con la mitigación de impactos ambientales.

Un proceso bien planificado de autorizaciones ambientales es beneficioso para ambas partes; el regulador y el operador. Esto es especialmente importante en el caso de proyectos a gran escala. El Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y la Dirección de Medio Ambiente (DINAMA) prepararán y comunicarán los lineamientos generales que deberá cumplir el operador.

El Río Negro es el principal río en el interior del país. Se establecerá un plan para implementar una iniciativa con todas las partes interesadas para mejorar la calidad del agua de Río Negro.

#### **Resumen**

Los niveles de emisión que requerirá ROU estarían dentro de los rangos de las Mejores Técnicas Disponibles (BAT) de la Unión Europea, cumpliendo de marco legal nacional, y en línea con los resultados técnicos de la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA).

UPM seleccionará la tecnología para el control de emisiones y los procesos de la fábrica utilizando los mejores tecnologías disponibles. El efluente final de la planta de celulosa cumplirá con los estándares de descarga existentes. Además, las partes acuerdan que se establecerán límites adicionales diarios, mensuales y anuales para el fósforo considerando las características del Río Negro.

UPM se compromete a apoyar los planes de ROU para mejorar la calidad del agua del Río Negro, que es el principal río en el interior del país. UPM brindará apoyo financiero para avanzar en el tratamiento adecuado de los efluentes de los sistemas de saneamiento de Paso de los Toros y Centenario. Además, UPM participará y contribuirá con una iniciativa con grupos interesados para mejorar la calidad del agua a través de las mejores prácticas en la cuenca del Río Negro. Se estima que se trata de una inversión total de USD 10,5 millones.

ROU acordó implementar un flujo mínimo constante en el Río Negro, aguas abajo de la represa del Rincón del Bonete de acuerdo a los resultados del Estudio de Impacto Ambiental de la planta de celulosa.

## 5. Laboral

### Antecedentes

Las relaciones laborales predecibles, las reglas claras, la transparencia y la buena comunicación entre los diferentes grupos de interés son cruciales para la adecuada planificación de cualquier proyecto exitoso. La ubicación, la escala y las características de este proyecto refuerzan la necesidad de un plan profesional basado en experiencias locales e internacionales, y que se desarrolle bajo un diálogo fluido con las partes involucradas.

El acuerdo marco laboral firmado en septiembre de 2017 entre ROU, UPM, sindicatos y cámaras empresariales estableció una hoja de ruta para las acciones a implementar. Estas son necesarias para las etapas de construcción y montaje y respaldan la posible decisión de inversión para una nueva planta de celulosa en el país. El abordaje acordado para los protocolos laborales y mecanismos para la prevención y resolución efectiva de conflictos crea previsibilidad para todas las partes.

El capítulo laboral del contrato de inversión define las responsabilidades de ROU y UPM con respecto a la implementación de los planes y acciones laborales, así como las herramientas necesarias para satisfacer las necesidades de capacitación para las etapas de construcción y operación.

El marco regulatorio de Uruguay y el compromiso de los actores involucrados crea un entorno estable y predecible que es beneficioso para las operaciones a largo plazo.

### Resumen

UPM y ROU acuerdan asegurar la implementación de las acciones y planes para las fases de construcción y montaje, así como para las operaciones forestales e industriales.

Las partes han acordado que durante las fases de construcción y montaje

- Establecer grupos de trabajo para servicios, capacitación y procedimientos de seguridad.
- Desarrollar conjuntamente con los actores relevantes las regulaciones existentes para mejorar la seguridad, el bienestar y la productividad

- UPM contribuirá al plan de capacitación con hasta USD 1.5 millones.

UPM acuerda mantener una relación mínima de 75/25 entre la totalidad de trabajadores uruguayos y los extranjeros que ingresan a la zona franca medidos de forma acumulativa a lo largo de las obras de construcción, montaje y puesta en marcha.

Durante la fase operativa, ROU organizará y financiará la mejora de las escuelas técnicas. A su vez, UPM financiará programas de becas para estudiantes locales y proporcionará a sus empleados y contratistas forestales cursos de capacitación.

ROU se compromete a convocar un grupo de negociación conjunto entre PIT-CNT, UPM y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, e involucrando a las Cámaras empresariales para acordar los procedimientos y regulación de prevención y resolución de conflictos.

Las normas resultantes de los acuerdos alcanzados en dicha negociación se incorporarán al Derecho Positivo Uruguayo bajo la forma de ley, decreto o convenio colectivo.

## 6. Fiscal

### Antecedentes.

La Zona Franca (ZF) es una de las herramientas existentes en Uruguay para atraer inversiones y fortalecer la competitividad.

Los principales objetivos de este régimen son integrar al país en los mercados regionales e internacionales, así como mejorar la capacidad de los recursos humanos, generar valor agregado nacional, desarrollar tecnología e innovación y descentralizar las actividades económicas.

La mayor parte de las operaciones de la cadena de valor de UPM está fuera de este régimen.

### Resumen

Una vez que se cumpla con los requisitos de autorización, ROU otorgará a la planta un permiso de ZF desde la construcción de la misma y hasta treinta años después de la finalización de la obra.

El canon anual de ZF que pagará UPM será de USD 2,100,000 en caso de que la producción sea menor a 2,000,000 de toneladas / año y de USD 3,500,000 si la producción es igual o mayor a 2,000,000 de toneladas / año. Se pagará un canon anual adicional de USD 3,500,000 durante los primeros veinte años.

ROU acuerda extender el plazo de las autorizaciones de ZF para UPM Fray Bentos S.A de manera que coincida con los plazos de la nueva planta. Dicha autorización se otorgará después de la puesta en marcha de la nueva planta y estará sujeta a inversiones adicionales acordadas. El canon anual de ZF a ser pagado por UPM Fray Bentos S.A. será de USD 2,100,000 durante el período extendido.

De conformidad con la Ley de Inversiones, ROU se compromete a promover y otorgar los beneficios aplicables a las iniciativas del proyecto UPM.

En relación con el proyecto de planta, UPM y sus socios están considerando una reestructura corporativa de la propiedad directa e indirecta de las empresas afiliadas. Para apoyar la simplificación de esta estructura, ROU se compromete a otorgar una concesión fiscal única si la misma tiene lugar antes de la puesta en marcha de la nueva planta.

ROU también se compromete a negociar un acuerdo de precio anticipado con UPM Forestal Oriental en relación con la transferencia de madera a las plantas.

## 7. Energía

### Antecedentes

Uruguay genera energía hidráulica, eólica, solar y de biomasa. La energía de biomasa se obtiene principalmente de la industria forestal. El suministro predecible adicional de energía de biomasa ayudará al país a desarrollar su estrategia en el desarrollo de energías renovables. La demanda uruguaya de energía ha crecido constantemente.

La expansión y el refuerzo de las líneas de alta tensión mejorarán la capacidad energética, el uso de los recursos existentes y permitirán nuevos proyectos de energía renovable que se necesitan para satisfacer el crecimiento de la demanda.

### Resumen

ROU, la Administración Nacional de Centrales Eléctricas y Transmisiones Eléctricas (UTE) y UPM han firmado un memorando de entendimiento con el objetivo de negociar un contrato de compra y venta de electricidad por 20 años.

UTE acordaría comprar todo el exceso de energía de la planta de celulosa de UPM hasta 1TWh / año a un precio definido de 72,5 USD / MWh. UPM estaría autorizada a vender cualquier cantidad excedente de electricidad en el mercado spot nacional o mercados de exportación en Brasil o Argentina.

UTE reforzaría la red en el centro y norte del país de manera de garantizar los intercambios de energía eléctrica entre la planta de celulosa y el sistema de transmisión de manera de poder recibir hasta 150 MW de la nueva planta. UPM contribuiría a UTE con cinco pagos anuales de USD 2 millones cada uno, después de una posible decisión de inversión.

UPM construiría una subestación propia en la nueva planta y la correspondiente conexión a Rincón del Bonete.

## 8. Infraestructura Vial

### Antecedentes

El Estado es responsable de la red vial pública y su mantenimiento. Tanto la calidad como la densidad de la red vial son factores importantes para el desarrollo rural y de los agro negocios. Su impacto en la seguridad, los costos de transporte, los tiempos de entrega y la competitividad son fundamentales.

La red vial en la región centro-noreste, donde se ubican las plantaciones, no es ni tan densa ni tiene el nivel del resto del país. Dichas rutas y caminos serán críticos para el transporte de madera a la nueva planta de celulosa.

La mejora de la infraestructura también contribuye al desarrollo general al proporcionar un mejor acceso a la educación, el empleo y los servicios médicos desde las comunidades rurales.

### Resumen

ROU acuerda rehabilitar y mantener una red vial definida en el área central del país. Las obras viales consistirán principalmente en trabajos de pavimentación y mejora de puentes. Las partes han acordado el alcance, las especificaciones técnicas y el cronograma de las obras viales.

Además, ROU acordó implementar un plan piloto para vehículos de alta capacidad (tri-trenes) y otorgar autorización para el uso de camiones de 48 toneladas y camiones tri-trenes en rutas específicas.

## 9. Puerto

### Antecedentes

Un moderno puerto es muy importante para desarrollar la competitividad de Uruguay. El puerto de Montevideo es actualmente el único puerto con conexión ferroviaria. Actualmente el puerto tiene capacidad operativa disponible. Para lograr una salida eficiente de las exportaciones de celulosa, el puerto necesita obras adicionales.

En la actualidad, los barcos de exportación de celulosa que salen de Uruguay hacia los mercados de exportación deben ser completados en los puertos brasileños. El desarrollo del puerto sería beneficioso para las exportaciones uruguayas.

### Resumen

ROU reconoce la necesidad de UPM de una conexión ferroviaria de la posible planta de celulosa a un puerto de calado suficiente. ROU promoverá la concesión de una terminal especializada en el puerto de Montevideo para asegurar una salida confiable y competitiva a los mercados de exportación.

UPM presentará a ROU una iniciativa privada del proyecto portuario y ROU dispondrá la realización de un proceso competitivo. El área de concesión será determinada por la Administración Nacional de Puertos (ANP) dentro del puerto de Montevideo y el concesionario será responsable de la construcción del proyecto portuario y la infraestructura relacionada.

ROU será responsable de los trabajos de dragado y mantenimiento del canal de conexión entre el Río de la Plata y el área del proyecto portuario.

## 10. Proyecto Ferroviario

### Antecedentes

Uruguay tiene 150 años de historia asociada al ferrocarril. El proyecto de ferrocarril central brinda nuevas oportunidades de negocios al interior del país, como el transporte eficiente de celulosa, granos, productos madereros y contenedores, así como la posibilidad de desarrollar el tráfico de pasajeros.

El ferrocarril es el medio de transporte más seguro y amigable con el medio ambiente para el transporte de larga distancia de cargas. Altos estándares de seguridad y una mejora en la cultura de seguridad, son elementos fundamentales y necesarios del proyecto ferroviario. El ferrocarril será moderno, eficiente y se basará en los estándares y mejores prácticas europeas.

Todos los usuarios se beneficiarán de esta alternativa competitiva para la logística en su desarrollo comercial a largo plazo. El ferrocarril reducirá los costos de transporte principalmente en los departamentos de Durazno, Tacuarembó, Rivera y Florida.

## Resumen

Ambas partes reconocen que el proyecto de ferrocarril central se organizará y ejecutará de manera sistemática y bien planificada a fin de garantizar la ejecución a tiempo y la implementación de las especificaciones de calidad acordadas.

ROU llevará adelante la ingeniería y diseño, la adquisición, el financiamiento, la construcción y el mantenimiento a largo plazo del ferrocarril, de acuerdo con las especificaciones técnicas y el cronograma acordado. El proyecto se implementará mediante una licitación de construcción y mantenimiento a largo plazo. La adjudicación del contrato ferroviario se completará en octubre de 2018 y la finalización del proyecto de ferrocarril central se llevará a cabo en febrero de 2022.

ROU continuará sus esfuerzos para desarrollar la regulación del sistema ferroviario uruguayo a fin de brindar condiciones de operación sostenible a largo plazo para los operadores públicos y privados.

Se acordaron las tarifas que pagará el operador ferroviario de UPM por el uso del ferrocarril. El tráfico diario de las operaciones de UPM es de siete trenes de carga.

ROU diseñará y ejecutará un viaducto en la rambla portuaria para garantizar el ingreso de la carga del tren al puerto de Montevideo en armonía con el flujo de tráfico.

## 11. Jurídico

### Antecedentes

El contrato entre ROU y UPM se basa en la ley de Promoción y Protección de Inversiones.

### Resumen

Este contrato tiene como objetivo crear un marco legal para las acciones que las partes acordaron llevar adelante.

UPM y ROU acordaron en el Anexo 2 un cronograma para la coordinación y seguimiento de las tareas acordadas.

Algunos aspectos relevantes enumerados en el Anexo 3 necesitarán ser negociados antes de la decisión final de inversión con la firma de un acuerdo complementario.

Cualquiera de las partes puede rescindir el contrato a su discreción en cualquier momento antes de la decisión final de inversión. Si UPM no toma una decisión positiva de inversión final antes del 15 de febrero de 2020, el contrato expirará. La terminación no causará responsabilidad en ninguna de las partes.